



International POPs Elimination Network



**Национальный план действий НПО Республики Казахстан
по осуществлению СПМРХВ**

Для контактов:

**Лидия Астанина, Светлана Дылевская,
Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen», г. Алматы, Казахстан,
lidia.astanina@gmail.com
<http://www.greenwomen.kz/>;
<http://www.kz-prtr.org/>**

Содержание

| | |
|--|----|
| 1. Введение | |
| 1.1. Общая информация | 1 |
| 1.2. IPEN, Международная сеть по ликвидации СОЗ: продвижение и выполнение СПМРХВ | 10 |
| 1.3. Международный проект IPEN по ликвидации СОЗ (IPEP) | 11 |
| 1.4. Проекты по решению проблем СОЗ в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) | 12 |
| 1.5. Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen» | 13 |
| 2. Национальный обзор | |
| 2.1. Программы и проекты по химической безопасности в Республике Казахстан | 14 |
| 2.2. Оценка потенциала для реализации СПМРХВ в Казахстане | 16 |
| 2.3. Приоритеты по вопросам экологически безопасного управления химическими веществами | 29 |
| 3. Роль общественности в решении проблем химической безопасности | |
| 3.1. Национальный план действий НПО Казахстана | 30 |
| 3.1.1 Усиление сотрудничества, распространение знаний и информации среди неправительственных организаций | 31 |
| 3.1.2. Международные соглашения и политические дискуссии для действий НПО на национальном уровне | 31 |
| 3.2 Практические потребности НПО Казахстана | 34 |

1. Введение

В 2002 году на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (ЮАР) был принят **План выполнения решений**, в котором особо выделена Цель 2020. Для ее достижения был разработан и в 2006 году правительствами и заинтересованными группами одобрен **Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)**, который впервые позволил сформировать комплексный политический подход для обеспечения химической безопасности. Он включает основные политические решения, а также:

- принцип предосторожности,
- принцип безопасного замещения,
- принцип «загрязнитель платит»,
- принцип «право знать»,
- принцип ликвидации опасных химических веществ на основе классификации опасности и прав общественности.

Республика Казахстан поддерживает принципы глобального комплексного подхода к обеспечению химической безопасности, проводит оценки национального потенциала для выполнения СПМРХВ.

1.1 Общая информация

Химическая отрасль промышленности

После Второй мировой войны произошел рост производства и распространения синтетических химических веществ. Объемы синтетических химикатов в товарах общего потребления и промышленной продукции возросли, пестициды и химические удобрения использовались все шире. В начале 50-х годов производство различных химикатов выделилось в отдельную отрасль промышленности в Западной Европе, а затем и в большинстве стран мира. Только спустя полвека мировое сообщество пришло к выводу, что ущерб здоровью людей и окружающей среде, вызванный воздействием токсичных химических веществ, представляет серьезную глобальную проблему, решение которой требует принятия срочных мер и единого глобального подхода.

Дихлордифенилтрихлорэтан (ДДТ)

В 1962 г. была опубликована книга Рейчел Карсон (Rachel Carson) «Безмолвная весна». В ней описываются последствия широкомасштабного использования ДДТ и других химических пестицидов, приведшего к истреблению популяции птиц и к разрушению экосистем. Книга посвящена воздействию пестицидов на природные экосистемы, в ней приводятся доводы о том, что пестициды отравляют также и людей, способствуют развитию рака и других серьезных заболеваний. К моменту завершения книги, Карсон

обнаружила у себя рак груди. Она скончалась в 1964 году. Сначала химические компании пытались предотвратить публикацию книги «Безмолвная весна», запугивая издателя книги судебными исками. Когда эти попытки провалились, они пытались оклеветать не только книгу, но и ее автора. Однако книга была прочитана многими людьми и дала начало развитию современного экологического движения. Представители гражданского общества во многих странах начали выступать за разработку новых законов и нормативных требований, а также за изменения процессов производства и использования химических веществ. Экологическое движение, развитию которого способствовала Рейчел Карсон, продолжает расти, укрепляться и расширяться. Сейчас оно стало по-настоящему глобальным.

ПХБ

Следуя примеру Рейчел Карсон, шведский ученый Сорен Йенсен (Soren Jensen) начал изучать уровни ДДТ в крови людей. Однако он обнаружил, что таинственная группа химикатов в отобранных им образцах вмешивается в его анализы. В дальнейших исследованиях в 1964 году ему удалось обнаружить, что этими химическими веществами оказались полихлорированные бифенилы (ПХБ) – семейство промышленных химических веществ, которые широко использовались при производстве электрооборудования (в частности, трансформаторов и усилителей), красителей и пестицидов (в качестве наполнителей), смазочных материалов для турбин, гидравлических систем, текстиля, бумаги, флуоресцентных ламп, телевизионных приемников и др. Продолжая исследования, Йенсен обнаружил ПХБ везде: как в дикой природе, так и в образцах человеческих тканей. К ужасу ученого, среди всех исследованных им образцов наибольшая концентрация ПХБ была обнаружена в образце крови его грудной дочери.

Ртуть и свинец

Токсичные металлы такие, как ртуть и свинец, начали широко использоваться еще до того, как были разработаны синтетические химикаты. В 1950-х годах болезнь Минамата была обнаружена в рыболовецкой деревне на побережье залива Минамата в Японии. Пациенты жаловались на потерю чувствительности и онемение рук и ног, они спотыкались при ходьбе и беге, им было трудно видеть, слышать и глотать. Многие из них умерли. В 1959 году выяснилось, что причиной этого заболевания была высокая концентрация ртути в рыбе, морепродуктах и сточных водах в заливе. Источником загрязнения оказалась фабрика, использовавшая ртутные катализаторы при производстве ацетальдегида. Представители гражданского общества подняли тревогу, но прошло десять лет, прежде чем удалось остановить процесс загрязнения ртутью. Только в 1968 году правительство Японии официально признало существование болезни Минамата. В 2001 году были официально зарегистрированы 2265 жертв и более 10 000 человек получили финансовую компенсацию.

Об отравлениях свинцом заговорили еще в 1920-х годах. Эксперты в области общественного здоровья заметили ухудшение здоровья детей и рабочих после воздействия свинца, который добавлялся в краски и бензин. В 1921 году международная конференция труда Лиги Наций рекомендовала запретить использование свинца в красках для внутреннего использования. К 1940 году 24 страны официально согласились выполнить это требование. Однако в большинстве государств свинцовая промышленность и ее торговые ассоциации успешно защитили свою продукцию и расширили ее использование. В течение многих лет продолжалось широкое использование бензина и красок с содержанием свинца. В 70-х годах Херберт Нидельман (Herbert Needleman), американский профессор в области детской психиатрии и педиатрии, доказал, что воздействие даже малых доз свинца вредно влияет на организм ребенка.

СПМРХВ

(Стратегический подход к международному регулированию химических веществ)

Базельская, Роттердамская, Стокгольмская конвенции, МФХБ, Кодекс ФАО, ГСКМХВ и другие международные программы по химической безопасности создали важную основу и возможности для правительств и НПО для следования важным целям химической безопасности. Однако все вместе они не решают широкий спектр вопросов химической безопасности. Поэтому такая ситуация привела к созданию всеобъемлющей глобальной программы по химической безопасности – СПМРХВ (Стратегический подход к международному регулированию химических веществ).

Цель Стратегического подхода – ***химические вещества должны производиться и использоваться так, чтобы предотвратить существенное негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.***

Цель СПМРХВ

СПМРХВ был принят на первой Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-1), которая прошла в феврале 2006 года в Дубаи (ОАЭ).

СПМРХВ включает Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ, Общую программу политической стратегии, Глобальный план действий.

Сфера охвата СПМРХВ

СПМРХВ представляет собой обязательство, принятое правительствами, по достижению во всех странах рационального регулирования химических веществ с тем, чтобы воздействие как сельскохозяйственных, так и промышленных химикатов, не причиняло бы больше существенного вреда здоровью людей и окружающей среде. СПМРХВ рассматривает синтетические химические вещества, токсичные металлы - такие, как свинец, кадмий и ртуть.

СПМРХВ рассматривает обоснованное регулирование химических веществ на всех стадиях их жизненного цикла и служит основой для национальных и глобальных реформ того, как производятся и используются синтетические химические вещества, включая перечень возможных мер по запрещению, постепенной ликвидации или ограничению производства и использования химикатов, вызывающих наибольшую обеспокоенность.

Правильное выполнение СПМРХВ предусматривает практическую деятельность, которая избегает или минимизирует образование опасных отходов, а также проведение политики, которая требует рационального обращения с любыми образующимися опасными отходами.

СПМРХВ предлагает запретить потребительские товары, если воздействие химических веществ, входящих в их состав, может привести к существенным негативным последствиям для здоровья человека.

СПМРХВ включает все аспекты химической безопасности: экологические, экономические, социальные, трудовые, а также аспекты здоровья.

Цели СПМРХВ

Общая цель Стратегического подхода – достичь обоснованного регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла таким образом, чтобы к 2020 году использование и производство химикатов привело бы к минимизации существенного негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Для достижения этой общей цели СПМРХВ установил пять вспомогательных целей:

- Уменьшение рисков.
- Знания и информация.
- Управление.
- Создание потенциала и техническое сотрудничество.
- Предотвращение нелегального международного оборота.

Уменьшение рисков

Все виды деятельности по защите здоровья людей и окружающей среды от воздействия химических веществ включены в «деятельность по уменьшению рисков». Это означает, что общество должно принимать решения, связанные с потенциально опасными химическими веществами, учитывать потребности людей и экосистем, обеспечивать их защиту, особенно наиболее уязвимых групп или особенно подвергающихся воздействию химических веществ.

К 2020 году химические вещества, вызывающие неразумные и иным образом нерегулируемые риски для здоровья человека и окружающей среды, не должны больше производиться.

В деятельности по снижению рисков необходимо применять принцип предосторожности и отдавать приоритет применению превентивных мер - таких как предотвращение загрязнения. Должны развиваться, продвигаться и поддерживаться экологически обоснованные и безопасные альтернативы.

Знания и информация

СПМРХВ предусматривает:

- Знания и информация о химических веществах и регулировании химических веществ должны быть достаточными для их надлежащей оценки и безопасного регулирования на протяжении всего жизненного цикла.
- Информация о химических веществах должна быть доступной для всех субъектов деятельности и распространяться на соответствующих языках. Это включает также соответствующую информацию о химикатах в продуктах.
- Информация, связанная со здоровьем и безопасностью человека и окружающей среды, не должна рассматриваться как конфиденциальная.
- Должны быть ускорены темпы научных исследований по выявлению и оценке воздействия химических веществ на людей и окружающую среду.
- Распространение знаний и информации должно проводиться относительно текущих и планируемых финансовых и иных последствий для устойчивого развития, связанных с нерациональным регулированием соответствующих химических веществ на глобальной основе.

Управление

- Национальные, региональные и международные механизмы, которые используются для достижения обоснованного регулирования химических веществ, должны быть межсекторальными, комплексными, эффективными, действенными, транспарентными, согласованными, всеобъемлющими и должны обеспечивать отчетность.
- Обоснованное регулирование химических веществ должно поощряться каждым соответствующим сектором правительства (к соответствующим секторам правительства могут относиться министерства окружающей среды, здравоохранения, сельского хозяйства, труда, промышленности и развития).

- Усиление мер по обеспечению выполнения и осуществления национальных законодательств и подзаконных актов, рассматривающих регулирование химических веществ.
- Таможенные службы в разных странах должны сотрудничать в целях обмена соответствующей информацией, направленной на предотвращение нелегального международного трафика опасных химических продуктов.
- Всем секторам гражданского общества, особенно, женщинам, рабочим и коренным сообществам, должна быть предоставлена возможность для конструктивного и активного участия в процессах принятия решений, касающихся обеспечения химической безопасности.
- Обеспечение усилий и сотрудничества между стратегиями в области торговли и окружающей среды.

Повышение потенциала

- Нарращивание национального потенциала для рационального регулирования химических веществ во всех странах, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Стратегии создания устойчивого потенциала должны быть разработаны и осуществлены в сотрудничестве между всеми странами.
- Усиление партнерства и создание механизмов для технического сотрудничества, включая обеспечение чистыми технологиями.
- Повышение потенциала для рационального регулирования химических веществ должно быть включено в качестве приоритета в социальные и экономические стратегии развития.
- Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой должны получить помощь и поддержку для соответствующего использования моделей регулирования химических веществ, созданных другими странами и международными организациями.
- Доноры, многосторонние организации и другие соответствующие субъекты должны быть осведомлены об актуальности обеспечения химической безопасности для сокращения масштабов нищеты и достижения цели устойчивого развития.

Незаконный международный оборот

- Предотвращение незаконного международного оборота токсичных, опасных, запрещенных и строго ограниченных химических веществ, включая товары, в состав которых входят такие химикаты, смеси и соединения, отходы.
- Усиление механизмов выполнения существующих международных соглашений, рассматривающих вопросы предотвращения незаконного оборота на национальном и региональном уровнях.

- Усиление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой по предотвращению и контролю за незаконным международным оборотом и обмену информацией.

Глобальный план действий СПМРХВ

Глобальный план действий СПМРХВ (ГПД) - руководящий документ, в котором перечислены виды деятельности для заинтересованных групп.

ГПД содержит 36 направлений деятельности СПМРХВ. Каждое направление ГПД определяет специфические виды деятельности (вместе с перечнем исполнителей, целей, временных рамок, индикаторов прогресса и аспектов выполнения). В целом, матрица ГПД включает 273 вида деятельности для осуществления СПМРХВ.

Виды деятельности, ГПД/ СПМРХВ, которые могут быть реализованы НПО и другими организациями гражданского общества:

- Поддерживать применение Международного кодекса ФАО по распространению и использованию пестицидов.
- Основывать национальные решения по высоко токсичным пестицидам на оценке их истинной опасности и ожидаемого воздействия на локальном уровне.
- Установить экологически обоснованные и интегрированные стратегии по регулированию переносчиков сельскохозяйственных и инфекционных заболеваний.
- Поощрять промышленность добровольно снять с производства высокотоксичные пестициды, которые являются опасными и в большинстве случаев не могут безопасно использоваться.
- Выявить загрязненные территории и горячие точки, разработать и осуществить план по рекультивации загрязненных территорий с целью уменьшить риск для здоровья людей и окружающей среды.
- Способствовать выявлению и размещению запасов устаревших пестицидов и других химикатов (особенно ПХБ).
- Способствовать снижению риска для здоровья людей и окружающей среды от воздействия свинца, ртути и кадмия, рассматривая весь спектр возможностей для действий, включая возможность использования юридически обязательного инструмента, партнерств и других действий.
- Содействовать разработке и реализации национальных планов по минимизации и размещению отходов.

- Способствовать ратификации и осуществлению конвенций МОТ 170, 174 и 184, разработке программ Международной организации труда по безопасности на рабочем месте на национальном уровне.
- Установить право работников отказаться работать в опасной окружающей среде, если им не предоставляется адекватная и правильная информация об опасных химикатах, воздействию которых они подвергаются на своем рабочем месте, и о соответствующих способах самозащиты.
- Продвигать образование и тренинги по химической безопасности для детей.
- Учредить требуемую основу для создания регистров выброса и переноса загрязнителей (РВПЗ).
- Укреплять политику, законодательство и подзаконные акты, содействовать их соблюдению и исполнению.
- Включать представителей гражданского общества в государственные комитеты, формулирующие, выполняющие и осуществляющие мониторинг выполнения планов СПМРХВ.
- Осуществлять программы создания потенциала по минимизации отходов и увеличению эффективности использования ресурсов, включая управление безотходными ресурсами, предотвращение образования отходов, замещение и сокращение использования токсичных веществ, с целью снижения объемов и токсичности вышедших из употребления материалов.

1.2. IPEN, международная сеть по ликвидации СОЗ , продвижение и выполнение СПМРХВ

Международная сеть по ликвидации стойких органических загрязнителей (IPEN – International POPs Elimination Network) была создана в 1998 году. Это глобальная сеть общественных неправительственных организаций, объединившихся для достижения общей цели по ликвидации СОЗ. Ее миссия заключается в последовательной ликвидации стойких органических загрязнителей по всему миру, их источников и запасов. Сегодня в ее составе - более чем 350 неправительственных организаций из 65 стран, которые занимаются вопросами здравоохранения, охраны окружающей среды, прав потребителей и другими, связанными с СОЗ.

С момента учреждения сети, IPEN реализовала следующие инициативы:

- Разработала платформу ликвидации СОЗ, в которой изложены ключевые выводы о влиянии СОЗ на окружающую среду и здоровье человека и ключевые принципы, которым должно соответствовать международное соглашение о СОЗ.
- Привлекла к своей работе НПО шести континентов, которые подтвердили свою приверженность платформе IPEN. IPEN продолжает расти и намеревается получить

- поддержку и включить в свои ряды сотни НПО со всего мира.
- Проводила конференции НПО, активистов и ученых параллельно со всеми переговорными сессиями по Конвенции о СОЗ.
 - Создала структуры для координации и управления, включающие временный Наблюдательный комитет, секретариат и двух сопредседателей.
 - Начала создание региональных координационных центров в Африке, Латинской Америке, Азиатско-тихоокеанском регионе, Восточной и Западной Европе.
 - Создала три рабочие группы, осуществляющие конкретные действия по выполнению Конвенции о СОЗ - рабочую группу по пестицидам, секретариатом которой выступает отделение PAN в Африке; рабочую группу по диоксидам и складам устаревших пестицидов, секретариатом которой выступает НПО Arnika в Чехии; рабочую группу по общественному мониторингу, секретариат которой располагается в организации «За действия общественности Аляски по токсическим веществам» (Аляска, США).

Декларация IPEN во имя будущего без токсичных веществ

Международная сеть по ликвидации СОЗ (International POPs Elimination Network (IPEN))

объявила о расширенном обязательстве приложить усилия и достигнуть к 2020 году будущего без токсичных веществ, будущего, когда химические вещества будут производиться и использоваться так, чтобы предотвратить существенное негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду и когда стойкие органические загрязнители (СОЗ) и химические вещества, вызывающие аналогичные опасения, не будут больше загрязнять окружающую среду как на локальном, так и на глобальном уровнях, не будут больше отравлять наши земли, пищу, наши организмы и организмы наших детей и будущих поколений.

В своей Декларации во имя будущего без токсичных веществ (была принята в Дубаи, ОАЭ, в феврале 2006 года) IPEN заявляет, в частности, о том, что совместно с местными сообществами, рабочими и другими целевыми структурами гражданского общества и в сотрудничестве с правительствами и межправительственными организациями, будет стремиться прекратить и запретить производство и использование стойких органических загрязнителей (СОЗ) и других химических веществ, вызывающих аналогичные опасения; материалов, продуктов и процессов, в которых производятся СОЗ или происходят выбросы СОЗ и других токсичных побочных продуктов (включая те, которые причиняют серьезный негативный ущерб здоровью - например, ведут к нарушению репродуктивной функции и развития, развитию рака, генетических мутаций, дисфункций иммунной и эндокринной систем).

1.3. Международный проект IPEN по ликвидации СОЗ (IPEP)

Первого мая 2004 года **Международная сеть по ликвидации стойких органических загрязнителей (СОЗ) - International POPs Elimination Network (IPEN)** в сотрудничестве с Организацией ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) начала глобальный проект под названием Международный проект по ликвидации СОЗ (International POPs Elimination Project (IPEP)). Основное

финансирование по проекту предоставлено Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

Основные задачи IPER:

- Поощрять и давать возможность НПО из 40 развивающихся стран и стран с переходной экономикой заниматься деятельностью, которая вносит конкретный и непосредственный вклад в усилия стран, направленные на подготовку к выполнению Стокгольмской конвенции.
- Повышать квалификацию и знания НПО для развития их потенциала как эффективной группы, заинтересованной в процессе выполнения Стокгольмской конвенции.
- Осуществлять национальную и региональную координацию деятельности НПО и развивать их потенциал во всех регионах мира для поддержки долгосрочных усилий, направленных на достижение химической безопасности.

IPER поддерживает подготовку отчетов с описанием ситуации с СОЗ в странах, политики и региональной деятельности в области СОЗ.

IPER также оказывает помощь в выполнении следующих видов деятельности: участие в разработке и осуществлении Национальных планов выполнения, тренинги и образовательные семинары, организация кампаний по информированию общественности.

Более подробная информация размещена на сайте: <http://www.ipen.org>

1.4. Проекты по решению проблем СОЗ в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)

В России, начиная с 2004 года, Центр «Эко-Согласие» (Россия, Москва) координировал выполнение 70 проектов НПО, инициированных в рамках Международного проекта по ликвидации СОЗ (IPER) в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Руководителем Программы по химической безопасности Центр «Эко-Согласие» является Ольга Сперанская (электронная почта: speransk2004@mail.ru; сайт: www.ecoaccord.org).

В проектах по решению проблем СОЗ в регионе ВЕКЦА участвовало более 300 неправительственных организаций. Среди пилотных инициатив - проекты по бромированным антипиренам в России и Беларуси, повышению уровня информированности по разработке регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) и др. Проекты касались также:

- определения загрязненных СОЗ «горячих точек» (запасы непригодных пестицидов, муниципальные свалки, загрязненное ПХБ оборудование и т.д.);
- анализа воздействия СОЗ на здоровье человека в конкретных регионах;
- разработки предложений по сокращению негативного воздействия СОЗ на здоровье человека;
- участия общественности в выявлении незаконного хранения и применения запрещенных и непригодных пестицидов;

- разработки предложений по рекультивации загрязненных СОЗ территорий и по анализу существующих национальных стратегий в этой области;
- участия НПО в разработке и реализации национальных планов выполнения Стокгольмской конвенции и др.

Проекты в рамках IPEP выполнялись в 10 странах ВЕКЦА, включая Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Молдову, Казахстан, Кыргызстан, Россию, Украину и Узбекистан.

Успешное выполнение IPEP в регионе ВЕКЦА привело к значительному увеличению числа НПО, занимающихся вопросами химической безопасности.

IPEP открыл для НПО стран ВЕКЦА уникальные возможности для участия в процессе принятия правительственных решений по СОЗ. Многие из рекомендаций, разработанных НПО в ходе связанных с IPEP инициатив в странах ВЕКЦА, были включены в национальные планы выполнения Стокгольмской конвенции и другие правительственные стратегии по химическим веществам. Некоторые НПО принимают участие в работе межведомственных комиссий по разработке национальных планов выполнения Стокгольмской конвенции.

Важно отметить, что IPEP привел к реальным изменениям в проведении национальных инвентаризаций СОЗ в странах ВЕКЦА. НПО этих стран смогли принять участие в процессе проведения национальных инвентаризаций СОЗ.

1.5. Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen»

С 2007 г. Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen» в сотрудничестве с Программой по химической безопасности Центра «Эко-Согласие» реализовало в Центральной Азии совместный проект, направленный на достижение цели 2020 г. «Будущее без токсичных веществ!». Одним из основных результатов этого проекта стала разработка Субрегионального плана действий НПО, который направлен на решение общих для неправительственных организаций Центральной Азии вопросов, в частности: получение заинтересованными сторонами знаний о вредном воздействии токсичных веществ на здоровье и окружающую среду; обеспечение доступа к информации и приобретение опыта в работе, связанной с вопросами химического загрязнения; укрепление сотрудничества на международном, региональном, национальном уровне, создание потенциала.

В 2009 г. был реализован проект «Усиление общественного участия в Орхусском процессе и содействие составлению Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)», при поддержке Центра ОБСЕ в Астане, а также помощи и поддержке со стороны Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан. В проекте принимали участие Европейский ЭКО-Форум, Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen», промышленные предприятия, ряд государственных структур Восточно-Казахстанской области, эксперты, неправительственные организации. В Казахстане в электронном формате создан пилотный Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) - на основе статистической отчетности предприятий Восточно-Казахстанской области. Значимость данного проекта состоит в том, что впервые в Казахстане создан и

открыт для широкого доступа общественности регистр выбросов. Пилотный регистр выбросов и переноса загрязнителей размещен на сайте <http://kz-prtr.org/>

В 2010 году был реализован проект по реализации отдельных направлений «Субрегиональной программы действий НПО ЦА по содействию реализации цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!». В рамках проекта были разработаны четыре образовательных модуля по вопросам химических веществ и здоровья: «Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (Strategic Approach to International Chemicals Management, SAICM)»; «Регистр выбросов и переноса загрязнителей (Pollutant Release and Transfer Registers, PRTR)»; «Влияние асбеста на экосистемы и здоровье населения»; «Химическая безопасность продуктов питания и товаров народного потребления». Каждый модуль рассчитан на специфические целевые группы (НПО, население, СМИ, местные власти, бизнес). Были проведены консультации с руководителем Программы по химической безопасности Центра «Эко-Согласие» Ольгой Сперанской, обсуждения проектов модулей среди ключевых организаций Центральной Азии (Музама Бурханова, «Центр гражданских инициатив» mburkhanova@mail.ru (Таджикистан), Дильбар Зайнутдинова, «Женский Центр экологического права «Армон» armonuz@yandex.ru (Узбекистан); Нурзат Абдурасылова, «Юнисон» unison@elcat.kg (Кыргызстан).

2. Национальный обзор

2.1. Национальные программы и проекты по химической безопасности в Республике Казахстан

В 2003 году Казахстан присоединился к **Базельской конвенции** о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. На сайте Базельской Конвенции нет сведений о компетентном органе и ответственном лице по исполнению Конвенции в Казахстане.

Казахстан еще не ратифицировал Приложение о запрещении к Базельской Конвенции, равно как и Базельский Протокол об ответственности и компенсации за вред, причиненный в результате трансграничного движения опасных отходов и их удаления. В соответствии с требованиями Базельской Конвенции, Казахстан представлял годовые национальные отчеты в секретариат Конвенции, начиная с 2004 года. В стране разработана система выдачи разрешений на импорт и экспорт опасных отходов. Были введены новые таможенные правила декларации опасных отходов, предотвращающие ввоз на территорию Республики Казахстан таких отходов в виде вторичного сырья и продуктов.

В 2006 году объем экспортируемых токсичных отходов составил порядка 98 000 тонн (0,042% от общего объема вырабатываемых отходов), которые вывозились, главным образом, в исследовательские институты Российской Федерации.

Экологический кодекс 2007 года содержит статьи о трансграничном движении опасных отходов, соответствующие требованиям Базельской Конвенции, включающие определение отходов и групп контролируемых отходов.

В 2007 году Казахстан ратифицировал **Стокгольмскую Конвенцию** о стойких органических загрязнителях (Конвенция СОЗ) и присоединился к **Роттердамской Конвенции** о процедуре предварительного согласия на международную торговлю отдельными видами опасных химических веществ и пестицидов.

МООС является официальным ответственным лицом Конвенции СОЗ. Отходы СОЗ являются серьезной проблемой для Казахстана. По предварительной оценке, в Казахстане объемы отходов составляют порядка 250 000 тонн – это самый высокий показатель из всех стран ВЕКЦА, за исключением Российской Федерации. Особые вопросы, вызывающие беспокойство, включают в себя устаревшие пестициды и их хранение, электрооборудование (конденсаторы и трансформаторы), содержащее полихлорированные дифенилы (ПХД), а также территории, зараженные ПХД.

Подготовка к ратификации Конвенции СОЗ и предварительная инвентаризация СОЗ были проведены при поддержке проекта ПРООН/ГЭФ «Начальная помощь Республике Казахстан по выполнению обязательств в рамках Стокгольмской Конвенции о СОЗ», реализованного в период с 2002 по 2005 годы (общий размер финансирования составил 550 000 долларов США, из них 500 000 долларов США – вклад ГЭФ). Пока еще в стране не разработаны и не приняты нормы и положения по нескольким СОЗ, включенным в Конвенцию. Пока нет информации о практических шагах по реализации Роттердамской Конвенции.

В 2010 году стартовал проект «Разработка и выполнение комплексного плана по управлению ПХД в Казахстане». Этот проект стал результатом совместного сотрудничества правительства Республики Казахстан, представителей промышленности и ПРООН /ГЭФ. Проектом предусматривается уменьшение выбросов ПХД и сокращение их воздействия на здоровье и окружающую среду посредством систематического развития безопасного управления ПХД в стране.

Проект состоит из следующих направлений:

- Регулятивное и административное усиление учреждений;
- Нарращивание потенциала для безопасного управления ПХД, определение дополнительных источников ПХД;
- Замена, безопасный демонтаж и удаление 850 т ПХД трансформаторов;
- Организация безопасных региональных хранилищ и удаление ПХД конденсаторов;

- Мониторинг, изучение, ответная реакция, информационная деятельность и оценка деятельности.

Казахстан принимает участие в реализации Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Министерство здравоохранения (Государственная санитарно-эпидемиологическая служба) назначено ответственным лицом в этой сфере.

2.2. Оценка потенциала для реализации СПМРХВ в Казахстане

В 2006 году, при финансовой поддержке Швейцарии и Европейского Союза и при техническом содействии ЮНИТАР, был подготовлен Национальный профиль по оценке национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами в Республике Казахстан.

В 2008 году при содействии ЮНИТАР в Казахстане был реализован проект по Программе быстрого старта СПМРХВ для обновления Национального профиля, проведения оценки потенциала для реализации Стратегического подхода и определения приоритетов.

Для оценки потенциала привлекались неправительственные организации и другие представители гражданского общества. В частности, на семинаре (7 октября 2009 г., г. Астана) были обсуждены итоги работы и выявлены приоритетные направления для выполнения основных положений СПМРХВ.

Национальная структура управления

Нормативная база

В Казахстане обращение химических веществ регулируется на всех этапах их жизненного цикла законодательными и другими нормативно-правовыми документами: указы Президента Республики Казахстан, законы Республики Казахстан, Постановления Правительства Республики Казахстан, приказы отдельных министерств и ведомств. Конкретные требования к обращению химических веществ, их оценке, обеспечению безопасности при использовании, хранении, транспортировке, удалении регламентируются рядом отраслевых документов, таких как, государственные стандарты, технические регламенты, инструкции, санитарные нормы и правила и др.

Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212-III обеспечивает гармонизацию действующего законодательства в области охраны окружающей среды с передовыми международными стандартами и более современными системами контроля.

Отдельные главы посвящены нормированию эмиссий вредных веществ в окружающую среду и мониторингу состояния окружающей среды в системе Единого государственного мониторинга и производственного контроля. В целях установления уполномоченным государственным органом нормативов предельно допустимых концентраций в области

санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ведется государственная регистрация *потенциально опасных химических веществ*, включающая классификацию вредных веществ в зависимости от степени их опасности. Расчет нормативов эмиссий осуществляется согласно Методике определения нормативов эмиссий в окружающую среду, утвержденной Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 21 мая 2007 года № 158-п.

Положения об Экологической экспертизе и оценки воздействия на окружающую среду включены в Экологический кодекс. Процедура ОВОС регулируется Приказом Министерства 2007 года «Об утверждении инструкций по проведению оценок воздействия на окружающую среду планируемой экономической и иной деятельности путем разработки предварительно запланированной, предварительно запроектированной и проектируемой документации».

Для реализации положений Экологического Кодекса были приняты следующие нормативные акты:

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2007 года № 594 «Об утверждении Правил ввоза, вывоза и транзита отходов».
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2007 года № 543 «Об утверждении перечня экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности» (с изменениями от 27.06.2008 г.).
- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 25 июля 2007 года № 237-п «Об утверждении Инструкции по ведению Государственного кадастра захоронений вредных веществ, радиоактивных отходов и сброса сточных вод в недра».
- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 июня 2007 года № 204-п «Об утверждении Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.02.2009 г.).
- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 21 мая 2007 года № 158-п «Об утверждении Методики определения нормативов эмиссий в окружающую среду».
- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 31 мая 2007 года № 169-п «Об утверждении Классификатора отходов» (с изменениями и дополнениями от 07.08.2008 г.).
- Приказ и.о. Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 2 ноября 2007 года № 316-п «Об утверждении формы отчета по опасным отходам» (с изменениями от 13.12.2007 г.).

- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 8 апреля 2009 года № 68-п «Об утверждении Методики расчета платы за эмиссии в окружающую среду».
- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 24 апреля 2007 года № 123-п «Об утверждении Правил согласования программ производственного экологического контроля и требований к отчетности по результатам производственного экологического контроля» (с изменениями от 23.07.2009 г.).
- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 13 декабря 2007 года № 350-п «Об утверждении Правил разработки и утверждения нормативов предельно допустимых выбросов парниковых газов и потребления озоноразрушающих веществ».
- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 13 декабря 2007 года № 348-п «Об утверждении Правил инвентаризации выбросов парниковых газов и озоноразрушающих веществ».
- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 21 мая 2007 года № 158-п «Об утверждении Методики определения нормативов эмиссий в окружающую среду».
- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 июня 2007 года № 207-п «Об утверждении Правил проведения государственной экологической экспертизы» (с изменениями от 09.10.2007 г.).

Закон Республики Казахстан "О безопасности химической продукции" от 21.07.2007 N 302-3

Регулирует общественные отношения по определению, установлению, применению и исполнению требований, обеспечивающих безопасность химической продукции и процессов ее жизненного цикла - для защиты жизни и здоровья человека, охраны окружающей среды, а также по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно безопасности химической продукции.

В соответствии с Законом о безопасности химической продукции, предусматривается обязательная регистрация химических веществ и оценка риска химических веществ для здоровья населения и окружающей среды. При этом оценка риска химической продукции осуществляется путем:

- 1) выявления видов опасности химической продукции;
- 2) анализа воздействия химической продукции, представляющей опасность или потенциальную опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среды;
- 3) определения мер по ограничению выявленных рисков.

Классификация химической продукции осуществляется по видам опасности и категориям химических веществ.

Химическая продукция в процессе производства и применения может представлять следующие виды опасности:

- 1) пожароопасность;
- 2) взрывоопасность;
- 3) коррозионная активность;
- 4) токсичность.

Химические вещества, обладающие свойствами, которые могут оказывать вредное воздействие на жизнь и здоровье человека и окружающую среду, подразделяются на категории:

по физико-химическим свойствам на:

- 1) взрывчатые вещества;
- 2) легковоспламеняющиеся газы;
- 3) легковоспламеняющиеся жидкости;
- 4) легковоспламеняющиеся твердые вещества;
- 5) окисляющие вещества и органические пероксиды;
- 6) токсичные вещества;
- 7) коррозионные вещества;

по токсикологическим свойствам на:

- 1) сильнодействующие ядовитые вещества;
- 2) ядовитые вещества;
- 3) вредные вещества;
- 4) едкие вещества;
- 5) вещества, вызывающие раздражение слизистой оболочки глаз и (или) кожи;
- 6) вещества, обладающие сенсibiliзирующим действием;

по специфическому воздействию на здоровье человека на:

- 1) канцерогены;
- 2) мутагены;
- 3) вещества, оказывающие токсические воздействия на репродуктивную функцию;

по воздействию на окружающую среду на:

- 1) вещества, опасные для водной окружающей среды;
- 2) вещества, опасные для воздушной окружающей среды и почвы.

Для реализации Закона были утверждены следующие технические регламенты:

- Технический регламент о требованиях к выбросам вредных (загрязняющих) веществ автотранспортных средств, выпускаемых в обращение на территории Республики Казахстан, утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 года № 1372.
- Технический регламент «Требования к безопасности лакокрасочных материалов и растворителей» утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 года № 1398.
- Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 февраля 2008 года № 96.
- Технический регламент «Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2008 года № 217.
- Технический регламент «Требования к упаковке, маркировке, этикетированию и правильному их нанесению», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 марта 2008 года № 277.
- Технический регламент «Требования к безопасности лекарственных средств и биологических препаратов, используемых в ветеринарии», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 апреля 2008 года № 380.
- Технический регламент «Требования к безопасности пищевых добавок, их производства и оборота», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 мая 2008 года № 410.
- Технический регламент «Требования к безопасности питьевой воды для населения», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2008 года № 456.

Технический регламент «Требования к безопасности нефтебаз и автозаправочных станций», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2008 года № 514.

- Технический регламент «Требования к безопасности пестицидов (ядохимикатов)», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2008 года № 515.

- Технический регламент «Требования к безопасности автотранспортных средств», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 июля 2008 года № 675.

- Технический регламент «Требования к безопасности продукции легкой промышленности», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 ноября 2008 года № 1031.

- Технический регламент «Требования к безопасности процессов металлургических производств» утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 января 2009 года № 41.

- Технический регламент «Требования к эмиссиям в окружающую среду при производстве ферросплавов» утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 января 2009 года № 46.

- Технический регламент "Требования к безопасности рыбы и рыбной продукции", утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2009 года № 743.

В настоящее время разрабатываются Технические регламенты «Требования к безопасности токсичных и высокотоксичных веществ», «Требования к безопасности удобрений», «Требования к безопасности пиротехнических составов», «Требования к безопасности процессов производства взрывчатых материалов».

Закон Республики Казахстан “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” от 4 декабря 2002 г. № 361-II (с изменениями, внесенными Законом РК от 20.12.2004 № 13-III).

Устанавливает правовые и организационные основы для предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания, в том числе, химических веществ, определяет требования к государственной гигиенической регистрации и регламентации, экспертизе производственных объектов, технологических процессов и т.д., информированию населения о состоянии здоровья и загрязнении объектов окружающей среды.

Постановление Правительства Республики Казахстан «О запрещении использования в Республике Казахстан экологически вредных пестицидов и порядке их захоронения» от 15 апреля 1996 года № 439.

Запрещает использование высокотоксичных пестицидов, обладающих выраженными кумулятивными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными, эмбрио- и гонадотоксичными свойствами и имеющих способность накапливаться в растениях, почве и водной среде.

- Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 6 июля 2004 года № 351 «Правила обезвреживания пестицидов (ядохимикатов).
- Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 13 июля 2004 года № 373 «Правила хранения, транспортировки и применения пестицидов (ядохимикатов)».
- СанПиН 4.01.001-98 «Санитарные правила по хранению, транспортировке и применению пестицидных препаратов в сельском хозяйстве».
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 апреля 1996 г. № 399 «Положение о Республиканской комиссии по испытанию и регистрации химических, биологических средств защиты, феромонов и регуляторов роста сельскохозяйственных растений и лесных насаждений при Министерстве сельского хозяйства Республики Казахстан (внесены изменения в соответствии с постановлением от 09.07.98 N 651.

Регламентирует деятельность Республиканской комиссии по испытанию и регистрации химических средств защиты растений.

- Приказ Председателя Комитета гражданской авиации Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 17 сентября 2002 года № 701 «Инструкция по перевозке опасных грузов гражданскими воздушными судами».

По наркотическим веществам.

- Совместный приказ Председателя Агентства по делам здравоохранения и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 11 мая 2001 г. № 428 «Правила хранения, учета наркотических средств, психотропных, ядовитых веществ и прекурсоров, подлежащих контролю, и лекарственных средств их содержащих в научно-исследовательских институтах и учебных заведениях».
- Совместный приказ Председателя Агентства по делам здравоохранения и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 11 мая 2001 г. № 428 «Правила хранения, учета и отпуска лекарственных средств, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, подлежащих контролю, и специальных рецептурных бланков из аптечных складов».

- Совместный приказ Председателя Агентства по делам здравоохранения и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 11 мая 2001 г. № 428 «Правила хранения и учета наркотических средств, психотропных, ядовитых веществ и прекурсоров, подлежащих контролю, и лекарственных средств их содержащих в испытательных лабораториях (центрах)».

- Совместный приказ Председателя Агентства по делам здравоохранения и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 11 мая 2001 г. № 428 «Правила списания и уничтожения лекарственных средств, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, подлежащие контролю и специальных рецептурных бланков, не использованных онкологическими больными, в лечебно-профилактических организациях».

Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 г. № 19-1 “О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера” (с изменениями, внесенными Законами РК от 09.12.98 г. № 307-1; от 12.03.99 г. № 347-1; от 19.05.2000 г. № 51-II; от 02.07.03 г. № 454-II; от 15.06.04 г. № 563-II).

Регулирует вопросы предотвращения аварийного загрязнения окружающей среды химическими веществами.

Приказ Агентства РК по чрезвычайным ситуациям «О предотвращении промышленных аварий трансграничного воздействия, обеспечении готовности к ним и ликвидации их последствий» № 258 от 22 апреля 2002 года.

Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314-II “О промышленной безопасности на опасных производственных объектах”

Регулирует правовые отношения в области обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах, обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации их последствий, гарантированного возмещения убытков, причиненных авариями физическим и юридическим лицам, окружающей среде и государству.

Список переработанных и утвержденных нормативных актов в области промышленной безопасности:

- Правила промышленной безопасности в химической промышленности.
- Правила промышленной безопасности при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и концентратов.
- Правила промышленной безопасности при производстве магния.
- Правила промышленной безопасности при эксплуатации хвостовых и шламовых хозяйств горнорудных и нерудных организаций.

- Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением.
- Методические указания по обследованию состояния промышленной безопасности обогатительных и дробильно-сортировочных фабрик предприятий, перерабатывающих рудные и общераспространенные полезные ископаемые.
- Методические указания по профилактическому заиливанию и тушению подземных эндогенных пожаров на медноколчеданных рудниках Республики Казахстан.
- Методические указания по ремонту взрывозащищенного электрооборудования.
- Методические указания при разработке газовых и газоконденсатных месторождений.
- Временная инструкция по мерам безопасности и предупреждению взрывов сульфидной пыли на подземных рудниках, разрабатывающих пиритсодержащие руды.
- Правила промышленной безопасности в сталеплавильном производстве.
- Правила промышленной безопасности при производстве бериллия, его соединений и изделий из них.
- Правила промышленной безопасности при эксплуатации установок подготовки нефти.
- Правила промышленной безопасности при производстве свинца и цинка.
- Правила промышленной безопасности при производстве плавиковой кислоты.
- Правила промышленной безопасности при подземном ремонте нефтяных и газовых скважин.
- Правила промышленной безопасности в прокатном производстве.
- Правила промышленной безопасности в коксохимическом производстве.
- Методические указания по изысканиям, проектированию, строительству, созданию и эксплуатации подземных хранилищ газа в пористых пластах.
- Правила промышленной безопасности при производстве порошков и пудр из алюминия, магния и сплавов на их основе.
- Правила промышленной безопасности в сталеплавильном производстве.
- Правила промышленной безопасности при эксплуатации установок подготовки нефти.
- Правила промышленной безопасности при эксплуатации нефтебаз и автозаправочных станций.
- Правила промышленной безопасности в медеплавильном производстве.

- Правила промышленной безопасности по устройству и безопасной эксплуатации компрессорных установок с поршневыми компрессорами, работающими на взрывоопасных и вредных газах.
- Правила промышленной безопасности при переработке газов.
- Методические указания при разработке газовых и газоконденсатных месторождений.
- Правила промышленной безопасности в доменном производстве.
- Правила промышленной безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора.
- Правила промышленной безопасности для наземных складов жидкого аммиака.
- Правила промышленной безопасности при заготовке и переработке лома и отходов черных металлов.
- Правила промышленной безопасности при производстве водорода методом электролиза воды.
- Правила промышленной безопасности систем распределения и потребления природных газов.
- Правила промышленной безопасности при эксплуатации автомобильных заправочных станций сжиженного газа.
- Методические рекомендации для взрывопожароопасных химических, нефтехимических, нефтеперерабатывающих и других производств.
- Методические рекомендации по системе аэрогазового контроля в шахтах.
- Правила промышленной безопасности при ведении работ на морских стационарных платформах.
- Правила промышленной безопасности при геологоразведочных работах.
- Правила промышленной безопасности при использовании сжиженных углеводородных газов.
- Правила промышленной безопасности при производстве ацетилена и газопламенной обработке металлов.

В Республике Казахстан существует ряд законов, регулирующих вопросы управления химическими веществами, ратифицированы международные конвенции и соглашения. В то же время этой базы недостаточно для того, чтобы полностью охватить весь жизненный цикл химических веществ, нет правил, инструкций, технических руководств по созданию системы управления химическими веществами.

Управление химическими веществами

Промышленность Казахстана представлена предприятиями нефтегазового, энергетического, горно-металлургического и машиностроительного комплексов, химической, легкой, пищевой промышленности.

Все эти производств в той или иной степени используют в своей деятельности широкий спектр химических веществ.

На предприятиях существуют системы учета, хранения и транспортировки химических веществ, в соответствии с ГОСТ и ТУ. Процессы использования химикатов также регулируются соответствующими документами (технологические регламенты, ГОСТ и др.) На предприятиях имеются службы безопасности труда и охраны окружающей среды.

В то же время большинство предприятий не переоснащалось еще с советских времен, действующие технологии морально и физически устарели. Недостаточно соблюдаются требования техники безопасности, технологических регламентов, что приводит к неоправданно высокому использованию химических веществ.

Структура государственного управления

Вопросы управления химическими веществами закреплены в основных документа, касающихся национального развития (Концепция перехода Казахстана к устойчивому развитию на 2007 – 2024 годы, Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 гг., Программа «Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2008 – 2010 годы» и др.). В 2009 году была подготовлена Программа «Экология Казахстана на 2010-2020 годы». Однако весь комплекс вопросов управления химическими веществами не нашел в этих документах отражения. Для решения проблем управления химическими веществами необходимо соответствующее финансирование из бюджетных и других источников.

Существуют различные межведомственные группы по различным вопросам управления химическими веществами и отходами (СОЗы, пестициды, регистрация химических веществ, импорт) – например, такие как Межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МВГК), Межведомственная комиссия по стабилизации качества окружающей среды РК, Совет по устойчивому развитию РК. На 5-ом заседании Совета (в 2009 году) было внесено предложение о создании межведомственной рабочей группы по вопросам обращения с отходами в различных отраслях экономики, а также Национального центра по управлению отходами производства и потребления «Жасыл Даму». Однако ряд вопросов (оценка воздействия, обмен информацией, полный жизненный цикл химических веществ) остаются за рамками межведомственной координации.

Вопросы распространения информации также требуют разработки эффективных мер. Существуют сайты министерств, на которых представлена информация, в том числе и по вопросам управления химическими веществами, выполнения обязательств по международным конвенциям. Ряд предприятий на добровольной основе внедряет РВПЗ. Существует общественный совет при МООС с участием экологических НПО. Однако информация, которую они распространяют, разрознена и не всегда представлена в полном объеме.

Оценка потенциала для решения конкретных вопросов регулирования химических веществ

Оценка риска воздействия химических веществ на здоровье населения и окружающую среду предусмотрена в Законе «О безопасности химической продукции» в качестве основного требования при регистрации химических веществ; Экологическом кодексе (глава 6 «Оценка воздействия на окружающую среду»). Она также необходима предприятиям, которые экспортируют свою продукцию в Европейский Союз, руководствуясь REACH (Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemical substances - Регистрация, Оценка, Разрешение и Ограничение химических веществ). В республике имеются Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний, Республиканская базовая лаборатория по экспертизе и стандартизации лекарственных средств и Национальный центр экспертизы лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, которые занимаются изучением и оценкой воздействия химических веществ на здоровье человека. В Интернете имеются различные базы данных по оценке риска химических веществ и влияния их на здоровье населения, включая ICSC/Международные карты химической безопасности. Карты содержат названия химических веществ в соответствии с международной номенклатурой, данные о физико-химических свойствах, степени опасности веществ, симптомах острой и хронической интоксикации, экологической опасности, мерах по технике безопасности и первой помощи при отравлениях, а также об условиях хранения и утилизации.

Практически все органы государственного управления Республики Казахстан, ответственные за управление химическими веществами в рамках своей компетенции, располагают разветвленной лабораторной инфраструктурой, что позволяет обеспечить контроль и мониторинг химических веществ на всей территории страны. Министерство здравоохранения имеет санитарно-эпидемиологические станции; Министерство сельского хозяйства - ветеринарные и фитосанитарные лаборатории во всех областных центрах, городах Астане и Алматы, городах и поселках районного подчинения. Министерство охраны окружающей среды имеет специализированные лаборатории при территориальных управлениях и подразделениях Казгидромета, а Министерство индустрии и торговли - лаборатории по стандартизации и сертификации в каждом областном центре. Кроме того, при Комитете таможенного контроля имеются специализированные лаборатории и у всех крупных предприятий также есть научно-исследовательские и частные лаборатории. В 2005-2007 годах была проведена техническая модернизация и переоснащение многих государственных лабораторий (за счет

республиканского бюджета). Большинство лабораторий предприятий оснащены самым современным оборудованием. Основным пробелом в этой области является недостаток высококвалифицированных кадров, отсутствие современных зарегистрированных методик и государственной регистрации некоторых видов лабораторного оборудования, аккредитации и сертификации некоторых государственных лабораторий по международным стандартам.

Министерством охраны окружающей среды РК подготовлен Перечень наилучших доступных технологий, утвержденный Постановлением правительства Республики Казахстан от 12 марта 2008 года № 245. В связи с ратификацией Стокгольмской и Базельской конвенций, ряд высокотоксичных химических веществ запрещен к производству и применению на территории республики, вместо этого к использованию рекомендованы альтернативные химические вещества. Так, вместо ПХД при производстве конденсаторов на Усть-Каменогорском конденсаторном заводе с 1990 года применяют другое пропитывающее вещество 4 класса опасности - SAS-60E.

Существует ряд законодательных актов, регулирующих отдельные вопросы управления пестицидами (импорт, закупка, применение, хранение, транспортировка, захоронение). Это Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 апреля 1996 года № 439 «О запрещении использования в Республике Казахстан экологически вредных пестицидов и порядке их захоронения», Приказ министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 6 июля 2004 года № 351 «Правила обезвреживания пестицидов (ядохимикатов) », Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 13 июля 2004 года № 373 «Правила хранения, транспортировки и применения пестицидов (ядохимикатов)», правила СанПин 4.01.001-98 «Санитарные правила по хранению, транспортировке и применению пестицидных препаратов в сельском хозяйстве», Технический регламент «Требования к безопасности пестицидов (ядохимикатов)», утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2008 года № 515. Министерство сельского хозяйства осуществляет закупку пестицидов за счет бюджетных средств и их распределение между сельхозпроизводителями, согласовывает разрешения на экспорт пестицидов частными компаниями. Однако вопросы хранения устаревших пестицидов и тары из-под них, их захоронения, инвентаризации могильников решаются не в полном объеме. Особенно остро стоит вопрос уничтожения тары и инвентаризации могильников.

Безопасное использование, хранение и транспортировка промышленных химикатов регулируются перечнем нормативных документов, перечисленных выше, таких как технические регламенты по производству, применению химических веществ, правила безопасности при работе с химическими веществами, нормативные акты по реализации ратифицированных международных соглашений, таких как Венская, Стокгольмская, Роттердамская и Базельская конвенции.

Управление обращения с отходами регулируется специальными главами Экологического Кодекса. Главы 19 и 20 предусматривают создание государственных кадастров отходов производства и потребления и полигонов захоронения вредных веществ и отходов. В главе 41 определены экологические требования при определении права собственности на

отходы, в главе 42 определены требования в отношении обращения с отходами производства и потребления. Глава 43 посвящена требованиям к полигонам захоронения и долговременным хранилищам отходов. При этом, в соответствии с международными требованиями Базельской конвенции, подробно расписаны требования к определению класса опасности отходов, их маркировке, учету, хранению и транспортировке, а также минимизации образования всех видов отходов и их утилизации.

3.3. Приоритеты по вопросам экологически безопасного управления химическими веществами:

- Интегрирование вопросов управления химическими веществами в приоритетные направления национального развития.
- Совершенствование законодательства и усиление межведомственной координации.
- Создание механизмов обмена информацией.
- Установление эффективного механизма финансирования.
- Оценка риска воздействия химических веществ.
- Безопасное использование, хранение и транспортировка пестицидов и промышленных химикатов.

Управление обращением с отходами

- Образование/повышение уровня осведомленности.
- Реагирование и предотвращение чрезвычайных ситуаций, вызванных загрязнением химических веществ (включая восстановление загрязненных участков и реабилитация/наблюдение за людьми подвергшимся вредному воздействию).

Будущие партнерские проекты

Как видно из приведенного выше обзора существующей нормативной базы, действующее законодательство регулирует вопросы управления химическими веществами практически на всем их жизненном цикле. Однако практика демонстрирует противоположные безопасному производству и применению химических веществ примеры. На многих предприятиях нет единой системы управления химическими веществами, отходами производства (классификация, маркировка, хранение и транспортировка), хотя нормативные требования существуют. Большую озабоченность вызывают слабая информированность не только населения, но и работников предприятий о вредном воздействии многих химических веществ на здоровье и окружающую среду. Не менее серьезную проблему представляют исторические загрязнения и существующие полигоны бытовых и промышленных отходов, несанкционированные свалки, не отвечающие требованиям ни национального, ни международного законодательства.

Предложения по отдельным направлениям партнерских проектов:

- Внедрение Согласованной Гармонизированной Системы Классификации (СГС) для оценки риска воздействия химических веществ на здоровье населения.
- Пилотный проект по созданию системы экологически безопасного управления химическими веществами на нескольких конкретных предприятиях.
- Пилотный проект по восстановлению загрязненной свинцом территории в г. Шымкенте.

3. Роль общественности в решении проблем химической безопасности

Начиная с 1997 г., НПО ВЕКЦА провели многочисленные мероприятия, связанные со снижением загрязнения окружающей среды пестицидами, включая предотвращение накопления запасов запрещенных и непригодных пестицидов из группы стойких органических загрязнителей (СОЗ); экологически обоснованным обращением с отходами; инвентаризацией ПХБ; повышением уровня информированности и образованием в области гигиены окружающей среды и т.д. В ходе такой деятельности многие НПО занимались приоритетными проблемами и привлекали внимание правительственных структур, международных организаций и населения к необходимости устойчивого регулирования химических веществ.

Установление и развитие контактов с Международной сетью по ликвидации СОЗ (IPEN) и другими сетями помогло НПО стран ВЕКЦА сконцентрировать свои усилия на работе, направленной на достижение Цели будущего без токсичных химических веществ.

Все эти вопросы освещены в Региональном плане действий НПО для региона ВЕКЦА (координацию его подготовки осуществляла Программа по химической безопасности Центра «Эко-Согласие», Россия; более подробную информацию можно найти на сайте www.ecoaccord.org). В Региональном плане действий нашли отражение основные положения общей Стратегии НПО стран ВЕКЦА для достижения будущего без токсичных веществ.

3.1. Национальный план действий НПО Казахстана

Несмотря на то, что НПО Республики Казахстан имеют определенные результаты и продолжают постоянно повышать свои знания и развивать потенциал в области химической безопасности, есть еще немало проблем, с которыми им приходится сталкиваться. НПО испытывают проблемы с поиском финансирования на реализацию даже небольших проектов. Существуют также проблемы с повышением квалификации представителей неправительственного сектора, организацией и проведением регулярных национальных и региональных встреч НПО для оценки выполнения Стратегий и планов действий по химической безопасности, обмена опытом.

Национальный план действий НПО Казахстана основывается на информации, изложенной в предшествующих разделах, и включает международный опыт, а также опыт,

полученный в результате осуществленных ранее проектов, а также на основе изучения нужд и потребностей казахстанских НПО.

3.1.1 Усиление сотрудничества, распространение знаний и информации среди неправительственных организаций

Благодаря участию ключевых организаций Центральной Азии в проекте IPER, ряд казахстанских НПО был более активно вовлечен в деятельность, связанную с СОЗ. НПО были вовлечены в подготовку регионального обзора по оценке ситуации в области химической безопасности в странах ВЕКЦА, инициированную Программой по химической безопасности НПО Центр «Эко-Согласие» (Россия). Такая деятельность позволила неправительственным организациям Казахстана и других стран Центральной Азии лучше осознать проблемы, связанные с химическими загрязнениями в регионе, получить знания и опыт для более эффективного сотрудничества, обмена информацией, консультациями по ряду проектов. Были установлены прочные связи между казахстанскими НПО и НПО Центральноазиатского региона; результатом стало создание Сети по химической безопасности Центральной Азии, базы данных НПО, экспертов, СМИ и других заинтересованных сторон.

3.1.2. Международные соглашения и политические дискуссии для действий НПО на национальном уровне

После ратификации Стокгольмской конвенции о СОЗ в мае 2004 г., неправительственные организации Казахстана, также как и другие НПО ВЕКЦА, добились определенных успехов в подготовке обзоров, проведении информационных и образовательных кампаний, подготовке обращений в правительство по вопросам стойких органических загрязнителей. Отдельные НПО стали членами экологических советов. Деятельность НПО стала более организованной. После 2004 г. было проведено множество тренингов по укреплению потенциала и повышению уровня информированности, которые способствовали обмену знаниями, опытом, информацией и установлению контактов между самими НПО и другими заинтересованными сторонами. Были созданы новые партнерские связи с другими НПО стран ВЕКЦА.

Подобная деятельность помогла НПО стран ВЕКЦА получить признание на международном уровне. Многие казахстанские НПО получили возможность принимать участие в таких международных мероприятиях как Межправительственный форум по химической безопасности, конференциях сторон (КС) Роттердамской, Стокгольмской конвенций, во встречах ЕЭК ООН, ЮНЕП, международных семинарах, проводимых партнерами в разных странах ВЕКЦА.

Неправительственные организации Казахстана поддерживают отдельные направления Глобального плана действий НПО для региона ВЕКЦА и считают необходимым развивать деятельность на национальном уровне в таких областях как управление отходами, загрязнение тяжелыми металлами, гигиена окружающей среды, других сферах

химической безопасности - таких как ликвидация пестицидов-СОЗ, запасов устаревших пестицидов и предотвращение образования новых, применение практичных, эффективных и экономически доступных использованию СОЗ альтернатив в сельском хозяйстве; обоснованное обращение с отходами (включая альтернативные сжиганию технологии); инвентаризация источников токсичных выбросов, внедрение наилучших доступных технологий для минимизации выбросов с целью их конечного устранения, а также реабилитации загрязненных объектов; мониторинг подверженных вредному воздействию сообществ (включая биомониторинг организма человека, мониторинг продуктов питания и компонентов окружающей среды), а также распространение информации о воздействии токсичных веществ на здоровье человека и окружающую среду. НПО Казахстана считают важным работать по таким направлениям как безопасность товаров для детей (включая детские игрушки), инвентаризация источников выбросов ртути, новые вещества в рамках Стокгольмской конвенции о СОЗ. НПО Казахстана поддерживают политику обеспечения «зеленого роста», считая ее неотъемлемо связанной с реализацией требования Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

Неправительственные организации считают, что СПМРХВ должен признаваться всеми как важная составляющая часть охраны окружающей среды, наряду с другими природоохранными соглашениями. НПО планируют и в дальнейшем принимать на международном уровне активное участие в политических дискуссиях по вопросам химической безопасности. Это позволило бы постоянно повышать уровень осведомленности НПО и способствовало бы работе НПО по продвижению своих целей на национальном уровне.

Основные направления будущей деятельности казахстанских НПО:

Политические вопросы

- Добиваться предоставления гарантий эффективного участия общественности в деятельности, связанной с осуществлением СПМРХВ, международными конвенциями и договорами в области химической безопасности - разработке политики, законодательства, конкретных планов, программ, проектов.
- Влиять на политику национального правительства для того, чтобы вопросы химической безопасности были включены в национальные планы и стратегии развития.
- Участвовать в разработке национального законодательства.
- Содействовать усилению на всех уровнях роли представителей гражданского общества в процессе принятия решений по химической безопасности.

Повышение информированности и образования

- Участвовать в разработке РВПЗ.
- Проводить информационные и образовательные акции и кампании для представителей бизнеса, государственных структур, НПО, СМИ - по регистрам выбросов и переноса химических веществ.

- Создавать листовки, плакаты, ТВ и радио сюжеты, брошюры и т.п. для работодателей и рабочих о безопасном обращении с химическими веществами.
- Способствовать широкому доступу к информации о химической безопасности с помощью электронных рассылок, сайтов и пр.
- Рекомендовать национальному правительству внедрить согласованную Гармонизированную систему классификации и маркировки химических веществ.
- Использовать возможности СМИ для популяризации деятельности НПО по химической безопасности.
- Организовать образовательные семинары, подготовить и распространить информацию среди различных групп населения по следующим важным темам:

- химические вещества в товарах (игрушки, электронные товары, текстиль, строительные материалы);

- инвентаризация источников эмиссии ртути;

- наличие ртути в товарах народного потребления;

- электронные отходы;

- свинец в краске;

- биомониторинг человека (анализ крови на содержание токсических элементов), мониторинг здоровья детей;

- влияние химических загрязнителей на качество окружающей среды (почва, вода, воздух) и здоровье населения;

- сжигание отходов, которое, невзирая на запреты, увеличивается в последние годы.

Мониторинг и исследования

- Сбор и распространение данных об использовании, воздействии и опасности токсичных химических веществ.
- Исследования, направленные на выявление альтернатив токсичным химическим веществам.
- Участие в первичной инвентаризации запасов устаревших пестицидов, ПХД и ПХД-содержащего оборудования.
- Организация акций, направленных на минимизацию отходов.
- Работа над расширением базы данных альтернативных сжиганию технологий регулирования отходов.
- Участие в проведении мониторинга загрязнения токсичными веществами организма человека и окружающей среды.

3.2 ПРАКТИЧЕСКИЕ ПОТРЕБНОСТИ НПО

Несмотря на определенные достижения, в деятельности по обеспечению химической безопасности существуют определенные проблемы. Серьезную угрозу для здоровья населения и окружающей среды представляет сжигание бытовых, промышленных и медицинских отходов – при этом образуются диоксины и фураны. Большую обеспокоенность вызывает неконтролируемое открытое сжигание отходов непосредственно на улицах, горение отходов на свалках. Казахстан получил в наследство от бывшего Союза десятки тысяч тонн запрещенных и устаревших пестицидов, в том числе, хлорорганические пестициды, ДДТ и т.п.

Недостаточная информированность населения об опасности пестицидов для здоровья, плохое состояние складов устаревших пестицидов, отсутствие их охраны приводят к тому, что местное население вторично использует запрещенные и устаревшие пестициды. В результате таких действий продолжается загрязнение продуктов питания и окружающей среды, что крайне негативно сказывается на здоровье людей.

Большую опасность для здоровья населения представляет также асбестовая пыль, образующаяся при производстве асбоцементных изделий. Несмотря на то, что добыча и использование асбеста во всем мире сокращаются, Казахстан продолжает лидировать по объемам добычи и использования этого материала.

Обеспокоенность вызывает плохая информированность населения о наличии опасных токсичных химикатов в продуктах питания. В страну поступают некачественные товары народного потребления, включая товары для детей. Отсутствует информация о содержании в них опасных химикатов.

Представители гражданского общества Казахстана выступают с требованием более широкого доступа к информации о наличии токсичных химических веществ в товарах народного потребления и продуктах питания. Несмотря на то, что Казахстан ратифицировал Орхусскую конвенцию «О доступе к экологической информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», в реальности реализация этого международного соглашения оставляет желать лучшего. НПО недостаточно вовлечены в процесс принятия решений по обеспечению химической безопасности, в том числе, по СПМРХВ.

НПО испытывают недостаток в информации о международных процессах в области химической безопасности, партнерских проектах, в которых они могли бы принять участие. НПО нуждаются в более конкретной информации по токсичным веществам, их источникам и воздействию на здоровье человека и окружающую среду, а также в информации по технологиям уничтожения токсичных веществ и безопасным альтернативам.

НПО нуждаются в технической поддержке и поддержке со стороны научного мира, чтобы эффективнее разрешать проблемы токсичных воздействий на здоровье человека и окружающую среду. НПО испытывают недостаток в технических знаниях и необходимой квалификации - для оценки новых СОЗ, других токсичных веществ и токсичных выбросов, а также для определения позиции в области использования новых технологий обращения с отходами. Для успеха деятельности НПО, включая проведение акций и информационных и образовательных кампаний, очень важна экспертная поддержка.

Еще одной общей проблемой для НПО являются трудности в получении финансовых ресурсов. Для многих организаций небольшое доступное финансирование в рамках IPEP было единственной возможностью для реализации проектов в стране.

НПО также испытывают трудности в получении материалов и информации на русском и других национальных языках о международных процессах в области химической безопасности, включая руководящие указания и другие инструменты, разработанные в рамках международных химических соглашений.

Национальный план действий НПО Республики Казахстан по осуществлению СПМРХВ подготовлен в рамках Международного проекта по реализации СПМРХВ. (Гражданское общество и общественный интерес, участие НПО).