



Ситуация с реализацией СПМРХВ в мире и Казахстане

Общий обзор

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) был принят в 2006 г. в качестве добровольной политической основы для содействия рациональному регулированию химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла.

СПМРХВ – это рамочная основа для руководства усилиями, направленными на достижение цели, предусмотренной Йоханнесбургским планом выполнения решений: к 2020 г. производить и использовать химические вещества таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные пагубные последствия для здоровья человека и окружающей среды.¹

Осуществлением СПМРХВ занимается Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

Участие всех соответствующих секторов и заинтересованных сторон в правительствах, межправительственных и неправительственных организациях рассматривается как ключевой фактор для достижения цели Стратегического подхода.

Контроль за осуществлением Стратегического подхода осуществляет Международная конференция по регулированию химических веществ (МКРХВ) – многосекторальный форум с участием многих заинтересованных сторон.

На своей четвертой сессии в 2015 году МКРХВ признала необходимость приступить к рассмотрению организационных мер на период после 2020 года. В частности, Конференция инициировала межсессионный процесс (МП) подготовки рекомендаций по СПМРХВ на период после 2020 года для их рассмотрения Конференцией на ее пятой сессии, которая должна состояться в октябре 2020 года в Бонне, Германия.

Участники третьего совещания межсессионного процесса (МП3), которое проходило в Бангкоке (Таиланд) 1-4 октября 2019 г., продолжили обсуждение возможных элементов новой глобальной платформы для

¹ Strategic Approach to International Chemical Management [Electronic source] // SAICM. Official site. URL: <http://www.saicm.org/About/SAICMOverview> (дата обращения: 24.06.2020).

международного сотрудничества по рациональному регулированию химических веществ и отходов, рассчитанной на период после 2020 года. Такая платформа могла бы объединить как добровольный, так и юридически обязывающий подходы к рациональному регулированию химических веществ и отходов.

Цель МПЗ состояла в том, чтобы предоставить информацию для «нулевого проекта» такой платформы для рассмотрения на последующих совещаниях МП. Планируется, что «нулевой проект» будет рассматриваться на пятом совещании МКРХВ в Бонне в октябре 2020 г.

В период между МП2 (прошло 13-15 марта 2018 г. в Стокгольме) и МПЗ (см. выше) состоялось **третье совещание Рабочей группы открытого состава (РГОС-3)** в Монтевидео (Уругвай) (прошло 2-4 апреля 2019 г.). Функции РГОС включают рассмотрение вопросов реализации, развития и совершенствования СПМРХВ.

На встрече сопредседатель МП Дэвид Морин (генеральный директор Директората безопасности окружающей среды Министерства здравоохранения Канады) представил документ сопредседателей МП², в котором представлены видение, сферы охвата, принципы и подходы, стратегические цели и целевые показатели/задачи, механизмы институциональные, финансовые, для поддержки реализации процесса СПМРХВ и т.п.

В документе также представлены пять предлагаемых стратегических целей и 20 соответствующих задач для обновленной версии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (условно названного СПМРХВ 2.0) и, возможно, для расширенной рамочной организационно-правовой основы.

Эти пять целей включают следующие:

- **Стратегическая цель А:** Определение, осуществление и обеспечение соблюдения мер, направленных на предотвращение и сведение к минимуму вреда от химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла и от отходов.
- **Стратегическая цель В:** Получение, наличие и доступность для всех соответствующих субъектов всеобъемлющих и достаточных знаний, данных, информации и сведений в целях обеспечения принятия обоснованных решений и действий.

² Документ сопредседателей межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года. Рабочая группа открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ. Третье совещание. Монтевидео, 2-4 апреля 2019 года [Электронный ресурс] // SAICM. Официальный сайт. URL: http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/meetings/OEWG3/doc/OEWG3-4_r.pdf (дата обращения: 24.06.2020).

- **Стратегическая цель С:** Выявление, определение приоритетности и решение вопросов, представляющих интерес, которые требуют глобальных действий.
- **Стратегическая цель D:** Максимальное получение выгод и предотвращение рисков для здоровья человека и окружающей среды посредством инновационных и устойчивых решений и перспективного мышления.
- **Стратегическая цель E:** Признание всеми соответствующими субъектами важности рационального регулирования химических веществ и отходов для достижения устойчивого развития; ускорение принятия мер и создание необходимых партнерств для укрепления взаимодействия между заинтересованными сторонами и мобилизации ресурсов.³

В ходе совещания неправительственные организации выступили с инициативой разработки более широкой, глобальной стратегии или рамочной основы, которая будет охватывать как добровольные соглашения (а именно, сам СПМРХВ 2.0), так и имеющие обязательную юридическую силу институциональные механизмы (а именно – действующие международные и региональные химические конвенции и протоколы; они должны включать, но не ограничиваться Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенциями; Международным кодексом поведения в области распределения и использования пестицидов ФАО; профильными конвенциями МОТ, Международными медико-санитарными правилами и т.п.), под одним зонтиком высокого уровня, с учетом правовой автономии каждого соглашения и возможности заключения в будущем юридически обязывающих соглашений по проблемным вопросам.

Эта зонтичная структура должна также содержать механизм разработки и включения новых юридически обязательных механизмов по приоритетным вопросам обеспечения химической безопасности.

Приоритетные вопросы обеспечения химической безопасности включают следующие:

- а) свинец в краске;
- б) химические вещества в продуктах;
- в) опасные вещества в жизненном цикле электротехнической и электронной продукции;
- г) нанотехнологии и произведенные наноматериалы;
- д) химические вещества, поражающие эндокринную систему;

³ Документ сопредседателей межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года. Рабочая группа открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ. Третье совещание. Монтевидео, 2-4 апреля 2019 года [Электронный ресурс] // SAICM. Официальный сайт. URL: http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/meetings/OEWG3/doc/OEWG3-4_r.pdf (дата обращения: 24.06.2020).

- е) устойчивые в окружающей среде фармацевтические загрязнители;
- ж) перфторированные химические вещества и переход к более безопасным альтернативам;
- з) особо опасные пестициды.

Видение СПМРХВ и рамочной организационно-правовой основы должно быть вневременным, включать **предотвращение и предосторожность** в качестве приоритетов и действовать в целях защиты здоровья людей и окружающей среды.

Охват СПМРХВ 2.0 должен включать весь жизненный цикл и все отходы, как это указано в Цели 12.4 ЦУР (Цели Устойчивого Развития), в которой указывается важность достижения «экологически обоснованного регулирования химических веществ и всех отходов на протяжении их жизненного цикла...». Следует также обеспечить открытое, инклюзивное и прозрачное участие всех заинтересованных сторон, используя многоотраслевой подход.⁴

Обсуждая вопросы о том, как сделать СПМРХВ 2.0 более эффективным, участники РГОС-3, подчеркивали, в частности, важность юридически обязательной подготовки национальных планов выполнения СПМРХВ совместно с внедрением системы периодической отчетности и оценки их выполнения.

Предполагается, что государства будут каждые три года готовить отчеты по выполнению своих планов действий, а независимая экспертная группа будет их оценивать и предлагать рекомендации. Эти отчеты могли бы стать основой для оценки эффективности СПМРХВ 2.0, наряду с оценкой потребностей стран в финансировании, укреплении потенциала, технической помощи и др.

По мнению многих стран, важно готовить единые национальные планы действий по всем химическим соглашениям, как юридически обязательным, так и добровольным. Такие комплексные планы действий обеспечат лучшую координацию между задействованными министерствами и ведомствами, будут способствовать обмену информацией между ними и другими заинтересованными сторонами, работающими в области рационального регулирования химических веществ и отходов.

Неправительственные организации отметили необходимость добиваться того, чтобы химическая промышленность на практике доказывала свою приверженность к обеспечению химической безопасности и принимала все необходимые меры для предотвращения вреда от химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла. Промышленные предприятия, в

⁴ Точка зрения IPEN на период после 2020 г.: предложения для обсуждения на третьем заседании Рабочей группы открытого состава (РГОС-3). Документ IPEN, Международной сети по ликвидации загрязнителей. URL: https://ipen.org/sites/default/files/documents/rus_ipen_beyond_2020_perspectives.pdf (дата обращения: 24.06.2020).

соответствии с расширенной ответственностью производителя и подходом «платит тот, кто загрязняет», должны нести ответственность за последствия от воздействия химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла.

Правительствам также важно понимать актуальность **гендерной проблематики в контексте рационального регулирования химических веществ и отходов**. Последствия воздействия химических веществ и отходов на женщин имеют свои отличия, поскольку обусловлены рядом физиологических и социально-экономических факторов. Даже при равной экспозиции, воздействие загрязнения химическими веществами и отходами на женщин выше, чем на мужчин.

Например, женщины выполняют основную часть работы по дому и на прилегающей территории, включая сортировку, вывоз и удаление бытовых отходов. В некоторых местах в процессе этой работы пластмассовые и другие бытовые отходы сжигаются открытым способом, в результате чего женщины могут подвергаться воздействию высокотоксичных стойких органических загрязнителей и тяжелых металлов.

В результате воздействия химических веществ риску может подвергнуться как непосредственно фертильность (способность женщины к деторождению), так и здоровье плода и новорожденного ребенка; химические вещества могут оказывать вредное воздействие на будущего ребенка в период беременности женщины, через плаценту, а на новорожденного – через грудное молоко.

Eurasia REACH

3 марта 2017 года Решением Совета Евразийской экономической комиссии N 19 был принят Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» ТР ЕАЭС 041/2017, так называемый «Eurasia REACH».

Технический регламент устанавливает единые обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Союза требования к химической продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза, а также правила и формы оценки ее соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, маркировке и правилам ее нанесения.⁵

Действие настоящего Технического регламента распространяется на всю химическую продукцию, выпускаемую в обращение на таможенной территории Союза, за исключением следующей: а) химической продукции,

⁵ Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» ТР ЕАЭС 041/2017. Принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 года N 19 [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. Официальный сайт.
URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413938/cncd_18052017_19 (дата обращения: 24.06.2020).

предназначенной для научно-исследовательских работ; б) полезных ископаемых в состоянии залегания; в) лекарственных средств и ветеринарных лекарственных средств; г) парфюмерно-косметической продукции; д) отходов производства и потребления химической продукции, если они подлежат утилизации (переработке) и др. *(полный перечень продукции, на которую не распространяется действие Технического регламента можно найти в Приложении 1 Регламента⁶).*

Eurasia-REACH требует от компаний представить регистрацию своих химических веществ в уполномоченный орган государства-члена в рамках ЕАЭС (таким уполномоченным органом в Казахстане является Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан).

Тип регистрации зависит от того, является ли химическое вещество новым или существующим. Существующие вещества получают индивидуальный регистрационный номер, а для новых веществ потребуется дополнительная процедура уведомления.

Eurasia REACH должен вступить в силу 1 июня 2021 г., если государства-члены достигнут соглашения о законодательстве второго уровня.

Страны-члены ЕАЭС (в него входят пять государств – Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызстан) обязаны осуществить инвентаризацию и подготовить свои национальные реестры химических веществ, чтобы включить в них все существующие химические вещества, представленные на рынке ЕАЭС. Затем реестры будут переданы в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) для составления единого перечня.

11 ноября 2019 года Министерство промышленности и торговли Российской Федерации начало собирать существующие заявки на химические вещества для включения в национальный реестр химических веществ.

Этот шаг обострил споры о законодательном обязательстве стран-членов ЕАЭС по согласованию подзаконных актов, касающихся трех областей:

- список химических веществ, которые ограничены и запрещены;
- позиция по основаниям для отказа в государственной регистрации химических веществ;
- правила составления отчетов о химической безопасности.⁷

⁶ Там же

⁷ Russia opens chemical inventory in move towards Eurasia-REACH [Electronic source] // Chemical Watch. 19 November 2019. URL: <https://bit.ly/3hB72rY> (дата обращения: 24.06.2020) – ссылка сокращена для удобства чтения.

После вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017, все химические вещества, не перечисленные в реестре, будут рассматриваться как новые и подвергаться сложным требованиям в отношении уведомлений, прежде чем они будут размещены на рынке ЕАЭС.

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» от 28 мая 2010 года № 299 (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 20 ноября 2019 г.), установлен **Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза.**

В этот перечень, в частности, входят продукция (товары) для детей; парфюмерно-косметические средства; продукция (товары) бытовой химии; полимерные, синтетические и иные материалы, предназначенные для применения в строительстве, на транспорте, а также для изготовления мебели и других предметов домашнего обихода; мебель; текстильные швейные и трикотажные материалы, содержащие химические волокна и текстильные вспомогательные вещества; искусственные и синтетические кожи и текстильные материалы для изготовления одежды и обуви; издательская продукция; материалы для изделий (изделия), контактирующих с кожей человека, одежда, обувь; лакокрасочные материалы; пестициды и агрохимикаты; материалы, изделия и оборудование, контактирующие с пищевыми продуктами и др.).⁸

Единый реестр свидетельств о государственной регистрации химической и другой продукции доступен на портале Евразийской экономической комиссии.⁹

Ситуация с СПМРХВ в Казахстане

СПМРХВ не относится к юридически обязательным международным договорам (т.е. не подлежит ратификации/присоединению и пр.).

В Казахстане данный документ носит рекомендательный характер и не подлежит обязательному исполнению.

⁸ Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза. Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. N299 [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. Официальный сайт. URL: <https://bit.ly/2NfmOuD> (дата обращения: 24.06.2020) - ссылка сокращена для удобства чтения

⁹ Единый реестр свидетельств о государственной регистрации продукции [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. Официальный сайт. URL: <https://bit.ly/37QJBX9> (дата обращения: 24.06.2020) - ссылка сокращена для удобства чтения

Однако всем странам сегодня рекомендуется уделять повышенное внимание вопросам химической безопасности для того чтобы сделать СПМРХВ 2.0 более эффективным.

Выше уже говорилось о том, что участники совещаний межсессионного процесса подчеркивали важность юридически обязательной подготовки национальных планов выполнения СПМРХВ совместно с внедрением системы периодической отчетности и оценки их выполнения.

В Казахстане, по информации Комитета индустриального развития и промышленной безопасности Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК, общественные отношения по определению, установлению, применению и исполнению обязательных и добровольных требований к продукции, услуге, процессам жизненного цикла продукции, подтверждению соответствия, аккредитации и государственному контролю регулируются Законом Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603 «О техническом регулировании».

Основными целями технического регулирования являются следующие:

- обеспечение безопасности продукции, процессов для жизни и здоровья человека и окружающей среды, в том числе растительного и животного мира;
- обеспечение национальной безопасности;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно безопасности и качества продукции, услуги;
- устранение технических барьеров в торговле, повышение конкурентоспособности отечественной продукции;
- экономия природных и энергетических ресурсов.

Субъектами технического регулирования являются государственные органы, а также физические и юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Республики Казахстан и обладающие в отношении объектов технического регулирования правом пользования в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан. Например, согласно Закону Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 302 «О безопасности химической продукции», контроль за обращением различных классов химических веществ, обеспечение их безопасного использования, включая безопасность работающих, населения, окружающей среды, на всех этапах жизненного цикла химических веществ осуществляется различными министерствами, в рамках их компетенции.

Основными министерствами, выполняющими контролирующие функции в сфере химической безопасности и определяющими критерии безопасности химических веществ для здоровья человека и окружающей среды на всех этапах их жизненного цикла (производство, хранение, транспортировка, применение и уничтожение) в Казахстане являются Министерство здравоохранения и Министерство экологии, геологии и природных ресурсов.

Министерство здравоохранения ответственно за государственную регистрацию, запрещение производства, применение и реализацию химических веществ, в случае признания их опасным для жизни и здоровья людей.

Министерство здравоохранения, выполняющее контролирующие и разрешительные функции (регистрация, лицензирование, разрешение применения) реализует их на региональном уровне через соответствующие региональные и местные структуры, что позволяет учитывать специфические особенности отдельных регионов страны, связанные с производством и применением химических веществ.

Министерство экологии, геологии и природных ресурсов выполняет функции по химической безопасности в сфере охраны окружающей среды и здоровья человека.

Ряд министерств имеет узкоспецифические функции – такие как предотвращение незаконного оборота химикатов, обеспечение безопасности транспортировки, обоснование экономической политики, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей).

Это Министерства национальной экономики, финансов, внутренних дел (в части, оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров), сельского хозяйства (в части, оборота пестицидов (ядохимикатов)), индустрии и инфраструктурного развития (в части, учета отдельных видов химической продукции, используемых и производимых отраслевыми предприятиями).

В Казахстане, в рамках проекта «Создание ключевых элементов национальных систем для рационального управления химическими веществами в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии», для анализа текущей ситуации в области управления химическими веществами и выработки рекомендаций по ее улучшению была проведена **Скрининговая оценка управления химическими веществами**.¹⁰

Проект осуществлялся при поддержке Европейского регионального бюро ВОЗ и финансировался по линии Программы консультационной помощи странам Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии Федерального агентства по окружающей среде Германии.

Реализующее агентство в Казахстане – РГП на ПХВ (Республиканское предприятие на праве хозяйственного ведения) «Национальный центр

¹⁰ WHO Regional Office for Europe, Federal Minister for the Environment, Nature Conservation, and Nuclear Safety, Umweltbundesamt. «Управление химическими веществами в Республике Казахстан. Скрининговая оценка». Астана, 2019. В рамках проекта «Создание ключевых элементов национальных систем для рационального управления химическими веществами в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» URL: <https://hls.kz/uploads/chemistry-who/screening/screening.pdf> (дата обращения: 24.06.2020).

общественного здравоохранения» Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

Реализация проекта способствует выполнению Оставской декларации по окружающей среде и охране здоровья (Острада, 2017), реализации Дорожной карты ВОЗ по химическим веществам, усилению межсекторального взаимодействия по вопросам химической безопасности и выполнению Казахстаном обязательств по охране здоровья и окружающей среды на региональном и глобальном уровнях.

ПРООН, UN Environment и Правительство Республики Казахстан осуществляют проект «Укрепление национального потенциала Республики Казахстан в части регулирования химических веществ путем обеспечения соблюдения обязательств по международным многосторонним природоохранным соглашениям» (2019-2021).

Целью проекта является поддержка усилий страны по усилению потенциала для реализации комплексного подхода к регулированию химических веществ на национальном уровне, с целью эффективного выполнения обязательств по Стокгольмской, Базельской и Роттердамской конвенциям, СПРМХВ и содействия ратификации Минаматской конвенции по ртути.

В числе ожидаемых результатов – следующие:

- Подготовка доклада о проблемах, недостатках и препятствиях в национальном законодательстве для осуществления скоординированного выполнения обязательств по всем химическим конвенциям.
- Анализ лучшей международной практики регулирования с целью проведения сравнительного анализа соответствующего национального законодательства для его дальнейшего совершенствования и гармонизации с международным законодательством.
- Подготовка рекомендаций по внесению изменений и дополнений в законодательство Республики Казахстан, которые необходимы для приведения действующего законодательства в соответствие с положениями международных природоохранных соглашений.
- Подготовка рекомендаций по внесению изменений и дополнений в Экологический кодекс Республики Казахстан в части обращения со стойкими органическими загрязнителями и ртутными отходами, особенно в отношении их утилизации.
- Адаптация для Казахстана международной системы классификации и маркировки химических веществ.

В рамках этого проекта ожидается обновление Национального химического профиля (2013) с включением полной технической информации о химических веществах, включая импорт/экспорт, производство, а также взаимодействие между различными правительственными учреждениями, бизнесом и общественностью в отношении управления химическими веществами.¹¹

В стране, на базе АО «Жасыл Даму», также предусматривается создание **Национального Координационного Центра по реализации международных соглашений в области химических веществ и отходов (Стокгольмская, Базельская и Роттердамская конвенции), а также СПМРХВ.** Реализующим Агентством является ПРООН в РК.¹²

Аналитическое экологическое агентство Greenwomen направило запросы в ряд министерств (Министерство здравоохранения РК, Министерство сельского хозяйства, Министерство экологии и природных ресурсов, а также в ряд комитетов различных министерств), **попросив их предоставить информацию по реализации СПМРХВ в Казахстане.**

Агентство, в частности, интересовала информация о действиях, которые предпринимаются заинтересованными организациями по актуальным направлениям обеспечения химической безопасности.

Ниже публикуются выборки из ответов на запросы.

1) Работа в Казахстане в рамках Eurasia REACH

Комитет индустриального развития и промышленной безопасности Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК является разработчиком Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности лакокрасочных материалов» (далее – ТР ЕАЭС «О безопасности ЛКМ»).

Согласно пункту 2 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 28 апреля 2014 г. № 26,¹³ предусмотрено подписание пакетным принципом трех

¹¹ Официальный сайт UNDP в Казахстане. URL: https://www.kz.undp.org/content/kazakhstan/ru/home/projects/sdu/Improving_Chemicals_Management.html (дата обращения: 24.06.2020).

¹² Управление химическими веществами в Республике Казахстан. Скрининговая оценка. В рамках проекта «Создание ключевых элементов национальных систем для рационального управления химическими веществами в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии». Проект проводится под руководством Федерального агентства по окружающей среде Германии. URL: <https://hls.kz/uploads/chemistry-who/screening/screening.pdf> (дата обращения: 24.06.2020).

¹³ Решение Совета ЕЭК от 28.04.2014 № 26 «О проектах техрегламентов ТС «О безопасности химической продукции», «О безопасности лакокрасочных материалов», «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии»». [Электронный ресурс] // Он-лайн справочник «Таможенные документы». Альта-софт. URL: <https://www.altar.ru/tamdoc/14sr0026/> (дата обращения: 24.06.2020).

технических регламентов Таможенного союза в сфере безопасности химической продукции – «О безопасности химической продукции», «О безопасности лакокрасочных материалов», «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии».

Как сообщил Комитет индустриального развития и промышленной безопасности МИИР РК, по ТР ЕАЭС «О безопасности ЛКМ не были выработаны консолидированные позиции и представители уполномоченных органов и организации государств-членов Союза спорят по поводу следующих вопросов:

- исключение ЛКМ для промышленного и авторемонтного применения;
- содержание свинца и летучих органических соединений в ЛКМ.

В целях выработки окончательной единой позиции Департамент технического регулирования и аккредитации ЕЭК организовал в 1 квартале 2020 года совещание с участием представителей заинтересованных уполномоченных органов и организаций государств-членов ЕАЭС по отработке окончательной версии проекта ТР ЕАЭС «О безопасности ЛКМ». По итогам данного совещания разработчиком проводятся заключительные работы по доработке проекта ТР ЕАЭС с учетом поступающих замечаний и предложений.

Комитет сообщил также, что в рамках процесса по разработке документов второго уровня ТР ЕАЭС 041/2017 (порядок формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Союза и порядок уведомления о новых химических веществах), рабочей группой от Республики Казахстан был подготовлен проект внесения изменений в ТР ЕАЭС 041/2017 (Республика Казахстан была определена ответственным разработчиком проекта изменений). Проект изменений предусматривал **исключение требований по регистрации химических смесей (кроме 1-го и 2-го класса опасности) и малотоннажной химической продукции (менее 1 тонны) одним производителем/импортером в год (кроме 1-го и 2-го класса опасности)** и был рассмотрен на заседании Совета ЕЭК 29 марта 2019 г. Соответствующее Распоряжение Совета ЕЭК от 29 марта 2019 года № 42 «О разработке проекта изменений в ТР ЕАЭС «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) было одобрено на заседании Совета ЕЭК, однако из-за замечаний российской стороны Распоряжение было подписано только 19 декабря 2019 года.

2) О проблеме содержания свинца в краске

По информации **Комитета контроля качества и безопасности товаров и услуг Министерства здравоохранения Республики Казахстан**, в стране за период с 2016 года по март 2020 года было исследовано 1609 проб краски; выявлено 112 проб не соответствующих требованиям безопасности (около 7%). Закуп образцов производился в процессе реализации краски, в рамках

мониторинга безопасности лакокрасочных материалов; была проведена санитарно-эпидемиологическая экспертиза на соответствие Единым санитарным требованиям, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 (раздел 5).

Министерство здравоохранения РК проводит работу по проекту ТР ЕАЭС «О безопасности ЛКМ», предлагая внести в проект следующее изменение – о запрещении использования в составе лакокрасочных материалов ртути, мышьяка, свинца, хрома, кадмия и их соединений (согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 года № 1398 «Об утверждении технического регламента «Требования к безопасности лакокрасочных материалов и растворителей»).

3) Об особо опасных пестицидах, СОЗ и других вредных веществах

По запасам отходов стойких органических загрязнителей (СОЗ) Казахстан занимает второе место после Российской Федерации, при этом производство СОЗ в стране отсутствует.

Ратифицировав Стокгольмскую конвенцию в 2007 году, Казахстан принял на себя обязательство по экологически безопасному уничтожению СОЗ-содержащих отходов до 2028 года.¹⁴

По информации Комитета по экологическому регулированию и контролю Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК, в Казахстане в скором времени может быть создан **Региональный центр по стойким органическим загрязнителям для стран Центральной Азии.**

С такой инициативой выступили члены казахстанской делегации на конференции сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, которая проходила 29 апреля-10 мая 2019 года в Женеве.

Региональный центр поможет наращиванию потенциала всех стран ЦА в рациональном управлении химическими веществами и отходами.

Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК сообщило о совместном с ЮНИДО (Организация Объединённых Наций по промышленному развитию) проекте «Согласованное управление утилизацией озоноразрушающих веществ и стойких органических загрязнителей».

¹⁴ Об утверждении Плана выполнения обязательств Республики Казахстан по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях на 2017-2028 годы. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан № 312 от 14 сентября 2017 года [Электронный ресурс] // Единый экологический интернет-ресурс Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК. Официальный сайт. URL: <http://ecogofond.kz/2018/06/28/31226/> (дата обращения: 24.06.2020).

По информации Министерства экологии, геологии и природных ресурсов, в рамках проекта в 2020 году планируется безвозмездная передача Казахстану установки по уничтожению СОЗ.¹⁵

Эта установка будет задействована на утилизации конденсаторов объекта «Дарьял-У», содержащих полихлордифенилы (ПХД). Размещение у берегов озера Балхаш неутилизованных конденсаторов является одной из самых острых экологических проблем в Казахстане. Софинансировать процесс ликвидации конденсаторов с полигона «Дарьял-У» будет оператор РОП.

Полихлорированные бифенилы (ПХБ) или полихлорированные дифенилы – это одно из 23-х стойких органических загрязнителей (СОЗ), влияние которых на окружающую среду и здоровье человека вызывает особую озабоченность.

ПХБ (или ПХД) обладают довольно высокой токсичностью. Доказано многогранное повреждающее действие этих веществ на ряд органов и систем вместе со способностью к длительному накоплению в жировой ткани.

Опасность ПХБ для здоровья человека заключается, прежде всего, в том, что они являются мощными факторами подавления иммунитета («химический» СПИД). Кроме того, поступление ПХБ в организм провоцирует развитие рака, поражений печени, почек, нервной системы, кожи (нейродермиты, экземы, сыпи). Попадая в организм плода или ребёнка, ПХБ способствуют развитию врождённого уродства и детской патологии (отставание в развитии, снижение иммунитета, поражение цветковороения).

Однако самое опасное влияние ПХБ на человека заключается в их мутагенном действии, что негативно сказывается на здоровье последующих поколений людей. ПХБ практически не разрушаются и способны накапливаться в биологических объектах и продуктах питания.

Утилизация конденсаторов с ПХБ – крайне важная задача, поскольку в процессе эксплуатации и хранения в них образуются сильнейшие диоксины (ПХДД с содержанием дибензодиоксиана и ПХДФ с содержанием дибензофурана).

К сожалению, пока неясно, какая компания будет утилизировать конденсаторы в Казахстане (подобной утилизацией должны заниматься компании со специальной лицензией) и насколько безопасной будет эта процедура.

Министерство экологии проинформировало также о том, что в **рамках реформирования экологического законодательства, с целью**

¹⁵ Покидаев Дмитрий. Оператор РОП будет софинансировать ликвидацию конденсаторов «Дарьял-У». 27 января 2020 г. [Электронный ресурс] // Kursiv.kz. Интернет-издание. URL: <https://bit.ly/3elDoVM> (дата обращения: 24.06.2020) - ссылка сокращена для удобства чтения

ужесточения экологических требований, будет внедрено лицензирование деятельности по восстановлению и удалению опасных отходов.¹⁶

Министерство также сообщило, что в стране проведена комплексная инвентаризация СОЗ.

В настоящее время ведется гидрометеорологический и экологический мониторинг в рамках Бюджетной программы 039 «Развитие гидрометеорологического и экологического мониторинга» подпрограммы 100 «Проведение наблюдений за состоянием окружающей среды» РГП «Казгидромет».

В целом по республике определяется 60 показателей качества поверхностных вод; воды проверяются, в том числе и на содержание хлорорганических пестицидов (α -ГХЦГ, γ -ГХЦГ, 4,4-ДДЕ, 4,4-ДДТ). Определение хлорорганических веществ проводится на 14 водных объектах (например, реки Кара Ертис, Шаранова, Жайык, Кигащ, Есиль, Иле, Коргас, Текес, Сырдария, Талас, водохранилища Шардара и Сергеевское, Аральское море и Каспийское море). И хотя министерство сообщает, что по результатам наблюдений за 2019 год, содержания хлорорганических веществ во всех водных объектах не обнаружено, успокаиваться рано.

Казахстанские ученые Г. Усманова, А. Шамова, Ж. Романова и А. Душпанова из Филиала «НПЦСЭЭИМ» РГП на ПХВ «НЦОЗ» Министерства здравоохранения РК и Казахского национального университета им. Аль-Фараби проводили исследование питьевой воды и воды поверхностных водоемов Кызылординской области на содержание пестицидов, фенола, аммиака и полихлорированных бифенилов (было исследовано 126 проб поверхностных и подземных водных объектов при нецентрализованном питьевом и хозяйственно-бытовом водоснабжении населенных пунктов Кызылординской области). Исследование проводилось в рамках научно-исследовательской работы «Комплексные походы в управлении состоянием здоровья населения Приаралья» (проект осуществлялся в 2014-2016 гг.).

Обнаруженные количества пестицидов, полихлорированных бифенилов, фенола и аммиака во всех пробах находились в пределах допустимых норм. Однако ученые подчеркивают, что эти вредные вещества обладают токсичными свойствами и способностью накапливаться в организме, поэтому рекомендуется уделять повышенное внимание проведению комплекса мероприятий по снижению уровня их воздействия на здоровье населения. Загрязнение

¹⁶ Утилизация опасных отходов будет лицензируемой. 28 ноября 2019 г. [Электронный ресурс] //AZZATYQ RÝNY. Интернет-издание. URL: <https://bit.ly/2zSPbMg> (дата обращения: 24.06.2020) - ссылка сокращена для удобства чтения

органическими ксенобиотиками воды является причиной их накопления в пищевых продуктах растительного и животного происхождения.¹⁷

Ксенобиотики – условная категория для обозначения чужеродных для живых организмов химических веществ, естественно не входящих в биотический круговорот (пестициды, некоторые моющие средства (детергенты), радионуклиды, синтетические красители, полиароматические углеводороды и др.). Как правило, повышение концентрации ксенобиотиков в окружающей среде прямо или косвенно связано с хозяйственной деятельностью человека. Попадая в организм человека, ксенобиотики могут вызвать повышение частоты аллергических реакций, изменить наследственные признаки, снизить иммунитет, нарушить обмен веществ; в окружающей среде – вызвать гибель организмов, нарушить ход процессов в естественных экосистемах вплоть до уровня биосферы в целом.

Говоря о **новых СОЗ в Казахстане**, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК сообщило, что им уделялось особое внимание в рамках проекта ПРООН по медицинским отходам «Обновление Национального плана выполнения, интеграция управления стойкими органическими загрязнителями в процесс национального планирования и рационального управления медицинскими отходами в Казахстане». Был подготовлен отчет по состоянию дел, включен раздел, посвященный новым СОЗ.

Отвечая на вопрос **об информировании населения о вреде пестицидов и использования в быту тары из-под них**, Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства РК сообщил, что подобная работа ведется постоянно. Проводятся агрономические курсы и практические занятия с участием специалистов территориальных инспекций, филиалов РГУ «Республиканский методический центр фитосанитарной диагностики и прогнозов» Комитета Государственной инспекции в агропромышленном комплексе МСХ РК, сельхозтоваропроизводителей и общественных инспекторов по соблюдению требований технического регламента «Требования к безопасности пестицидов (ядохимикатов)», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2008 года № 515.

В стране, по сообщению Министерства здравоохранения, ежегодно проводится профилактический медицинский осмотр контингента, работа которого связана с применением пестицидных препаратов и минеральных удобрений. Всего с пестицидами в республике работает 4647 человек, все в 2019 г. прошли медицинское освидетельствование. По информации Министерства, острых отравлений, в том числе профессиональных, в период транспортировки, применения и хранения пестицидов среди работающих в 2019 году не зарегистрировано.

¹⁷ Усманова Г.Т., Шамова А.В., Романова Ж.В., Душпанова А.Т. Контроль за содержанием токсичных веществ в водных объектах Кызылординской области // Вестник КазНМУ. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontrol-za-soderzhaniem-toksichnyh-veschestv-v-vodnyh-obektah-kyzylordinskoy-oblasti> (дата обращения: 24.06.2020).

Статистика несчастных случаев связанных с отравлением на производстве ведется уполномоченным органом по охране труда.

Как уже было написано выше, правительствам важно понимать актуальность гендерной проблематики в контексте рационального регулирования химических веществ и отходов.

В Казахстане утвержден список работ, на которых запрещается применение труда женщин, а также работ, включающих вредные условия труда; этот список утвержден приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 8 декабря 2015 года № 944¹⁸ (так, в частности, женщинам запрещено заниматься малярными работами внутри емкостей, окрашивая их лакокрасочными материалами, содержащими свинец, ароматические и хлорированные углеводороды, а также запрещено заниматься окраской крупногабаритных изделий в закрытых камерах пульверизатором с применением этих же лакокрасочных материалов).

В Казахстане подтвердили вредное воздействие хлорорганических пестицидов на физическое и половое развитие девочек-подростков, проживающих в Южном Казахстане, хлопкосеющем регионе, где используются хлорорганические пестициды.

В 2016 г. филиалом КФ УМС «Национальный научный центр материнства и детства» (г. Нур-Султан); Международным казахско-турецким университетом им. Х.А. Ясави (г. Туркестан) и Южно-Казахстанской государственной медицинской академией (г. Шымкент) были проведены исследования по оценке физического и полового развития девочек в периоде полового созревания, проживающих в зоне воздействия хлорорганических пестицидов.

Были обследованы 524 девочки-подростка в возрасте 10-17 лет, из них 253 девочки (основная группа) проживали в хлопкосеющем регионе, а 271 девочка (сравнительная группа) – в регионе, где ведущей отраслью является животноводство.

В крови исследуемых было выявлено повышенное содержание линдана, дильдрин, ДДТ и эндрин.¹⁹

¹⁸ Об утверждении списка работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, предельных норм переноски и передвижения тяжестей работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, и списка работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельных норм подъема и перемещения вручную тяжестей женщинами. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 8 декабря 2015 года № 944 (обновленная версия) [Электронный ресурс] //Адилет. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012597#z11> (дата обращения: 24.06.2020).

¹⁹ Gauri [Bapayeva](#), Raushan [Issayeva](#), Akmaral [Zhumadilova](#), Raushan [Nurkasimova](#), Saltanat [Kulbayeva](#), Renata [Tleuzhand](#). Organochlorine pesticides and female puberty in South Kazakhstan. Research article [Electronic source] // [Reproductive Toxicology](#), Volume 65, October 2016, Pages 67-75. Published June 23, 2016. URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0890623816301563> (дата обращения: 24.06.2020).

По результатам исследования установлено отставание в физическом и половом развитии, сниженный уровень гонадотропных гормонов и эстрадиола, инсулиноподобного фактора роста 1, который коррелировал с повышенным содержанием пестицидов в крови у девочек, проживающих в зоне воздействия гормоноподобных ксенобиотиков (их еще называют эндокринными деструкторами). Хлорорганические пестициды оказывают отрицательное влияние на развитие женской репродуктивной системы в период полового созревания – таков основной вывод исследования.

4) О трансграничном перемещении опасных отходов

Правительством Республики Казахстан подготовлен проект постановления «О ратификации Соглашения о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза», который предусматривает урегулирование отношений, связанных с трансграничным перемещением опасных отходов, указанных в разделе 1.2 и 2.3 единого Перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, по таможенной территории ЕЭС, при осуществлении взаимной торговли государств-членов ЕЭС.

Министерством экологии, геологии и природных ресурсов РК вносятся изменения в приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 478 «Об утверждении стандарта государственной услуги «Заключение уполномоченного органа государств-членов Евразийского экономического союза на транзит опасных отходов через таможенную территорию Евразийского экономического союза» (это постоянный процесс, работа ведется в рамках ЕАЭС).

5) О доступе к экологической информации

Информация о выполнении Казахстаном Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций, а также другая экологическая информация по стране имеется на Едином информационном ресурсе, сайте РГП на ПХВ «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК.²⁰

В 2016 году в стране, в соответствии с Орхусской конвенцией и главой 19 Экологического кодекса РК, введен в действие Государственный кадастр отходов производства и потребления в информационной системе «Единая

²⁰ Сайт РГП на ПХВ «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК [Электронный ресурс] // Единый экологический интернет-ресурс Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК. Официальный сайт. URL: <http://iacoos.kz/> (дата обращения 24.06.2020)

информационная система охраны окружающей среды».²¹ В подсистеме Государственного кадастра <https://oos.energo.gov.kz> имеется информация по стойким органическим загрязнителям и пестицидам. Информация открыта для публики, но есть определенные требования по доступу к ней.

Материалы о ходе реализации проекта «Создание ключевых элементов национальных систем рационального регулирования химических веществ в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» (при поддержке Европейского регионального бюро ВОЗ) размещены в разделе «Проект ВОЗ по рациональному управлению химическими веществами в Казахстане» сайта РГП на ПХВ «Национальный центр общественного здравоохранения».²²

Выводы и рекомендации **по улучшению управления химическими веществами в Казахстане**

Третий Обзор результативности экологической деятельности в Казахстане (ОРЭД-3), проведенный ЕЭК ООН в 2018 году (ОРЭД-3 был утвержден в январе 2019 г.), продемонстрировал, что в отношении химической безопасности требования национального законодательства, включая программные документы, нуждаются в тщательной доработке, особенно в части мер по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), реализации требований международных договоров в области химической безопасности, а также оценке последствий для здоровья населения принимаемых в сфере окружающей среды решений.

«В Казахстане отсутствует стратегический документ, который бы охватывал вопросы охраны окружающей среды для обеспечения здоровья населения. Кроме того, отсутствует государственная политика по обеспечению химической безопасности населения, которая также могла бы стать частью национальных действий по осуществлению обязательств, принятых в рамках Островской декларации. В национальных стратегических документах не приводится оценка положительных и отрицательных социально-экономических последствий для здоровья населения. Вопросы гигиены окружающей среды слабо интегрированы в отраслевые документы», – таков основной вывод ОРЭД-3 в отношении химической безопасности в Казахстане.

В Казахстане, как уже было написано выше, государственное регулирование в области химической безопасности осуществляет ряд уполномоченных органов, но каждый – только по своему отраслевому направлению. Поэтому в стране пока

²¹ Государственный кадастр отходов производства и потребления [Электронный ресурс] // РГП на ПХВ «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК. Официальный сайт. URL: <https://bit.ly/3futmBC> (дата обращения 24.06.2020) - ссылка сокращена для удобства чтения

²² Проект ВОЗ по рациональному управлению химическими веществами в Казахстане [Электронный ресурс] // Национальный центр общественного здравоохранения Министерства здравоохранения РК. Официальный сайт. URL: <https://bit.ly/3cXN6vQ> (дата обращения: 24.06.2020) - ссылка сокращена для удобства чтения

отсутствует общая межотраслевая координация в области регулирования химических веществ.

Наличие различных обязательств по отдельным группам химических веществ ведёт к разобщенности действий, так как каждое ведомство регулирует только те группы химических веществ, которые отнесены к их компетенции.

Многообразие Реестров и Регистров вводит в заблуждение пользователей и создает путаницу. При этом, в Казахстане отсутствуют специальные/отдельные Регистры/Реестры химических веществ, включающие всю информацию о химическом веществе (начиная с его химической формулы, опасности, и заканчивая мерами безопасности) – такие как, например, Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ, или Автоматизированная распределенная информационно-поисковая система (АРИПС) «Опасные вещества».

Не проводится опубликование «Регистра потенциально опасных химических, биологических веществ, запрещенных к применению в РК», предусмотренного Кодексом РК «О здоровье народа и системе здравоохранения».

Таким образом, необходимо рассмотреть вопрос целесообразности ведения всех существующих Реестров химических веществ и/или продукции и, при возможности, их интеграции в один, с учетом разрабатываемого в настоящее время Реестра ХВ в рамках ТР ЕАЭС 041/2017, либо рассмотреть отсылочное размещение их всех на единой информационной платформе.²³

По результатам ОРЭД-3, правительству Казахстана было рекомендовано сформировать систему регулирования химических веществ, которая удовлетворяла бы потребностям охраны здоровья населения и защиты окружающей среды и содействовала бы реализации задачи 3.9 в рамках ЦУР (к 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболеваний в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв).

Казахстану следует пересмотреть свою позицию по невключению хризотилового асбеста в приложение III Роттердамской конвенции (Приложение содержит химические вещества, подпадающие под действие процедуры предварительного обоснованного согласия), которую он вместе с 9 странами (Россия, Сирия, Зимбабве, Кыргызстан, Венесуэла, Пакистан, Куба, Индия и Иран) отстаивал на конференции сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций (проходила 29 апреля-10 мая 2019 года в Женеве).

²³ WHO Regional Office for Europe, Federal Minister for the Environment, Nature Conservation, and Nuclear Safety, Umweltbundesamt. «Управление химическими веществами в Республике Казахстан. Скрининговая оценка». Астана, 2019. в рамках проекта «Создание ключевых элементов национальных систем для рационального управления химическими веществами в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» URL: <https://hls.kz/uploads/chemistry-who/screening/screening.pdf> (дата обращения: 24.06.2020).

Общественность, ВОЗ и ряд других организаций **считают все виды асбеста опасными для здоровья** (например, в классификации Международного агентства по изучению рака все типы асбеста отнесены к первой группе канцерогенов).

Казахстану придется уделять все больше внимания процессу СПМРХВ, поскольку на международном уровне идет обсуждение важности юридически обязательной подготовки национальных планов выполнения СПМРХВ совместно с внедрением системы периодической отчетности и оценки их выполнения. И если страна планирует участвовать в международных процессах по химической безопасности, ей придется рассмотреть вопрос подготовки единых национальных планов действий по всем химическим соглашениям, в которых страна участвует.

Для того чтобы повысить статус СПМРХВ в стране, следует разработать **комплексный национальный план действий по осуществлению СПМРХВ, а также разработать межведомственный координационный механизм по его исполнению.**

Такой план должен ставить во главу угла принцип **предотвращения и предосторожности** и действовать в целях защиты здоровья людей и окружающей среды. **Первоочередное внимание следует уделять применению превентивных мер.**

Особые усилия в национальном плане действий по СПМРХВ должны быть направлены на предотвращение влияния вредных веществ на наиболее уязвимые группы населения - женщин, детей, престарелых, рабочих, бедных, коренных народов, мигрантов, меньшинств и других.

План также должен содержать цели в области химической безопасности, способствующие достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) и предусмотреть, например, следующее:

а) поэтапный отказ от производства и использования химических пестицидов, особенно высокоопасных пестицидов, с одновременной разработкой национальных программ по развитию и осуществлению агроэкологии для поддержки устойчивого сельского хозяйства (ЦУР 2);

б) выявление загрязнений и химических веществ в промышленных процессах и товарах и обеспечение полного раскрытия информации об их присутствии в товарах (ЦУР 12);

в) повышение осведомленности общественности о вредных химических веществах и отходах (включая осведомленность о полном жизненном цикле химического продукта, начиная от его производства и применения и заканчивая его утилизацией/удалением); содействие разработке и внедрению более

безопасных процессов и альтернатив (включая нехимические альтернативы), усиление законов для сведения к минимуму и предотвращения загрязнений (ЦУР 6);

г) продвижение политики безотходного производства без токсичной переработки химических веществ в новые товары (ЦУР 11);

д) требование, чтобы частный сектор брал на себя ответственность за переработку отходов, обеспечивал нулевой сброс токсичных химических веществ и отходов при производстве и реализовывал принцип «зеленой химии» для производства нетоксичных, долговечных и многоразовых товаров (ЦУР 8,9,12,17) и др.

В плане действий следует также предусмотреть механизмы, которые помогут измерить прогресс в достижении перечисленных целей.

Разработка такого плана должна быть открытой, инклюзивной и прозрачной, предполагающей межсекторальное и многостороннее участие и консультации, и должна быть осуществлена таким образом, чтобы интересы всех соответствующих национальных ведомств и заинтересованных сторон были учтены, включая права на участие общественности в принятии экологически значимых решений, доступ к экологической информации и правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Межсекторальное сотрудничество по СПМРХВ должно включать взаимодействие с негосударственными субъектами, гражданским обществом, промышленными, деловыми и научными кругами.

Следует также создать **Национальный координационный центр по СПМРХВ и утвердить полномочного представителя по СПМРХВ**, направив официальное уведомление в Секретариат СПМРХВ через Министерство иностранных дел РК, согласно установленной процедуре.

Такой Национальный координационный центр по СПМРХВ должен гарантировать доступ общественности к информации по всем аспектам, связанным с выполнением СПМРХВ.

«Ситуация с реализацией СПМРХВ в мире и Казахстане»

ОБЗОР

Подготовлен неправительственной организацией «Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen» (Казахстан).

При составлении обзора были использованы международные документы и соглашения, материалы соответствующих веб-сайтов, СМИ, а также официальные ответы министерств и ведомств на запросы Агентства.

Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen»:

www.greenwomen.kz

<https://www.facebook.com/groups/chemsafety/>

По всем интересующим вопросам, пожалуйста, обращайтесь:

Лидия Астанина greenwomen.kz@gmail.com