

The page features a decorative graphic consisting of several overlapping circles in various shades of blue (dark, medium, and light) and thin blue lines that intersect to form a triangular shape on the right side of the page. The main title is positioned on the left side of this graphic.

# БУДУЩЕЕ БЕЗ ТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ!

по материалам субрегионального семинара "Воздействие токсичных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения Центральной Азии: пути решения проблемы", сайтов экологических организаций Центральной Азии, международных организаций и собственных материалов агентства экологических новостей "Greenwomen"

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Международное регулирование химических веществ .....	3
Проекты и инициативы.....	5
Декларация IPEN во имя будущего без токсичных веществ .....	6
Проекты по решению проблем СОЗ.....	9
Программа ЮНИТАР по поддержке разработки комплексных национальных программ рационального регулирования химических веществ и отходов .....	10
Правительство Канады: проект по подходу к оценке результатов усилий по осуществлению СПМРХВ.....	11
REACH - новое химическое законодательство ЕС .....	12
Ситуация с химическим загрязнением в Казахстане .....	14
Обзор национальных правовых инструментов, в которых рассматриваются вопросы управления химическими веществами .....	24
Административно-правовые инструменты оценки риска, классификации и маркировки, регулирующие обращение химических веществ и пестицидов.....	31
Межотраслевые комиссии и координационные механизмы .....	44
Доступ и использование информации.....	46
Техническая инфраструктура .....	50
Международные связи.....	51
Ситуация с химическим загрязнением в Кыргызской Республике.....	66
Ситуация с СОЗ .....	68
Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях в Кыргызской республике .....	70
Приложение .....	103
Ситуация с химическим загрязнением в Узбекистане.....	105
Ситуация с химическим загрязнением в Таджикистане .....	109
Таджикистану необходима детальная инвентаризация СОЗ .....	115
Будущее без токсичных веществ .....	117
Обращение к правительствам участников субрегионального семинара "БУДУЩЕЕ БЕЗ ТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ! (Воздействие токсичных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения Центральной Азии: пути решения проблемы)" .....	118

Агентство экологических новостей «Greenwomen»

Электронный адрес: [greenwomen@nursat.kz](mailto:greenwomen@nursat.kz)

Веб сайт: <http://greenwomen.kz.iatp.net/>



# МЕЖДУНАРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

## *Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)*

**Будущее – без токсичных веществ.** Химические вещества должны производиться и использоваться так, чтобы предотвратить существенное негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду. Эту глобальную экологическую задачу – добиться к 2020 году во всем мире рационального регулирования химических веществ – еще в 2002 году поставили делегаты Всемирного саммита по устойчивому развитию (Йоханнесбург, ЮАР).

В качестве необходимого промежуточного этапа в достижении поставленной цели и для выработки единого согласованного подхода к регулированию химических веществ на всех уровнях, правительства совместно с заинтересованными сторонами разработали Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ).

Стратегический подход был одобрен Всемирным саммитом Организации Объединенных Наций в сентябре 2005 года.

Окончательный вариант СПМРХВ был принят Международной конференцией по регулированию химических веществ, которая состоялась в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты) в феврале 2006 года. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ включает Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ, Общепрограммную стратегию, а также Глобальный план действий (в качестве рабочего инструмента и руководящего документа).

СПМРХВ рассматривается в качестве международной политической инициативы в области регулирования химических веществ и как элемент устойчивого развития. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ дает возможность добиться более полной интеграции аспектов химической безопасности в национальный процесс планирования развития.

Стратегия СПМРХВ опирается на ряд более ранних инициатив, в том числе Главу 19 программы «Повестки дня на 21 век», принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

С этого времени международное сообщество разработало многие стратегии по химической безопасности. Некоторые из них привели к подписанию конвенций (Роттердамской, Базельской и Стокгольмской), другие – к разработке руководящих принципов при проведении политики для международных и региональных организаций, национальных правительств, НПО.

В 1994 году (во исполнение рекомендаций Конференции ООН по окружающей среде), был создан Межправительственный форум по химической безопасности (МФХБ или Форум). Цель Форума – объединение и укрепление национальных, региональных и международных усилий по совершенствованию системы рационального обращения с химическими веществами.

Стратегия СПМРХВ опирается также на Баййскую Декларацию Межправительственного форума по химической безопасности (принятую в 2000 году в Салвадоре, штат Байя (Бразилия), а также на ряд международных соглашений, в том числе, на Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия, Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, Конвенцию 170 Международной организации труда, Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также Конвенцию о химическом оружии.

Одним из ключевых положений стратегии СПМРХВ является выработка комплексного согласованного подхода к национальному регулированию химических веществ. Это может быть достигнуто путем создания национальных программ по рациональному регулированию химических веществ и химических отходов. Подобные программы, среди прочего, способствуют координации работы различных министерств и ведомств, облегчают обмен информацией, стимулируют



представительное участие заинтересованных сторон и приводят к согласованной выработке приоритетов. Эксперты призывают правительства также уделять первоочередное внимание вопросам регулирования химических веществ в документах, касающихся их национальной стратегии устойчивого развития и сокращения проблемы нищеты.

В предлагаемом в рамках стратегии СПМРХВ «Глобальном плане действий» особо отмечается важность участия в нем всех заинтересованных сторон (поддержать осуществление Стратегического подхода на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе посредством партнерства с правительствами, межправительственными организациями и другими субъектами, призывают неправительственные организации и частный сектор). В плане также указывается на важность обеспечения максимальной прозрачности и открытости при реализации стратегии и участия общественности в принятии ключевых решений.

Перечисленные положения согласуются с рядом международных политических соглашений по этим вопросам, например, Главой 23 программы «Повестки дня на 21 век», в которой признается фундаментальная важность широкого участия общественности для обеспечения устойчивого развития и Принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации, в котором говорится, что вопросы защиты окружающей среды наилучшим образом могут быть решены при участии всех заинтересованных граждан.

Работа по развитию СПМРХВ в течение нескольких лет проходила в рамках консультативного процесса с привлечением самых различных заинтересованных субъектов – представителей более 140 правительств, а также неправительственных и межправительственных организаций. Участники процесса представляли самые различные сектора, связанные с вопросами химической безопасности, включая сельское хозяйство, экологию, здравоохранение, промышленность, труд и науку.

Процесс разработки СПМРХВ был организован совместно ЮНЕП, Межправительственным форумом по химической безопасности (МФХБ) и Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ).

Цели СПМРХВ изложены в рамках пяти разделов:

- уменьшение рисков;
- знания и информация;
- руководство;
- создание потенциала и техническое сотрудничество;
- незаконный международный оборот.

Экологическая программа ООН ЮНЕП и Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ), в своих соответствующих областях компетенции, будут играть ведущую роль в новом секретариате, который образован в поддержку осуществления СПМРХВ. Для того чтобы отразить межсекторальный характер СПМРХВ, секретариат работает в тесном сотрудничестве с организациями, участвующими в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирным банком, а также с другими соответствующими межправительственными организациями.

ЮНЕП разработала первоначальную программу мероприятий на 2006–2007 гг. Они будут включать подготовку долгосрочного плана действий ЮНЕП для достижения целей СПМРХВ к 2020 году, а также ряд проектов и инициатив, в том числе касающихся рисков, связанных с истощившимися запасами, улучшения потоков информации, рационального расходования средств, интеграции СПМРХВ в усилия, направленные на достижение целей развития, а также укрепления партнерских связей с неправительственными организациями и промышленностью, руководящих указаний в области национальных планов осуществления СПМРХВ и незаконного международного оборота опасных химических веществ.



# ПРОЕКТЫ И ИНИЦИАТИВЫ

## *Международная сеть по ликвидации СОЗ (IPEN)*

Международная сеть по ликвидации стойких органических загрязнителей (IPEN – International POPs Elimination Network) была создана в 1998 году. Это глобальная сеть общественных неправительственных организаций, объединившихся для достижения общей цели по ликвидации СОЗ. Ее миссия заключается в последовательной ликвидации стойких органических загрязнителей по всему миру, их источников и запасов при соблюдении принципа социальной справедливости. Сегодня в ее составе более чем 350 неправительственных организаций из 65 стран, которые занимаются вопросами здравоохранения, охраны окружающей среды, прав потребителей и другими, связанными с СОЗ.

С момента учреждения сети, IPEN реализовала следующие инициативы:

- Разработала платформу ликвидации СОЗ, в которой изложены ключевые выводы о влиянии СОЗ на окружающую среду и здоровье человека и ключевые принципы, которым должно соответствовать международное соглашение о СОЗ.
- Привлекла к своей работе НПО шести континентов, которые подтвердили свою приверженность платформе IPEN. IPEN продолжает расти и намеревается получить поддержку и включить в свои ряды сотни НПО со всего мира.
- Проводила конференции НПО, активистов и ученых параллельно со всеми переговорными сессиями по Конвенции о СОЗ.
- Создала структуры для координации и управления, включающие временный Наблюдательный комитет, секретариат и двух сопредседателей.
- Создала региональные координационные центры в Африке, Латинской Америке, Азиатско-тихоокеанском регионе, Восточной и Западной Европе.
- Создала три рабочие группы, осуществляющие конкретные действия по выполнению Конвенции о СОЗ. Это: рабочая группа по пестицидам, секретариатом которой выступает отделение PAN в Африке; рабочая группа по диоксидам и складам устаревших пестицидов, секретариатом которой выступает НПО Arnika в Чехии; рабочая группа по общественному мониторингу, секретариат которой располагается в организации «За действия общественности Аляски по токсическим веществам», Аляска, США.

## *Международный проект IPEN по ликвидации СОЗ (IPEP)*

Первого мая 2004 года Международная сеть по ликвидации стойких органических загрязнителей (СОЗ) – International POPs Elimination Network (IPEN) в сотрудничестве с Организацией ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) начала глобальный Международный проект по ликвидации СОЗ (International POPs Elimination Project (IPEP)). Основное финансирование по проекту предоставлено Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

Основные задачи IPEP:

- поощрять и давать возможность НПО из 40 развивающихся стран и стран с переходной экономикой заниматься деятельностью, которая вносит конкретный и непосредственный вклад в усилия стран, направленные на подготовку выполнения Стокгольмской конвенции;
- повышать квалификацию и знания НПО для развития их потенциала как эффективной группы, заинтересованной в процессе выполнения Стокгольмской конвенции;
- помогать устанавливать национальную и региональную координацию НПО и развивать их потенциал во всех регионах мира для поддержки долгосрочных усилий, направленных на достижение химической безопасности.

IPEP поддерживает подготовку отчетов с описанием ситуации с СОЗ в странах, политики в области СОЗ и региональной деятельности.

IPEP также оказывает помощь в выполнении следующих видов деятельности: участие в разработке и осуществлении Национальных планов выполнения, проведение тренингов и образовательных семинаров, организация кампаний по информированию общественности.

Более подробная информация размещена на сайте: <http://www.ipen.org>





# ДЕКЛАРАЦИЯ IPEN ВО ИМЯ БУДУЩЕГО БЕЗ ТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ

Международная сеть по ликвидации СОЗ (International POPs Elimination Network (IPEN) объявила о расширенном обязательстве приложить усилия и достигнуть к 2020 году будущего без токсичных веществ, будущего, когда химические вещества будут производиться и использоваться так, чтобы предотвратить существенное негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду, и когда стойкие органические загрязнители (СОЗ) и химические вещества, вызывающие аналогичные опасения, не будут больше загрязнять окружающую среду как на локальном, так и на глобальном уровнях, не будут больше отравлять наши земли, пищу, наши организмы и организмы наших детей и будущих поколений.

В своей Декларации во имя будущего без токсичных веществ (была принята в Дубаи, ОАЭ в феврале 2006 года) IPEN заявляет, в частности, о том, что совместно с местными сообществами, рабочими и другими целевыми структурами гражданского общества и в сотрудничестве с правительствами и межправительственными организациями, будет стремиться:

1. Прекратить и запретить производство и использование стойких органических загрязнителей (СОЗ) и других химических веществ, вызывающих аналогичные опасения; материалов, продуктов и процессов, в которых производятся СОЗ или происходят выбросы СОЗ и других токсичных побочных продуктов (включая те, которые причиняют серьезный негативный ущерб здоровью, как например, нарушение репродуктивной функции и развития, приводят к развитию рака, генетических мутаций, дисфункций иммунной и эндокринной систем).

2. Способствовать тому, чтобы здоровье детей рассматривалось как первоочередная цель, понимая, что развивающийся плод, младенцы и дети – наиболее чувствительны к негативному воздействию токсичных химических веществ на всех стадиях своего развития.

3. Поощрять и требовать замены на чистые продукты, материалы, процессы и практики, включая чистое производство, передачу чистых технологий и «зеленую химию», которые дают возможность избежать производства и выбросов токсичных побочных продуктов, отдавая приоритет, где только возможно, альтернативам не химической природы.

4. Выявлять, обеспечивать безопасность и ликвидировать соответствующим образом запасы устаревших химических веществ и отходов, содержащих СОЗ и другие эквивалентные им химические вещества, такими способами, которые бы обеспечили их полное разрушение (то есть химическую трансформацию) и которые, в свою очередь, не производили бы и не выбрасывали токсичные загрязнители или другим способом не причиняли бы вред здоровью, безопасности или благосостоянию рабочих и жителей близлежащих поселений; очищать и восстанавливать загрязненные территории; принимать меры по предотвращению в будущем накопления запасов устаревших СОЗ и других эквивалентных им химических веществ.

5. Останавливать сжигание и другие экологически неприемлемые способы обращения с отходами, загрязненными землями и отложениями.

6. Обеспечить своевременное, полное и эффективное участие общественности, представляющей пострадавшие сообщества, местные правительства, НПО и другие сектора гражданского общества (включая наиболее уязвимые группы), во всех процессах принятия решений, связанных с обеспечением химической безопасности, включая, но не ограничиваясь выполнением согласованных на международном уровне конвенций, программ, кодексов поведения и планов действий; поощрять сотрудничество между правительствами, общественными организациями, научными и промышленными кругами и др. для обеспечения прозрачных межсекторальных подходов к принятию решений, включая предоставление легко доступной информации, повышение потенциала, информированности, права общественности на информацию, и другие механизмы, существенные для локального уровня, и другое.

Также IPEN будет стремиться провести комплексную реформу существующего национального законодательства, политик и практик в области химической безопасности во всех странах, которая, в частности, включала бы следующие положения:

– внедрять принцип предосторожности во все процессы принятия решений, связанные с химической безопасностью, обеспечивая, чтобы превентивные меры применялись бы, когда существуют обоснованные основания для опасения, даже, когда доказательство связи между деятельностью и ее воздействием является недостаточным;



– применять принцип «нет данных, нет рынка», требуя предоставления комплексных данных, включая данные об опасности, использовании и воздействии, для всех химических веществ на рынке и в продуктах, которые будут достаточными для принятия обоснованного решения о безопасности химического вещества для здоровья человека и окружающей среды;

– отражать соображения о равенстве поколений, принимая во внимание воздействие решений, связанных с химическими веществами, на будущие поколения, особенно отмечая, что многие химические вещества поколениями сохраняются в окружающей среде, и отмечая также, что многие химические вещества нарушают здоровое развитие эмбриона и плода, нарушают генетическую структуру и приводят к негативным последствиям для репродуктивной функции;

– принять и выполнять комплексные законодательства, направленные на обеспечение права знать во всех странах, включая законы, направленные на создание Регистров выброса и переноса загрязнителей (РВГЗ), которые обеспечивают полный, свободный и своевременный доступ общественности к информации о всех химических веществах на рынке, а также о химических веществах в продуктах и отходах, включая данные об их внутренних свойствах и об их воздействии на здоровье человека и окружающую среду, информацию о безопасных альтернативах и информацию о переносе отходов в пределах объекта и с объекта на объект; эти законы должны четко устанавливать тот факт, что любая информация, связанная со здоровьем и безопасностью человека и окружающей среды, не может рассматриваться как конфиденциальная;

– применять принцип «загрязнитель платит», особенно путем установления доступных, приемлемых и эффективных механизмов ответственности и компенсации, которые гарантируют, что те, кто производит, использует и размещает химические вещества должны платить полную стоимость любого ущерба здоровью людей и окружающей среде, и что жертвы такого ущерба были бы быстро и полностью компенсированы.

IPEN также считает, что следует потребовать от химической промышленности покрывать все легитимные расходы, которые несут правительства и другие организации при учреждении и поддержании программ по химической безопасности; далее требовать, чтобы химическая промышленность вносила вклад в обязательные государственные фонды, из которых выделяются средства на рекультивацию и очистку окружающей среды от токсичных выбросов и хранилищ химических веществ и отходов, когда стоимость рекультивации и очистки не покрывается теми, кто ответственен за причиненный ущерб.

Необходимо также минимизировать и ликвидировать искусственные источники ртути и метил-ртути в окружающей среде.

Один из путей достижения будущего без токсичных веществ – учреждение и поддержание правительствами (особенно правительствами развивающихся стран и стран с переходной экономикой, при сотрудничестве и координации всех соответствующих министерств), эффективных национальных интегрированных программ по химической безопасности и инфраструктуре, а также предоставление новой и дополнительной двусторонней и многосторонней финансовой помощи для достижения этой цели. Правительства должны также способствовать внедрению соображений химической безопасности в стратегии сокращения бедности и программы развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, с особым акцентом на уязвимые группы (включая женщин, детей, коренные народы и другие местные сообщества).

IPEN уверена, что следует принять подход, при котором оценивается весь жизненный цикл химического вещества, который включает стратегии полного цикла удаления и обезвреживания и который рассматривает воздействие химических веществ на каждой стадии их жизненного цикла, включая не только само химическое вещество, но и его побочные продукты, продукты распада и реакции; подход, который рассматривает это в свете создания химического вещества, производства, использования и повторного использования; подход, который включает наличие химического вещества в продуктах, отходах, окружающей среде и организме человека; и который рассматривает конечную стадию жизненного цикла химического вещества.

В числе путей достижения будущего без токсичных веществ – устойчивое экологически безопасное сельское хозяйство, которое включает органическое земледелие, замену пестицидов и других химических веществ в сельском хозяйстве, безопасные методы борьбы с вредителями, агро-экологические методы контроля за вредителями, и другие. Такие практики должны быть финансово приемлемы, особенно для малообеспеченных групп людей, крестьян и коренных народов.

Следует признавать общую, но дифференцированную ответственность всех правительств и промышленности, НПО, профсоюзов и других заинтересованных групп с точки зрения их



вклада в глобальную деградацию окружающей среды и негативное воздействие химических веществ на здоровье человека, и различных финансовых и технических ресурсов, которыми они располагают.

Необходимо стимулировать страны-доноры и организации-доноры предоставлять новые и дополнительные финансы и техническую помощь, которые будут способствовать тому, чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой могли бы полностью выполнять свои обязательства согласно международным соглашениям по химическим веществам и отходам; а также предоставлять дополнительную помощь по выявлению и поддержке инициатив по химической безопасности на локальном уровне.

Следует обеспечить ратификацию всеми странами Стокгольмской конвенции и других соглашений по химическим веществам и отходам, включая Роттердамскую конвенцию о предварительном обоснованном согласии, Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, включая ее запрещающую Поправку; Протокол 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция); Конвенцию 170 Международной организации труда, касающуюся безопасности при использовании химических веществ на работе и др.

IPEN настаивает на том, что следует оперативно расширять список двенадцати СОЗ Стокгольмской конвенции, включая в него другие СОЗ, вызывающие беспокойство во всем мире, и устанавливать соответствующие обязательства, ведущие к ликвидации всех химических веществ, которые проявляют характеристики СОЗ, а также оперативно расширять список химических веществ, подпадающих под юрисдикцию Роттердамской конвенции о предварительном обоснованном согласии (PIC) с тем, чтобы включить в него все химические вещества и пестициды, которые представляют опасность для здоровья человека и окружающей среды при обычных условиях использования в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, включая, но не ограничиваясь хризотилловым асбестом и др.

Необходимо также обеспечить полное и эффективное осуществление на национальном уровне Глобализированной системы классификации и маркировки химических веществ (GHS), с особым акцентом на ее внедрении в странах-импортерах химических веществ и на правах, включенных в GHS о запрещении импорта химических веществ, которые неправильно классифицированы или маркированы.





# ПРОЕКТЫ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ СОЗ

## в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)

В России, начиная с 2004 года, Центр "Эко-Согласие" координировал выполнение 70 проектов НПО, инициированных в рамках Международного проекта по ликвидации СОЗ (IPEP) в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Руководителем Программы химической безопасности "Эко-Согласия" является Ольга Сперанская.

В проектах по решению проблем СОЗ в регионе ВЕКЦА по решению проблем СОЗ в регионе ВЕКЦА, в которых участвовало более 300 неправительственных организаций. Среди пилотных инициатив – проекты НПО по бромированным антипиренам в России и Беларуси, проекты по повышению уровня информированности о разработке регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) в регионе ВЕКЦА. Проекты касались также:

- определения загрязненных СОЗ "горячих точек" (запасов непригодных пестицидов, муниципальных свалок, загрязненного ПХБ оборудования и т.д.);
- анализа воздействия СОЗ на здоровье человека в конкретных регионах;
- разработки предложений по сокращению негативного воздействия СОЗ на здоровье человека;
- участия общественности в выявлении незаконного хранения и применения запрещенных и непригодных пестицидов;
- разработки предложений по рекультивации загрязненных СОЗ территорий и по анализу существующих национальных стратегий в этой области;
- участия НПО в разработке и реализации национальных планов выполнения Стокгольмской конвенции и др.

Проекты в рамках IPEP выполнялись в 10 странах ВЕКЦА, включая Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Молдову, Казахстан, Кыргызстан, Россию, Украину и Узбекистан. Успешное выполнение IPEP в регионе ВЕКЦА привело к значительному увеличению числа НПО, занимающихся вопросами химической безопасности.

IPEP открыл для НПО стран ВЕКЦА уникальные возможности для участия в качестве равных партнеров в процессе принятия правительственных решений по СОЗ. Многие из рекомендаций, разработанных НПО в ходе связанных с IPEP инициатив в странах ВЕКЦА, были включены в национальные планы выполнения Стокгольмской конвенции и в другие правительственные стратегии по химическим веществам. Некоторые НПО принимают участие в работе межведомственных комиссий по разработке национальных планов выполнения Стокгольмской конвенции.

Важно отметить, что IPEP привел к реальным изменениям в проведении национальных инвентаризаций СОЗ в странах ВЕКЦА. НПО этих стран смогли принять участие в процессе проведения национальных инвентаризаций СОЗ.

Все отчеты по проектам на русском языке можно загрузить с сайта Эко-Согласия: <http://www.ecoaccord.org/pop/ipep/intro.htm>

Региональный отчет IPEP: ВЕКЦА – <http://www.ecoaccord.org/pop/ipep/report2006.htm>

По материалам сайта Центра "Эко-Согласие" <http://www.ecoaccord.org>



# ПРОГРАММА ЮНИТАР ПО ПОДДЕРЖКЕ РАЗРАБОТКИ КОМПЛЕКСНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И ОТХОДОВ

С 1996 года ЮНИТАР, совместно со своими партнерами по Межорганизационной программе по регулированию химических веществ (ИОМС) и другими международными организациями, оказал 11 странам помощь в разработке комплексных национальных стратегий и программ по регулированию химических веществ и отходов.

В сотрудничестве с пилотными странами – участницами было разработано несколько руководящих документов, которые являются актуальными или могут быть адаптированы для реализации национальной стратегии СПМРХВ. Они включают, в частности, следующие документы: "Подготовка Национального профиля по рациональному управлению химическими веществами"; "Подготовка плана действий по рациональному регулированию химических веществ"; "Выработка и осуществление комплексной национальной программы рационального регулирования химических веществ" и др.

Следующий этап программы ЮНИТАР будет осуществляться с 2006 по 2009 год и будет связан с реализацией стратегии СПМРХВ. Основное внимание на этом этапе будет уделено повышению эффективности управления, расширению участия гражданского общества и стимулированию создания партнерств в рамках комплексной национальной программы по регулированию химических веществ и отходов.

Будет также рассмотрена целесообразность создания новых руководящих документов, в том числе, документов по оценке потенциала страны по реализации стратегии СПМРХВ, повышению эффективности участия гражданского общества в управлении химическими веществами и реализации национальной стратегии СПМРХВ на национальном уровне; созданию эффективных программ партнерств и добровольных инициатив промышленного сектора для рационального регулирования химических веществ.

Ожидается, что выполнение проекта должно привести к созданию в странах-участницах национальной структуры управления для регулирования химических веществ и реализации стратегии СПМРХВ (в том числе, для координации действий различных министерств и ведомств в этой сфере); определению национальных приоритетов по управлению химическими веществами и реализации стратегии СПМРХВ (на основе национального профиля страны по регулированию химических веществ и оценки возможностей страны по реализации стратегии СПМРХВ); расширению возможностей по обмену информацией и др.

[По материалам официального сайта ЮНИТАР.](#)



# ПРАВИТЕЛЬСТВО КАНАДЫ:

## ПРОЕКТ ПО ПОДХОДУ К ОЦЕНКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ УСИЛИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СПМРХВ

Правительство Канады подготовило проект, в котором описывается подход к оценке результатов усилий по осуществлению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). При этом основное внимание уделяется использованию удобных в работе, информативных и исчерпывающих индикаторов.

Они, в частности, должны отражать меры, способствующие уменьшению риска химических веществ, накоплению новых знаний и информации, борьбе с незаконной международной торговлей химическими веществами и др.

По мнению правительства Канады, следует рассмотреть на предмет включения в индикаторы:

- национальные и/или региональные планы действий для осуществления Стратегического подхода;
- законодательные или административные меры, принятые для содействия осуществлению Стратегического подхода;
- национальные институты и инфраструктуры, укрепленные в целях эффективного осуществления Стратегического подхода (например, создание национальных реестров и баз данных для обеспечения широкого доступа к информации относительно химической безопасности);
- действия, направленные на расширение обмена информацией и знаниями о химических веществах, их свойствах и способах безопасного производства, использования и ликвидации химических веществ после истечения срока их годности;
- общую практику обращения с химическими отходами, как например, улучшенные программы разделения отходов и их обработки по различным категориям и др.

При отборе индикаторов следует использовать критерии, которые были бы ясными, основывались на международных стандартах, были по возможности количественными и последовательными и позволяли бы производить оценки в течение длительных периодов времени.

Результаты настоящего проекта будут использованы в дискуссиях и при принятии решений на заседаниях второй Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ), намеченной на 2009 год. Ожидается, что МКРХВ утвердит критерии и индикаторы для оценки результатов работы по осуществлению СПМРХВ, а также процедуры и формат представления отчетов, которые Конференция сочтет целесообразным применять до 2020 года.

### ***Канада готова сделать оценку риска 23 000 химических веществ***

Канада готова сделать оценку риска 23 000 химических веществ, что сделает ее первым государством в мире, которое проведет систематический обзор всех химических веществ, использующихся в настоящее время внутри страны. С 1986 года, согласно законодательству Канады, все новые химические вещества, появляющиеся на рынке, должны проходить анализ на токсичность. В то же время 23 000 веществ, уже применявшиеся в Канаде к тому времени, использовались без доказательства их безопасности.

Министерство окружающей среды и Министерство здравоохранения Канады приняли решение, что все 23 000 веществ, уже находящихся на канадском рынке, должны пройти тестирование на безопасность. Из них 4000 охарактеризованы либо как токсичные, либо как устойчивые, либо как способные к биоаккумуляции. Из них 400 обозначены как устойчивые, способные к биоаккумуляции и токсичные химикаты, что требует принятия незамедлительных действий. Правительство проведет оценку риска всех 4000 веществ с целью принятия решения относительно того, нужно ли применять к ним аналогичные срочные меры. Однако этот процесс может занять 10–15 лет.

Список из 4000 подозрительных химикатов уже вызвал сомнение промышленников Канады в необходимости продолжать их использование. Тот факт, что потребуются информация относительно их безопасности, уже заставляет продавцов задуматься о целесообразности



продажи этих веществ в Канаде. Однако, по мнению экологов, мало что изменится в реальности до тех пор, пока правительство не установит жесткие временные рамки для проведения оценки риска этих веществ и приступит к ликвидации стойких, токсичных химикатов, способных к биоаккумуляции.

11 декабря 2006 года 700 известных ученых Канады подписали открытое письмо, адресованное Премьер-министру страны, в котором они требуют принятия более жесткого национального химического законодательства. В письме отмечается, что существующее законодательство позволяет промышленникам использовать потенциально опасные химикаты. При этом вся ответственность за проведение необходимых исследований для получения данных о безопасности веществ, возлагается на управленческие органы. Ученые подчеркивают, что именно производители должны проводить тесты на безопасность химикатов для здоровья. Отмечается также, что многие протоколы тестирования содержат результаты анализов, в которых рассматривается возможность получения острого отравления от воздействия больших доз тех или иных веществ на взрослого человека. Однако многие вещества, содержащиеся в готовых потребительских товарах, даже в небольших количествах оказывают негативное воздействие на организм, что доказывают проведенные тесты на животных.

*По материалам Environmental Science and Technology Online,  
а также <http://www.wecf.de/cms/articles/2006/12/3783.php>  
и <http://www.scientistsforahealthyenvironment.ca/signon.php>*

## REACH – НОВОЕ ХИМИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕС

В феврале 2001 года Европейская комиссия представила на рассмотрение заинтересованных сторон так называемую «Белую книгу» – вариант будущей Стратегии по химической безопасности для стран-членов ЕС. После интенсивных обсуждений, Европейская комиссия выработала основные принципы новой политики по химической безопасности, так называемой REACH (Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals – Регистрация, Оценка, Лицензирование и Ограничения для химических веществ) и 29 октября 2003 года предложила ее на обсуждение Европарламента.

Благодаря новой системе, уровень информированности граждан должен повыситься, государство будет проверять представленные промышленностью оценки товаров с использованием химвеществ. Кроме того, те из них, которые считаются наиболее опасными, будут ограничены в применении и поэтапно выведены из оборота.

**Целями REACH, в частности, являются:**

- защита здоровья людей и окружающей среды;
- повышение прозрачности в химической индустрии;
- интеграция международных усилий;
- пропаганда альтернативного тестирования химических веществ (в отличие от тестирования на животных) и другое.

Было определено также, что наилучший путь для выполнения нового законодательства – создание Агентства по химическим веществам (Chemicals Agency). Агентство будет руководящим органом в выполнении нового законодательства и будет иметь полномочия вести подготовительную работу и принимать решения по специфическим вопросам REACH. Работа будет вестись совместно и при поддержке государств-членов ЕС. Ожидается также, что Агентству потребуются поддержка научных и технических кругов, в частности, по вопросам методологии оценки



совместных рисков и развитию и внедрению компьютерных программ и баз данных по химической безопасности.

Организацией, ответственной за классификацию, стандарты упаковки и маркировки опасных химических веществ является Европейское Бюро по химическим веществам (ЕСВ). Оно сотрудничает с Рабочей группой Комиссии по классификации и маркировке, координируя встречи между странами-членами ЕС и представителями химической промышленности, и предоставляя информацию. С 2004 года, в соответствии со временной стратегией, деятельность ЕСВ сосредоточена на классификации и стандартизации маркировки химических веществ как одном из этапов перехода к REACH.

REACH улучшит текущее химическое законодательство ЕС, которое оперирует понятиями так называемых "существующих" и "новых" химикатов. Все химикаты, которые были поставлены на рынок до 1981 года называются "существующими". Их насчитывается около 100,000. Химикаты, появившиеся после (около 4,300) называются "новыми". В то время как новые химикаты были протестированы, нет никакой систематической процедуры для "существующих". В результате, информация о безопасности 99% химикатов очень ограничена.

Государственные организации в разных странах ответственны за оценку риска новых химикатов, но процесс этот медленный и требующий различных затрат. Например, с 1993 года, для 140 высокотоксичных химикатов была сделана оценка риска, но только ограниченное число этих химикатов ее прошло. В дополнение, существующая система не позволяет выводить на рынок новые и возможно, более безопасные химикаты – следовательно, не дает никаких стимулов для инноваций.

13 декабря 2006 года Европейский парламент одобрил новое химическое законодательство ЕС REACH (регистрация, оценка, лицензирование и ограничения для химических веществ). REACH вступил в силу уже в январе 2007 г. Однако, по мнению неправительственных организаций, REACH содержит пробелы, позволяющие по-прежнему использовать в производстве и при изготовлении потребительских товаров опасные химические вещества.

Согласно REACH, компании обязаны будут предоставлять сведения о безопасности большого числа химических веществ, которые они производят или импортируют в Европу. Кроме того, в REACH есть механизм, который позволит замещать стойкие химические вещества, способные к накоплению в живых организмах, безопасными альтернативами, если такие альтернативы существуют. REACH позволяет также общественности требовать предоставления информации о наличии ограниченного числа опасных химикатов в товарах. В прошлом компании могли продавать практически любое химическое вещество, не предоставляя информации о его безопасности для здоровья. Ограничения накладывались только в случае возникновения скандала по конкретному поводу.

В то же время основной недостаток REACH в том, что это законодательство позволяет продолжать использовать многие химикаты, которые, как уже доказано, вызывают раковые заболевания, врожденные дефекты и заболевания репродуктивной системы. Так, согласно REACH, отчетность не будет требоваться от компаний, производящих и импортирующих химикаты в объеме менее 10 тонн в год, что составляет 60% химикатов, подпадающих под REACH.

Кроме того, многие химические вещества, вызывающие беспокойство, будут поступать на рынок, если производители заявят, что могут адекватно их контролировать. Подобный подход окажется крайне рискованным, так как не известны последствия воздействия этих химических веществ в комбинации с другими химикатами на гормональные функции и развитие детей, начиная с самого раннего возраста. Медицинские ассоциации, НПО, союзы потребителей и другие организации по всей Европе призывают к тому, чтобы REACH включал положение о полном замещении опасных химикатов как минимальной необходимой мере против опасных химических веществ. В том виде, в каком REACH принимается сейчас, создается реальная возможность для манипуляций со стороны химической промышленности.

Несмотря на серьезные минусы нового химического законодательства ЕС, оно тем не менее является серьезным шагом вперед к тому, чтобы снизить негативное воздействие химических веществ на здоровье человека. REACH уже стимулирует страны к совершенствованию своих законодательств и к принятию более жестких требований к производству и использованию опасных химикатов.

В Европе еще более медленный процесс оценки риска (5 лет на 150 веществ) способствовал созданию нового химического законодательства ЕС REACH. Однако, если в Канаде и США за проведение оценки риска отвечают правительства, то, согласно REACH, безопасность продукции обязана будет доказывать промышленность.





REACH требует от компаний регистрировать около 30 000 химикатов с большим объемом производства. В результате компаниям потребуется получать лицензии на использование более 1500 химикатов, являющихся либо стойкими токсичными веществами, способными к биоаккумуляции, либо приводящих к возникновению раковых заболеваний, генетических изменений или врожденных дефектов.

## СИТУАЦИЯ С ХИМИЧЕСКИМ ЗАГРЯЗНЕНИЕМ В КАЗАХСТАНЕ

### *Национальный обзор инфраструктуры управления обращением химических веществ*

В 2006 году в Казахстане был выпущен Национальный профиль-обзор инфраструктуры управления обращением химических веществ – официальный документ, в котором дана оценка правовых, институциональных, административных и технических аспектов управления обращением химических веществ в республике и определены приоритеты дальнейших действий.

Разработка профиля была начата по инициативе Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан в 2004 году. В состав Национальной координационной группы по подготовке Профиля вошли представители ряда министерств (в частности, Министерств энергетики и минеральных ресурсов, здравоохранения, сельского хозяйства), ПРООН, Казахстанской ассоциации природопользователей для устойчивого развития (КАПУР), Центра устойчивого производства и потребления, Общественного фонда “Центр по химической безопасности”, а также промышленных предприятий.

Реализация проекта “Разработка Национального Профиля, определение приоритетов и улучшение информационного обмена по обеспечению рационального использования химических веществ” осуществлялась при поддержке Института ООН по Тренингу и Исследованию – United Nations Institute for Training and Research (UNITAR) и с финансовой помощью Европейской комиссии и Правительства Швейцарии. Подобный проект, помимо Республики Казахстан, был реализован в 2004–2005 гг. еще в 16 развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Сегодня в Казахстане высокими темпами развиваются практически все отрасли экономики. Это влечет за собой увеличение антропогенной нагрузки на окружающую среду, а также, в связи с воздействием химических веществ, обострение проблем окружающей среды и охраны здоровья населения. В стране возникла необходимость совершенствования системы обеспечения химической безопасности.

**Разработка Национального профиля явилась необходимым этапом для принятия на государственном уровне обоснованных решений по совершенствованию системы управления обращением химических веществ и позволила:**

- обобщить информацию относительно текущих программ и действий, связанных с безопасным управлением обращением химических веществ;
- выявить приоритеты действий для достижения целей охраны здоровья и окружающей среды в связи с воздействием химических веществ;
- способствовать обмену информацией между правительственными структурами, ответственными за обеспечение химической безопасности, населением и работающими;
- обеспечить базу для более совершенной защиты работающих в контакте с химическими веществами, населения и окружающей среды;



- способствовать торговле химическими веществами, продукцией сельскохозяйственного и промышленного производства, а также гарантировать, что произведенные, импортируемые и экспортируемые химические вещества содействуют достижению экономических целей и не создают дополнительных трудностей в плане охраны здоровья и окружающей среды, безопасности и качества жизни;
- способствовать развитию международного сотрудничества в решении проблем обеспечения безопасности использования химических веществ.

Как сообщается в Профиле, в последние годы в Казахстане реализованы меры, создающие благоприятную основу для решения вышеозначенных проблем: внедрена система государственной регистрации и паспортизации химических веществ и пестицидов, законодательно закреплены требования по обеспечению безопасности перевозок опасных веществ и функционирования опасных производственных объектов, завершено лицензирование опасных химических предприятий, постоянно совершенствуется система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Республикой приняты международные обязательства по Монреальскому протоколу, Базельской, Стокгольмской и другим конвенциям по контролю за обращением опасных химических веществ и отходов.

Казахстан ратифицировал Стокгольмскую Конвенцию о стойких органических загрязнителях – президент Казахстана Н.Назарбаев 7 июня 2007 года подписал Закон “О ратификации Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях”.

В то же время отмечаются случаи острых отравлений на производстве и в быту, рост числа заболеваний, обусловленных влиянием химических веществ. Действующая законодательная и нормативная база не полностью отвечает современным требованиям обеспечения управления обращением химических веществ. Практически неразвита система информационного обеспечения и обмена информацией по вопросам рационального использования химикатов.

\*\*\*

**В Казахстане химические вещества производятся на предприятиях нефтеперерабатывающей, горно-металлургической, химической, строительной, фармацевтической отраслей промышленности.**

Основными видами химической продукции в стране являются производство серной кислоты, соединений хрома и фосфора. На предприятиях республики используется широкий спектр химических веществ (кислоты и щелочи, растворители, красители и др.). В структуре экспорта преобладают газ, продукты переработки нефти, серная кислота, желтый фосфор и его соединения, минеральные удобрения, соединения хрома. Основу импорта составляют средства защиты растений и промышленные химикаты.

**Таблица 2В: Химическое производство/продукция и торговля (2004 г.)**

<b>Химикаты, т (2004 г.)</b>			
<b>Наименование</b>	<b>Производство</b>	<b>Экспорт</b>	<b>Импорт</b>
Диоксид углерода	5838	0	3546,2
Окись хрома	20302	38910,7	346,2
Сульфат хрома	22953,0	22554,7	1202,0
Бихромат натрия (хромпик натриевый)	68716	27410,7	0
Хлор	649	0	5482,4
Фосфор	81042	70985,1	0
Кислота серная в моногидрате	745003	30525,2	352,5
Кислота серная аккумуляторная	320	0	0
Кислота ортофосфорная (фосфорная) и кислоты полифосфорные	29422	6916,4	118,6
Кислота азотная	0	0	13397,2
Водород фторид (кислота плавиковая)	6083	3783,9	0
Трифосфат натрия (триполифосфат натрия)	29594	30865,0	118,4
Сульфиды натрия	0	2267,8	3813,0
Карбиды кальция	53325	45876,3	156,8



Аммиак безводный	46679	191,6	18190,2
Аммиак в водном растворе	0	0	1305,2
Нитрат аммония	0	0	216413,9
Удобрения азотные	94669	0	10051,1
Удобрения фосфорные	85434	28751,9	
Полимеры этилена в первичных формах, т	75	0	0
Полимеры стирола в первичных формах, т	474	27,4	80,8
Полиуретаны в первичных формах, т	339	0	11,9
Пестициды и продукты агрохимические	2044		16704,2*
Краски и лаки на основе полимеров, т	14123	426,6	27355,2
Препараты фармацевтические, тыс. долларов	28 053		
Мыло, вещества и препараты поверхностно-активные органические, т	13 910	6804,0	41553,2
Средства моющие, т	3 070	4042,7	75481,2
Пасты чистящие, порошки и средства чистящие прочие, кг	1 11388	207,5	3822,5
Шампуни, лаки для волос, препараты для завивки или укладки	3,404	568,7	10426,9
Пасты зубные и порошки для чистки зубов	0,099	196,6	5308,8
Добавки для цементов, растворов строительных или бетонов	61,644		

\*Касается импорта только пестицидов.

В настоящее время не представляется возможным получить полную информацию об использовании химических веществ. Имеющиеся данные касаются только отдельных категорий химикатов (пестициды, горюче-смазочные материалы) и не дают исчерпывающего представления об объемах и номенклатуре используемых на территории страны химикатов.

Развитие систем сбора, получения и распространения такой информации, формирование национального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ могут обеспечить возможность получения необходимых сведений для совершенствования системы управления обращением химикатов и обоснования решений по предотвращению их негативного воздействия на здоровье и окружающую среду.

**Таблица 2С: Использование химических веществ по категориям (2003–2004 гг.)**

Тип химического вещества	Количество химических веществ, используемых в стране за год, т
Пестициды	11587,2 (2003) – 16704,2 (2004)
Химические вещества, применяемые для дезинфекции, дезинсекции и дератизации	
Удобрения, т	161 402,2
Нефтепродукты, тыс.т.	
Промышленные химические вещества (используемые в производстве/переработке)	877667,3
Бытовые химические вещества	323202,5
Другие химические вещества (неизвестного/смешанного назначения)	



## Химические отходы

Утилизация, использование, обезвреживание, захоронение, трансграничная транспортировка отходов – одна из самых актуальных проблем в стране.

На территории Казахстана накоплено более 20 млрд. т отходов производства и потребления, в том числе 6,7 млрд. т токсичных, при этом наблюдается тенденция их увеличения. Это объясняется применением устаревших технологий, некачественным сырьем и топливом, нежеланием предприятий вкладывать средства в утилизацию и рекультивацию отходов производства.

Токсичные отходы до настоящего времени складываются и хранятся в различных накопителях, зачастую без соблюдения соответствующих экологических норм и требований. В результате этого почва, подземные и поверхностные воды многих регионов подвержены интенсивному загрязнению.

В соответствии с данными многочисленных исследований и экспертных оценок, наибольшую опасность представляют мышьяксодержащие отходы. Основной их объем сосредоточен в Восточно-Казахстанской области – более 90%.

В областях, где проводится добыча нефти, главной проблемой является накопление больших объемов серы (уже более 7 млн. т).

По состоянию на 2003 г., в хранилищах, накопителях, складах, могильниках, а также на полигонах, свалках и других объектах, принадлежащих предприятиям, накоплено свыше 141 945,7 тыс. т токсичных отходов.

Почти весь объем образующихся токсичных отходов (более 90%) имеет промышленное происхождение. 55% объема токсичных отходов образуется в горнодобывающей промышленности, более 38% – в обрабатывающей промышленности. На сельское хозяйство и жилищно-коммунальное хозяйство приходится менее 1% токсичных отходов.

В сельском хозяйстве страны остро стоит проблема устаревших и непригодных к использованию пестицидов. Более 1500 т таких пестицидов и их смесей находится на складах и хранилищах республики. Часть таких пестицидов и их смесей зачастую хранится сваленной в одну кучу, в непригодных, ветхих помещениях с протекающими крышами.

Примерно 10% таких пестицидов и их смесей принадлежит к СОЗ-содержащим. Инвентаризацией пестицидов со свойствами СОЗ охвачено только 20% страны. Еще предстоит извлечь и уничтожить ранее захороненные в могильниках пестициды. Загрязнения почв отходами пестицидов, принадлежащих к СОЗ, многочисленны и распределены спорадически.

Кроме собственно пестицидов, решения требует также вопрос утилизации тары из-под них (более 330 тысяч единиц). Тара представляет реальную угрозу для здоровья населения, так как часто по незнанию используется в бытовых целях для хранения пищевых продуктов и воды.

Проблемой является оборудование, содержащее полихлорированные дифенилы (ПХД). ПХД применялись в промышленном производстве с 1968 по 1990 гг. на Усть-Каменогорском конденсаторном заводе, в качестве жидкости для заполнения конденсаторов.

На территории республики в настоящее время выявлено ПХД-содержащее оборудование в количестве 116 трансформаторов и около 50 тысяч конденсаторов. Объем содержащихся в них ПХД приблизительно оценивается в 980 т.

Общий объем отходов, содержащих ПХД, оценивается в 250 тысяч т. В случае разгерметизации (в результате истечения срока эксплуатации), оборудование представляет потенциальную опасность.

Основная доля отходов приходится на Карагандинскую, Павлодарскую и Восточно-Казахстанскую области.



Таблица 2.Е: Содержание наиболее распространенных химических веществ в промышленных отходах в 2003 году, тыс. т

Вещество	Образование токсичных отходов	Использование токсичных отходов на предприятиях	Обезвреживание токсичных отходов
Всего	141945,7	29066,6	3698,7
Из них отходы, содержащие:			
нефтепродукты	4,1	28,15	0,003
мышьяк	4,86	–	–
нефтешламы	30,4	3,31	2,17
свинец	15308,0	11223,9	2,86
асбест	3436,4		
фтор	0,043	2,04	–
фосфор	17,4	–	–

Только в результате деятельности предприятий цветной металлургии, отходов накоплено свыше 5,2 млрд. т, в том числе, около 4 млрд. т отвалов горного производства, из них токсичных: свыше 1,1 млрд. т отходов обогащения и 105 млн. т отходов металлургического передела.

Площади, занимаемые накопителями отходов цветной металлургии, составляют около 15 тыс. га, из них отвалы горных пород занимают 8 тыс. га, хвосты обогатительных фабрик – около 6 тыс. га и отвалы металлургических заводов – более 500 га. Такого же порядка объемы отходов в черной металлургии и химической промышленности.

Постоянно возрастающие объемы складированных отходов формируют новые техногенные ландшафты, отрицательно воздействуя на окружающую среду, загрязняя атмосферу, почвы, поверхностные и подземные воды токсичными компонентами (сурьма, мышьяк, ртуть и др.). С ростом высоты отвалов и терриконов пород они становятся все более интенсивными источниками пылеобразования.

### **Приоритеты в отношении импорта, производства и использования химических веществ**

В связи с тем, что в республике большинство предприятий были построены в советское время и рассчитаны на нужды всего Советского Союза, производственные мощности большинства из них велики. Это высоко энерго- и материалоемкие производства, применяющие в своей производственной деятельности широкий спектр химических веществ.

На предприятиях существуют системы учета, хранения и транспортировки химических веществ согласно ГОСТ и ТУ. Процессы использования химикатов также регулируются соответствующими документами (технологические регламенты, ГОСТ и др.) При этом на предприятиях имеются службы безопасности труда и охраны окружающей среды.

С другой стороны, большинство предприятий не переоснащалось еще с советских времен, действующие технологии устарели и морально, и физически. По-прежнему действует старая психология в отношении соблюдения требований техники безопасности, технологических регламентов, что приводит к неоправданно высокому использованию химических веществ, а это, в свою очередь, увеличивает экологическую нагрузку на людей и окружающую среду.

Актуальную проблему представляют отходы производства. В настоящее время в республике скопилось более 20 млрд. т промышленных отходов. Ежегодный объем образования токсичных отходов в республике составляет более 90,0 млн. т, из них 63% – отходы цветной металлургии. Они сосредоточены преимущественно в Карагандинской – 29,4%, Восточно-Казахстанской – 25,7%, Костанайской – 17% и Павлодарской – 14,6% областях.

Нефтяная и газовая промышленность занимает первое место среди отраслей промышленности по объемам инвестиций. Несмотря на это, в основных районах нефтегазодобычи и нефтепереработки – Атырауской и Мангистауской областях – работы проводятся с применением от-





сталых технологий, устаревшего оборудования, что приводит к авариям и утечкам нефти. В результате чего, общая площадь нефтяного загрязнения в Западном Казахстане составляет 194 тыс. га, а объем разлитой нефти – более 5 млн. т.

**Основной возникновению проблем с отходами в РК является:**

- отсутствие в государственном масштабе стратегии решения проблемы отходов;
- нерациональные меры хозяйствования, ставшие нормой деятельности предприятий;
- недостаточная нормативная база;
- отсутствие экономических стимулов для ликвидации текущих и заброшенных отходов.

Для решения проблем, связанных с токсичными отходами, необходима разработка отраслевых и региональных программ по совершенствованию управления промышленными и бытовыми отходами.

Остро стоит проблема ртутного загрязнения в Павлодарской и Карагандинской областях. Так, на территории Павлодарского химического завода и в озере Балкылдак скопилось около 900 т ртути.

В иловых отложениях реки Нуры также обнаружена ртуть, попавшая туда с предприятия АО “Карбид” (г. Темиртау). Оба источника загрязнения представляют угрозу попадания ртути в трансграничные реки Иртыш и Ишим и далее в Северный ледовитый океан.

Государством предпринимаются меры по решению данных проблем, однако усилий одного Казахстана для полного решения проблемы не достаточно.

**Таблица 3.А: Проблемы отдельных регионов, связанные с производством и применением химических веществ**

Город/ регион	Краткое описание проблемы	Химическое вещество/ загрязняющее вещество
<i>Загрязнение атмосферного воздуха</i>		
Алматы	Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха. Индекс загрязнения атмосферы (ИЗА)* достигает 11,3. Источниками выбросов загрязняющих веществ являются промышленные предприятия, в т. ч. предприятия машиностроения, пищевой, легкой промышленности, теплоэнергетики.	Оксид азота, оксид углерода, фенол, формальдегид, пыль, свинец, бенз(а)пирен
Усть-Каменогорск	Уровень загрязнения атмосферного воздуха оценивается по индексу загрязнения как повышенный (ИЗА 8,9). Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха региона являются предприятия цветной металлургии (УМЗ, Казцинк, УКТМК), машиностроительные заводы	Диоксид азота, диоксид серы, оксид углерода, фенол, мышьяк, формальдегид, пыль, свинец, цинк, медь
Темиртау	Значение ИЗА в среднем составляет 7,3. Основными источниками выбросов являются ОАО “Испат Кармет” и АО “Темиртауский химико-металлургический завод”	Диоксид азота, диоксид серы, оксид углерода, сероводород, аммиак, бензол, пыль, цинк, олово
Караганда	Значение ИЗА составляет 11,3. Основными источниками выбросов являются угольные шахты, машиностроительные заводы, автотранспорт,	Аммиак, оксид азота, диоксид серы, оксид углерода, фенол, формальдегид, пыль, свинец, бенз(а)пирен
Актюбинск	Значение ИЗА – 9,0. Основными источниками выбросов являются предприятия машиностроения, металлургической и химической промышленности.	Диоксид азота, диоксид серы, оксид углерода, сероуглерод, формальдегид, пыль,



		хром шестивалентный, марганец
Ридер	Значение ИЗА – 8,3 Основными источниками являются Лениногорский ГОК и автомобильный транспорт	Диоксид азота, диоксид серы, фенол, свинец, цинк
Тараз	Значение ИЗА – 7,2. Основными источниками являются фосфорные заводы, завод минеральных удобрений, ТЭЦ и автомобильный транспорт	Диоксид азота, аммиак, формальдегид, окислы фосфора, пыль, фтористый водород.
Шымкент	Значение ИЗА – 8,3. Основными источниками являются фосфорный завод, завод моющих средств и автомобильный транспорт	Диоксид азота, аммиак, формальдегид, окислы фосфора, пыль, свинец, цинк, кадмий, медь
<b>Загрязнение поверхностных вод</b>		
Река Сырдарья	Сброс в реку Сырдарья коллекторно-дренажных вод с орошаемых территорий, сточных вод населенных пунктов и размещение в водоохранной зоне рек различного рода загрязнителей, способствуют увеличению степени химического и бактериального загрязнения поверхностных и подземных вод.	Уровень минерализации речной воды у г.Кызылорда возрос с 500 до 1825 мг/л, содержание хлоридов – с 40 до 220 мг/л, сульфатов – со 140 до 780 мг/л, общей жесткости – с 5 до 15 мгэкв/л
Река Иртыш	Промышленное загрязнение, особенно загрязнение от предприятий добывающей и металлургической промышленности, имеет большое воздействие на качество воды. Органические показатели не имеют существенного влияния на загрязнения воды по сравнению с тяжелыми металлами и минеральными загрязнителями реки Иртыш.	Нитраты бензин, фенол, СПАВ, свинец, цинк, медь
Река Урал	На всем протяжении подвержена загрязнениям минеральными удобрениями, отходами промышленных предприятий, строительных организаций, коммунальных хозяйств и животноводческих комплексов. Основная масса загрязняющих веществ поступает в реку Урал также от поверхностных стоков малых рек Оренбургской области, р.Илек и изливляющихся подземных вод Актюбинской области.	Нефтепродукты и сера на побережье Каспийского моря, бор, хром, фенол, азот нитритный, сульфаты и БПК <sub>5</sub> речных стоков.
Река Или	Загрязнение стока промышленными предприятиями г. Алматы, сброс коллекторно-дренажных вод с орошаемых территорий. Трансграничное загрязнение с территории Китая: нефтепродукты, фенолы, тяжелые металлы.	Сульфаты, азотсодержащие вещества, нефтепродукты, фенолы, фосфаты, медь, цинк
Река Нура	Загрязнение поверхностных вод вызвано источниками точечного загрязнения коммунальных и промышленных стоков городов, в первую очередь, Караганды, Темиртау, Шахтинска.	Ртуть, свинец, цинк, СПАВ
Река Сарысу	Загрязнение поверхностных вод вызвано источниками точечного загрязнения коммунальных и промышленных стоков городов Жезказган, Сатпаев	Медь
Река Шу	Загрязнителями Шу являются промышленные предприятия и орошаемые массивы Кыргызской Республики.	Тяжелые металлы, фториды, фенолы, нефтепродукты.
Река Талас	Промышленные и сельскохозяйственные предприятия Тараза.	Нефтепродукты, нитраты, нитриты
Река Асса	Сброс сточных вод в реку не производится. ТОО «Казфосфат» сбрасывает использованные воды после очистки на сельскохозяйственных полях орошения.	Нефтепродукты, нитраты, аммонийный азот
<b>Загрязнение подземных грунтовых вод</b>		
Территория республики	Высокое содержание азотсодержащих соединений в грунтовых водах связано с местами экстенсивного ве-	Нитраты



	дения сельского хозяйства и применения минеральных удобрений	
Бассейн реки Или	Подвержены загрязнению в основном первые водоносные горизонты.	Углеводороды, цианиды, марганец
<b>Хранение/уничтожение устаревших пестицидов и токсичных отходов</b>		
Территория республики	Условия хранения пестицидов в хозяйствах республики в ряде случаев не отвечает установленным нормам, что обуславливает риск загрязнения ими прилегающих территорий.	Хлорорганические пестициды, ртутьсодержащие пестициды, другие виды ядохимикатов

\*ИЗА – индекс комплексной оценки загрязнения атмосферы рассчитывается по формуле:

$$ИЗА (n) = \sum (q_{cp.} / ПДК_{с.с.и.})^k,$$

где –n – количество веществ, учитываемых при расчете ИЗА;  $q_{cp.}$  – средняя за год концентрация примеси, мг/м<sup>3</sup>; ПДК<sub>с.с.и.</sub> – среднесуточная предельно допустимая концентрация примеси, мг/м<sup>3</sup>; k – 0.85; 1.0; 1.3; 1.7 соответственно для 4, 3, 2 и 1 классов опасности.

\* \*ИЗВ – индекс комплексной оценки качества поверхностных и морских вод по гидрохимическим показателям рассчитывается по формуле:

$$ИЗВ = (\sum C / ПДК) : B,$$

где C – среднее значение концентраций загрязняющих веществ в мг/л; ПДК – предельно допустимая концентрация веществ; B – количество загрязняющих веществ, используемых при расчете

**Таблица 3Б: Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами**

Характер проблемы	Наличие статистических данных*	Уровень проблемы	Особо проблематичные химические вещества	Приоритетность**
Загрязнение воздуха	удовл.	средний	Формальдегид, оксиды азота, фенол, сероводород, аммиак, ароматические углеводороды	3
Загрязнение внутренних вод и водных путей	удовл.	средний	Нитраты, нитриты, фосфаты, нефтепродукты, тяжелые металлы (Cu, Zn, Ni, Cr)	3
Загрязнение грунтовых вод	удовл.	средний	Нитраты, сульфаты, хлориды, аммиак, железо, марганец, хлорорганические пестициды	3
Загрязнение почвы	удовл.	средний	Тяжелые металлы (Pb, Cu, Mn, Cd, Ni), нефтепродукты	3
Загрязнение продовольствия	удовл.	низкий	Нитраты, тяжелые металлы (Zn, Pb, As, Cu)	5
Загрязнение питьевой воды (при децентрализованном водоснабжении)	удовл.	средний	Нитраты, фосфаты, хлориды, железо	3
Гигиена труда в сельском хозяйстве	удовл.	низкий	По нормируемым веществам	4
Гигиена труда в промышленности	удовл.	средний	По нормируемым веществам	3
Химические аварии (на производстве)	удовл.	низкий	СДЯВ	4
Химические	удовл.	низкий	Нефтепродукты, кислоты	4



аварии (на транспорте)				
Импорт неизвестных химических веществ	удовл.	средний	Инсектициды, фунгициды, препараты бытовой химии	3
Хранение/уничтожение отходов (устаревших химических веществ)	удовл.	высокий	Опасные отходы, химические реактивы, лекарственные препараты, бытовая химия	2
Химические отравления/самоубийства	удовл.	низкий	Спиртосодержащие вещества, кислоты	5
Промышленные СОЗ	удовл.	высокий	Диоксины, фураны, ПХД	1

\* Мониторинговые данные есть по ограниченному перечню показателей,

по ряду химических веществ информация недостаточна и ситуация оценивается на основе существующих данных

\*\* 1 – наиболее серьезные проблемы; 2 и далее – в порядке уменьшения приоритетности

*Таблица 3.С: Приоритетные проблемы, связанные с пестицидами*

Характер проблемы	Наличие статистических данных	Уровень проблемы	Особо проблематичные химические вещества	Приоритетность
Загрязнение воздуха	удовл.	низкий	Хлор- и фосфорорганические соединения	5
Загрязнение внутренних вод и водных путей	удовл.	средний (в местах хранения и утилизации)	Устаревшие пестициды	3
Загрязнение грунтовых вод	удовл.	высокий (в местах хранения и утилизации)	Ртуть- и хлорсодержащие	2 (в местах захоронений устаревших пестицидов)
Загрязнение питьевой воды (децентрализованное водоснабжение)	удовл.	средний	Метаболиты хлор- и ртутьсодержащих пестицидов	3 (в местах захоронений устаревших пестицидов)
Загрязнение почвы	удовл.	средний (в местах хранения и утилизации)	Ртуть- и хлорсодержащие	3 (в местах захоронений устаревших пестицидов)
Загрязнение продовольствия	удовл.	низкий (единичные случаи)	Метаболиты хлор- и ртутьсодержащих пестицидов	5
Гигиена труда в сельском хозяйстве	удовл.	низкий	Новые регистрируемые препаративные формы	4
Гигиена труда в промышленности	удовл.	низкий	Новые регистрируемые препаративные формы	4
СОЗ	удовл.	высокий	ДДТ, альдрин, дильдрин, гептахлор, эндрин, хлордан, гептахлор, гексахлорбензол, токсафен	1



*Таблица 3Д: Количество чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами*

Вид чрезвычайной ситуации	2002	2003	2004
Аварии с выбросом СДЯВ на объектах (кроме транспортных)	7	7	4
Наличие в окружающей среде вредных веществ выше ПДК	390	180	9

**Основными источниками информации о ситуации с химическими веществами являются:**

- государственная официальная статистическая отчетность по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- статистическая отчетность по заболеваемости населения;
- информационные бюллетени по результатам мониторинга в области охраны окружающей среды и здоровья населения Республики Казахстан;
- кадастр использования водных ресурсов;
- аналитические обзоры, выпускаемые Министерством охраны окружающей среды и Министерством здравоохранения;
- официальные веб–страницы министерств, ведомств, учреждений.

Значимым источником информации являются также отчеты о научно–исследовательских работах.

Имеющаяся информация для установления приоритетов в области управления химическими веществами в Республике Казахстан доступна. Однако имеющейся информации недостаточно. Так, в республике отсутствует учет всех используемых химических веществ, есть только информация по некоторым категориям химикатов.

Есть Национальный регистр сильнодействующих и ядовитых веществ, пестицидов, но отсутствует Кадастр отходов по ингредиентам, есть только разобщенные данные по отходам отдельных предприятий.

Учет отравлений химическими веществами в республике ведется в целом без классификации по отдельным химическим веществам, что не дает возможности определить химикаты, являющиеся первоочередной причиной острых отравлений. Такая же ситуация наблюдается в сфере учета профессиональных отравлений и хронических заболеваний, обусловленных действием химических веществ: регистрация их осуществляется по группам химикатов, таким как кислоты, щелочи, металлы и т.д.

Следует отметить, что наличие информации об особенностях промышленного комплекса в регионах страны, данные научных аналитических исследований позволяют в целом устанавливать приоритетные направления действий в сфере управления химическими веществами. Так, установлены приоритетные загрязнители атмосферы ряда крупных промышленных центров страны, подземных грунтовых вод, используемых в сельском водоснабжении. Ведется достаточно полный статистический учет накопления токсичных отходов (валовой) и по отдельным видам химических веществ.

В то же время, как отмечалось выше, мониторинговые исследования на данном этапе охватывают далеко неполный перечень химикатов, используемых в республике. Недостаточное развитие технической инфраструктуры, обусловленное, в том числе, отсутствием информации о перечне химикатов, используемых в производственном процессе в том или ином регионе, характеристике их потенциальных негативных эффектов и подлежащих исследованию и анализу в первоочередном порядке, не позволяет в настоящее время вести мониторинг как загрязнения окружающей среды, так и возможных последствий его для здоровья населения и выявлять приоритетные химикаты для наблюдений, оценки и планирования профилактических мероприятий. Формирование национального регистра потенциально опасных химических веществ во многом способствовало бы решению обозначенных проблем.

Приоритетные проблемы, обусловленные производством и применением химических веществ, имеют как национальный характер (загрязнение атмосферы крупных городов), так и локальный характер (загрязнение грунтовых вод, почвы в местах захоронения устаревших химических веществ и пестицидов).

Применение в последние годы пестицидов нового поколения во многом позволяют минимизировать проблемы их воздействия на человека и окружающую среду. Однако, одной из приоритетных проблем остаются проблемы утилизации устаревших химических веществ, пестицидов,





опасных, в первую очередь, медицинских, отходов, решение вопросов уничтожения СОЗ. Кроме того, как отмечалось выше, в связи с недостаточным развитием системы мониторинга и социально-гигиенического мониторинга, на данном этапе объективно оценить и установить степень приоритетности проблем достаточно сложно.

Действия отдельных министерств и ведомств по установлению приоритетов в целом согласованы, однако есть и примеры, свидетельствующие о необходимости усиления координации действий по регулированию обращения с химическими веществами на протяжении всего цикла их жизни. К примеру, отмечается несогласованность действий Министерства охраны окружающей среды, Министерства здравоохранения, Министерства индустрии и торговли, Министерства сельского хозяйства по утилизации устаревших пестицидов и запасов ПХД.

Таким образом, в республике есть необходимость актуализации отчетности по аспектам, связанным с использованием химических веществ, регистрации используемых химикатов, совершенствования системы мониторинга, усиления координации действий заинтересованных органов государственного управления и органов власти в регионах для установления приоритетов действий по минимизации негативного воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду, а также решения первоочередных проблем охраны здоровья и окружающей среды в связи с производством и применением химических веществ.

Обращение химических веществ в Республике Казахстан на всех этапах их жизненного цикла регулируется законодательными и другими нормативно-правовыми документами различных уровней: декреты и указы Президента Республики Казахстан, законы Республики Казахстан, Постановления Правительства Республики Казахстан, постановления, принятые на межведомственном уровне, приказы и постановления отдельных министерств и ведомств, носящие межотраслевой характер.

## ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ, В КОТОРЫХ РАССМАТРИВАЮТСЯ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ

В законодательстве Республики Казахстан употребляется понятие «загрязнение окружающей среды» – поступление в окружающую среду потенциально опасных химических и биологических веществ, радиоактивных материалов, отходов производства и потребления, а также влияние на окружающую среду шума, вибраций, магнитных полей и иных вредных физических воздействий.

Государственное управление и контроль в сфере загрязнения окружающей среды осуществляют уполномоченные органы – Министерство охраны окружающей среды и его территориальные управления, а также государственная санитарно-эпидемиологическая служба.

Предусмотрено нормирование качества окружающей среды, для чего выделены следующие основные виды ее нормативов: нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в окружающей среде, нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий, нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия, предельно допустимые нормы



применения ядохимикатов в сельском и лесном хозяйстве, нормативы охранных, санитарно-защитных и иных защитных зон.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 апреля 1996 г. № 439 “О запрещении использования в Республике Казахстан экологически вредных пестицидов и порядке их захоронения” запрещено использование в Республике Казахстан высокотоксичных пестицидов, обладающих выраженными кумулятивными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными, эмбрио- и гонадотоксичными свойствами и имеющих способность накапливаться в растениях, почве и водной среде.

Учреждена Республиканская комиссия по испытанию и регистрации химических и биологических средств защиты, феромонов и регуляторов роста сельскохозяйственных растений и лесных насаждений Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан по согласованию с Министерством здравоохранения и охраны окружающей среды издан приказ от 26 декабря 2002 г. № 432 “Об утверждении Правил проведения регистрационных испытаний и государственной регистрации пестицидов (ядохимикатов) в Республике Казахстан”.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 1997 г. № 670 утверждено Соглашение о контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов, подписанное государствами – участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) 12 апреля 1996 г. в городе Москве. К этому соглашению, основывающемуся на положениях Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г., приложены перечни основных групп опасных отходов и опасных свойств.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 1998 г. № 1213 утверждены Правила взимания платы за загрязнение окружающей среды. Действует инструкция “О порядке исчисления и внесения платежей за загрязнение окружающей среды и нарушение природоохранного законодательства”, утвержденная приказом Министерства государственных доходов Республики Казахстан от 18 июня 1999 г. № 693.

Базовым Законом Республики Казахстан от 15 июля 1997 г. “Об охране окружающей среды” введены экологические требования к хозяйственной и иной деятельности, в том числе, при использовании природных ресурсов, к проектированию, при строительстве и реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов, эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта и связи, объектов сельскохозяйственного назначения и мелиорации, строительстве городов и других населенных пунктов, производстве и использовании потенциально опасных химических и биологических веществ, охране окружающей среды от вредного физического воздействия, обращении с отходами производства и потребления, к военным и оборонным объектам, военной деятельности. Однако указанные экологические требования к настоящему времени не разработаны и не утверждены компетентными органами.

Для Республики Казахстан большую актуальность имеет загрязнение окружающей среды при использовании космодрома “Байконур”. Эти вопросы отражены в Договоре аренды комплекса “Байконур” между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 10 декабря 1994 г., Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан по экологии и природопользованию на территории комплекса “Байконур” в условиях его аренды Российской Федерацией от 4 октября 1997 г., а также в Положении о порядке экологического контроля на территории комплекса “Байконур”, утвержденным Министром природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан 14 сентября 1999 г. и заместителем Главнокомандующего Ракетными войсками стратегического назначения по космическим средствам Российской Федерации 1 ноября 1999 г.

Принят Закон Республики Казахстан от 24 июня 1999 г. “О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении”, которая была совершена в Париже 13 января 1993 г.

Конкретные требования к обращению химических веществ на территории республики, их оценке, обеспечению безопасности при использовании, хранении, транспортировке, удалении регламентируются рядом отраслевых документов, таких как Санитарные нормы и правила, государственные и республиканские стандарты, инструкции.



Таблица 4. А: Правовые и нормативно-правовые инструменты, регулирующие вопросы управления химическими веществами

Правовой/нормативно-правовой инструмент (тип, ссылка, год)	Ответственные министерства/ведомства	Категории регулируемых химических веществ	Цель законодательства
Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409-1 ЗРК (Особенная часть, с изменениями)	Экономические суды Республики Казахстан	Ущерб здоровью	Устанавливает меры гражданской ответственности за ущерб, нанесенный здоровью воздействием химических веществ
Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года N 155-II (с изменениями, внесенными Законами РК )	Все уполномоченные ведомства	Правонарушения в области химической безопасности	Устанавливает меры административной ответственности за правонарушения в области химической безопасности
Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167-1 (внесены изменения в соответствии с Законами РК )	Уголовные суды Республики Казахстан, Министерство внутренних дел	Преступления в области химической безопасности	Устанавливает меры уголовной ответственности за преступления в области химической безопасности
Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481-II	Министерство сельского хозяйства	Химические вещества, ядохимикаты, пестициды	Регулирует вопросы охраны водных объектов от техногенного загрязнения химическими веществами
Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-II	Министерство сельского хозяйства	Химические вещества, ядохимикаты, пестициды	Регулирует вопросы охраны земель от техногенного загрязнения химическими веществами
Таможенный кодекс Республики Казахстан от 5 апреля 2003 года № 401-II (с изменениями, внесенными Законами РК от 10.07.03 г. № 483-II; от 09.07.04 г. № 592-II)	Таможенный комитет	Опасные химические и взрывчатые вещества	Регулирует вопросы таможенного контроля в отношении международных перевозок опасных товаров.
Закон Республики Казахстан "Об охране окружающей среды" от 15 июля 1997 года № 160-1	Министерство охраны окружающей среды	Применение химических веществ выбросы в атмосферу, водные объекты, твердые отходы	<p>Определяет общие принципы охраны окружающей среды, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды, благоприятной для жизни, труда и отдыха населения;</li> <li>- предотвращения нанесения ущерба окружающей среде,</li> </ul> <p>Регулирует вопросы взаимоотношений природопользователя и государства в области:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- лицензирования на экологически опасные виды хозяйственной деятельности, сбросы и выбросы вредных веществ в окружающую среду</li> <li>- нормирования предельно допустимых концентраций хими-</li> </ul>



			ческих веществ, допустимых сбросов и выбросов химикатов в окружающую среду; – регламентации обязательной ответственности субъектов хозяйствования за соблюдение нормативов выбросов и сбросов химических веществ, обращения с ними и за их обезвреживание, переход на менее токсичные
Закон Республики Казахстан «Об экологической экспертизе» 18 марта 1997 г. № 85–1	Министерство охраны окружающей среды	Суммарные выбросы (сбросы) химических веществ, используемых в производстве	Устанавливает принцип учета суммарного воздействия вредных веществ, выбрасываемых (сбрасываемых) в окружающую среду, определяет порядок проведения экспертизы объектов хозяйственной деятельности по их воздействию на окружающую среду; применение ПДК, нормативов сбросов химических веществ для нормирования и оценки качества вод
Закон Республики Казахстан от 26 июня 1998 г. № 233–1 “О национальной безопасности Республики Казахстан” (внесены изменения в соответствии с Законом РК от 28.04.2000 г. № 45–II)	Все ведомства	Химические и взрывчатые вещества	Регулирует вопросы, относящиеся к химической безопасности, как компоненту национальной безопасности
Закон Республики Казахстан “Об охране атмосферного воздуха” от 11 марта 2002 года № 302–II	Министерство охраны окружающей среды	Химические вещества в выбросах отходящих газов	Регулирует вопросы охраны атмосферного воздуха от техногенного загрязнения химическими веществами
Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, от 27 января 1996 г. № 2828 “О недропользовании” (с изменениями, внесенными Законами РК от 11.05.99 г. № 381–1; от 11.08.99 г. № 467–1; от 16.05.03 г. № 416–II).	Министерства энергетики и минеральных ресурсов, охраны окружающей среды	Химические вещества, используемые в операциях недропользования	Устанавливает требования к операциям недропользования в области охраны окружающей среды
Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 г. № 19–1 “О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера” (с изменениями, внесенными Законами РК от 09.12.98 г. № 307–1; от 12.03.99 г. № 347–1; от 19.05.2000 г. № 51–II;	Агентство по чрезвычайным ситуациям	Химическое загрязнение в аварийных ситуациях	Регулирует вопросы предотвращения аварийного загрязнения окружающей среды химическими веществами



от 02.07.03 г. № 454-II; от 15.06.04 г. № 563-II)			
Закон Республики Казахстан “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” от 4 декабря 2002 № 361-II (с изменениями, внесенными Законом РК от 20.12.2004 № 13-III)	Министерство здравоохранения	Химические вещества ядохимикаты, фармацевтические препараты, пестициды и др.	Устанавливает правовые и организационные основы предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания, в том числе, химических веществ, определяет требования к государственной гигиенической регистрации и регламентации, экспертизе производственных объектов, технологических процессов и т.д., информирования населения о состоянии здоровья и загрязнении объектов окружающей среды
Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314-II “О промышленной безопасности опасных производственных объектов”	Министерства индустрии и торговли, охраны окружающей среды	Опасные химические и взрывчатые вещества	Регулирует правовые отношения в области обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлено на предупреждение аварий на опасных производственных объектах, обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации их последствий, гарантированного возмещения убытков, причиненных авариями физическим и юридическим лицам, окружающей среде и государству
Закон Республики Казахстан от 10 декабря 1999 года № 493-I “О труде в Республике Казахстан”	Министерство труда и социальной защиты населения	Труд на производствах с химическими веществами	Регулирует вопросы труда на производствах с химическими веществами
Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, от 28 июня 1995 г. № 2350 “О нефти” (внесены изменения Законами РК от 13.06.97 г. № 122-I; от 11.08.99 г. № 467-I; от 07.04.03 г. № 403-II; от 16.05.03 г. № 416-II)	Министерства индустрии и торговли, энергетики и минеральных ресурсов, охраны окружающей среды	Нефть	Регламентирует вопросы охраны окружающей среды при проведении нефтяных операций на суше и акваториях
Закон Республики Казахстан от 15 июля 1997 года № 162-1 “Об особо охраняемых природных территориях” (с изменениями, внесенными в соответствии с Законами РК от 11.05.99 г. № 381-1; от 23.01.01 г. № 151-II; от 24.12.01 г. № 276-II)	Министерство сельского хозяйства, Комитет лесного и охотничьего хозяйства	Химические вещества	Запрещает использование потенциально опасных химических веществ на особо охраняемых природных территориях





Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 593-II "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира"	Министерство сельского хозяйства, Комитет лесного и охотничьего хозяйства, Комитет рыбного хозяйства	Химические и взрывчатые вещества	Регламентирует вопросы применения опасных химических веществ и пестицидов в местах обитания животных
Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-II "Об автомобильном транспорте"	Министерство транспорта и коммуникаций	Опасные химические и взрывчатые вещества	Регулирует вопросы безопасных автомобильных перевозок автомобильным транспортом
Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2001 года № 266-II "О железнодорожном транспорте" (с изменениями, внесенными Законами РК от 08.05.03 г. N 414-II; от 09.07.04 г. № 596-II)	Министерство транспорта и коммуникаций	Опасные химические и взрывчатые вещества	Регулирует вопросы безопасных железнодорожных перевозок
Закон Республики Казахстан «О лицензировании» от 17 апреля 1995 года № 2200	Министерства индустрии и торговли, энергетики и минеральных ресурсов, охраны окружающей среды, здравоохранения, Комитет таможенного контроля Министерства финансов	Химические вещества, фармацевтические и наркотические препараты, взрывчатые вещества	Регулирует вопросы лицензирования работ, связанных с химическими веществами, наркотическими и фармацевтическими препаратами
Закон Республики Казахстан "О техническом регулировании" от 9 ноября 2004 года № 603 П	Министерство индустрии и торговли	Химические вещества	Регулирует вопросы сертификации, стандартизации и метрологии любой производимой, заво-зимой продукции
Закон Республики Казахстан "О защите растений" от 3 июля 2003 г. № 331-II (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.01.2006 г.)	Министерство сельского хозяйства	Химические вещества	Регулирует вопросы в сфере защиты растений
Закон Республики Казахстан от 8 мая 2003 года № 412-II "Об информатизации"	Министерство культуры и информации	Информация в области химической безопасности	Регулирует вопросы информационного обеспечения деятельности, связанной с химической безопасностью
Закон Республики Казахстан от 7 мая 1997 года № 98-1 "О государственной статистике" (с изменениями)	Агентство Республики Казахстан по статистике	Статистика в области химической безопасности	Регулирует вопросы статистики в области оборота химических веществ
Закон Республики Казахстан "О качестве и безопасности пищевых продуктов" от 8 апреля 2004 года № 543	Министерство здравоохранения	Химические вещества	Регулирует вопросы безопасности пищевых продуктов
Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-1 "О	Министерство здравоохранения, Министер-	Наркотические средства, психотропные ве-	Определяет приоритеты государственной политики в области обеспечения контроля за оборо-



наркотических средств, психотропных веществ, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими” (внесены изменения Законами РК от 05.05.2000 г. N 47-II; от 31.05.02 г. N 327-II)	ство внутренних дел	щества и их прекурсоры	том отдельных химических веществ (наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров), противодействия незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан и национальной безопасности
Закон РК от 1 июля 1998 г. № 257-1 “О присоединении Республики Казахстан к Единой Конвенции о наркотических средствах” 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к “Единой Конвенции о наркотических средствах” 1961 года	Правительство РК Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел	Наркотические средства	Регулирует международные обязательства РК в области оборота наркотических веществ
Закон РК от 29 июня 1998 года № 249-1 “О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о психотропных веществах”	Правительство РК Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел	Психотропные вещества и их прекурсоры	Регулирует международные обязательства РК в области оборота психотропных веществ
Закон Республики Казахстан от 19 мая 1997 года № 111-1 “Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан” (с изменениями и дополнениями)	Министерство здравоохранения	Химические, наркотические и психотропные вещества	Регулирует вопросы производства, использования и контроля за наркотическими средствами, применяемыми в медицинской практике и предотвращения угрозы нанесения ущерба здоровью людей от опасных химических веществ
Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 5 июня 1991 года № 640-XII “О защите прав потребителей” (внесены изменения в соответствии с Законом от 26.06.92 г. № 1435-XII )	Министерство торговли	Химические вещества, которые могут содержаться в товарах для бытовых нужд	Определяет права потребителей на получение информации о товарах, используемых в бытовых целях, в том числе о содержащихся в них опасных веществах, правилах безопасного использования товаров; устанавливает права потребителей на безопасность товаров для жизни, здоровья и окружающей среды
Закон Республики Казахстан от 28 февраля 2004 года № 528-II “О безопасности и охране труда”	Министерство труда и социальной защиты населения	Химическая безопасность на производстве	Регулирует вопросы химической безопасности на производстве



# АДМИНИСТРАТИВНО–ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ОЦЕНКИ РИСКА, КЛАССИФИКАЦИИ И МАРКИРОВКИ, РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И ПЕСТИЦИДОВ

Оценка риска включает процедуры оценки опасности химических веществ, оценку популяционного и профессионального риска при производстве и применении химических веществ (рис. 3) и осуществляется в соответствии с действующими нормативно–методическими документами.

Оценки риска в обычном понимании этого термина в Казахстане не существует. Нормативных документов также нет.

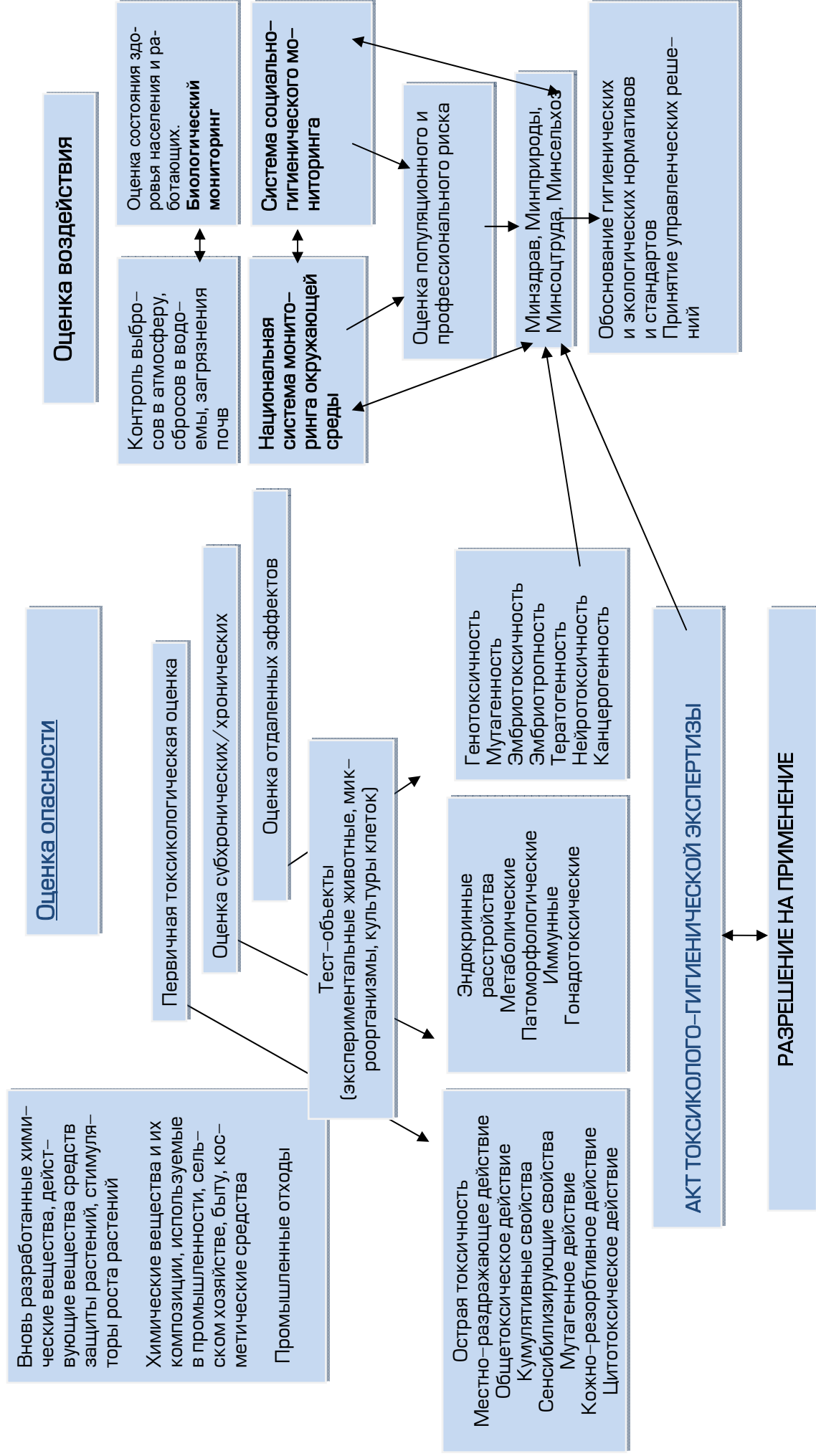
Оценка риска включает идентификацию химических веществ, определение вида опасности и количественную оценку риска, которая основывается на сочетании вероятности наступления опасных событий и их последствий.

В настоящее время в методику определения ущерба от загрязнения в проекте Экологического кодекса Республики Казахстан заложен коэффициент, оценивающий риск.

Кроме того, при сертификации по спецификации охраны здоровья и безопасности труда (OHSAS 18001) требуется провести оценку риска для всех видов опасности, включая опасность, исходящую от химических веществ. Такая сертификация добровольная. В Казахстане ее имеет филиал ТНК «Казхром» Донской ГОК, АО «АЗХС» и еще ряд предприятий



Рис. 3. Схема оценки риска (в соответствии с нормативно-методическими документами)



**Классификация** промышленных химических веществ и отходов осуществляется в соответствии с классом токсичности вещества/отхода и особенностями действия на организм и регламентируется действующими нормативно-методическими документами.

Вещества и отходы подразделяются на 4 класса токсичности (1 – чрезвычайно опасные; 2 – высоко опасные; 3 – умеренно опасные; 4 – малоопасные).

По особенностям действия на организм выделяют веществ аллергенного, раздражающего, канцерогенного, общетоксического действия и др.

**Маркировка и этикетирование** химических веществ, пестицидов и отходов в основном обеспечивает информацию, необходимую для транспортировки вышеозначенных веществ и отходов, как опасных грузов, и регламентируется государственными стандартами. Принятая в республике маркировка и этикетирование не отвечает современным требованиям передачи информации об опасности химических веществ, пестицидов и отходов.

Следует отметить, что действующая на национальном уровне система классификации и маркировки и этикетирования химических веществ, пестицидов и отходов отличается от внедряемой в настоящее время мировым сообществом Глобальной системы классификации и маркировки. Главным отличием является то, что ныне действующая классификация основана только на токсичных свойствах веществ и не учитывает пожаро- и взрывоопасные, коррозионные, раздражающие, экотоксичные и другие опасные свойства.

В республике отсутствует требование обязательного предоставления поставщиком или производителем *спецификации по химической безопасности* – документ, в котором подробно описаны свойства химического вещества, вид опасности, меры безопасного обращения и другая необходимая информация.

В республике действуют несколько **правовых инструментов и схем регулирования обращения химических веществ**, регламентированных действующими нормативно-правовыми актами:

- государственная гигиеническая регистрация и регламентация;
- государственная регистрация пестицидов;
- лицензирование экологически опасных видов хозяйственной деятельности;
- государственная регистрация паспортов безопасности вещества (материала);
- паспорт опасности отходов, который основан на опасных свойствах веществ, содержащихся в отходах;
- лицензирование деятельности в области промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду.

*Государственная гигиеническая регистрация пестицидов* в Республике Казахстан осуществляется Министерством здравоохранения, в соответствии с Законом Республики Казахстан "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Республики Казахстан". Порядок государственной гигиенической регистрации пестицидов регламентируется Министерством здравоохранения Республики Казахстан.

Порядок *государственной гигиенической регистрации и государственной регистрации пестицидов и удобрений* регламентируется Министерством здравоохранения РК и Министерством сельского хозяйства РК соответственно (рис. 4, 5).





Рис. 4. Государственная гигиеническая регистрация

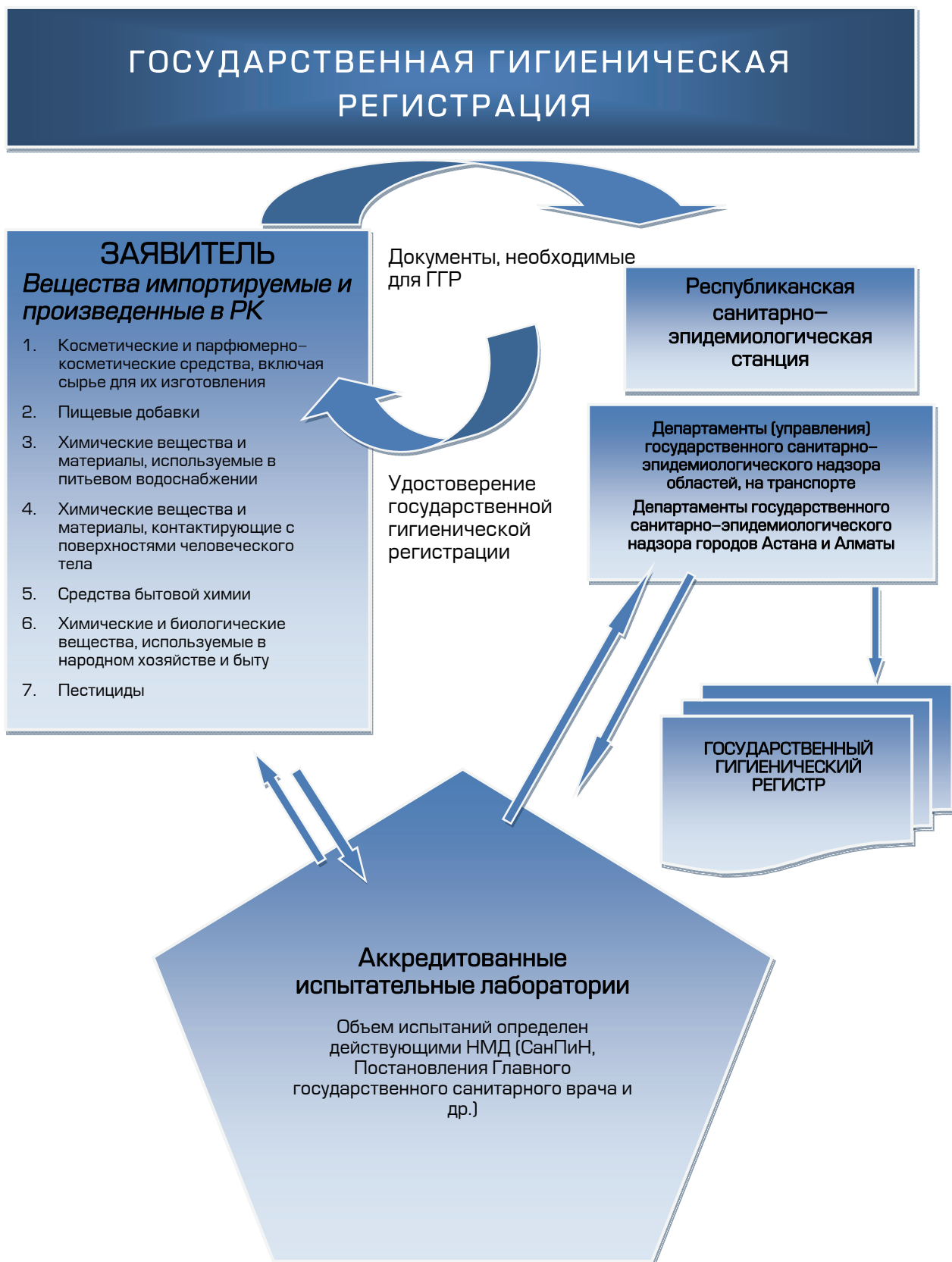
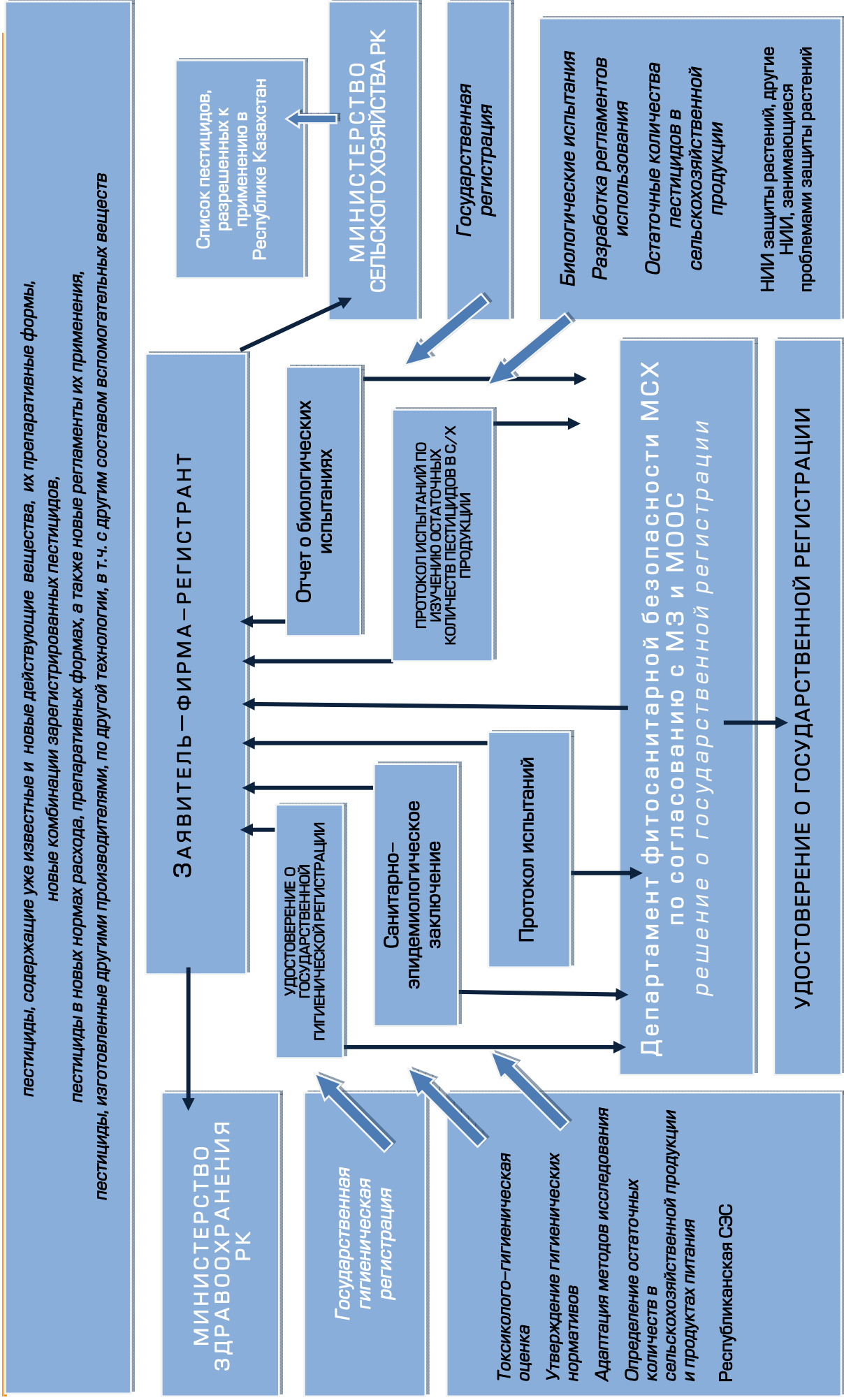


Рис. 5. Государственная регистрация пестицидов  
**ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ПЕСТИЦИДОВ**



Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности (деятельность, связанная с опасными производственными объектами; добыча полезных ископаемых; перевозка опасных грузов всеми видами транспорта) осуществляется Министерством энергетики и минеральных ресурсов и Министерством индустрии и торговли.

Лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, осуществляется Министерством охраны окружающей среды РК.

Лицензирующий орган формирует и ведет реестр лицензий. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой и представляется в порядке, определенном законодательством.

Лицензирующий орган осуществляет контроль за деятельностью лицензиата и в случае невыполнения установленных требований, прекращает действие лицензии (по решению лицензирующего органа или по решению суда).

Штрафные санкции, наказание за правонарушения против экологической безопасности предусмотрены вышеупомянутыми законодательными актами, а также Уголовным и Гражданским Кодексами Республики Казахстан.

Контроль за реализацией разрешительных процедур, использованием химических веществ, их утилизацией осуществляют органы государственного управления, ведомства, агентства и организации в пределах компетенции. Взаимодействие между заинтересованными организациями осуществляется посредством информационного обмена, согласованной работы законодательно-правовых и нормативно-методических документов с разделением ответственности за осуществление разрешительных процедур, контроля, мониторинга.

**Органы государственного санитарного надзора Министерства здравоохранения:** областные, городские, зональные санитарно-эпидемиологические станции обосновывают решение о разрешении применения новых химических веществ, изделий, регуляторов роста и химических средств защиты растений, полимерных материалов, а также проводят их государственную гигиеническую регистрацию; обеспечивают государственный санитарный надзор за изготовлением и реализацией товаров для личных (бытовых) нужд, при производстве, транспортировке, хранении, применении и захоронении высокотоксичных веществ, химических средств защиты растений; осуществляют проведение социально-гигиенического мониторинга.

### **Законодательство по категориям использования на различных этапах, начиная с производства/импорта химических веществ до их уничтожения**

**Таблица 4.В: Обзор нормативно-правовых инструментов для управления химическими веществами по категории использования\***

Категория химических веществ	Импорт	Производство	Хранение	Перевозка	Распространение, маркетинг	Использование/переработка	Уничтожение
Пестициды	+	+	+	+	-	+	-
Удобрения (агрохимикаты)	+	+	+	+	-	+	-
Промышленные химические вещества	+	-	-	+	-	+	-
Аварийно-опасные химические вещества	+	+	+	+	-	+	-
Нефтепродукты	-	+	+	+	-	+	-
Химические вещества бытового назначения	+	-	-	-	+	-	-
Химические (опасные) отходы	+	-	+	+	-	-	-
Озоноразрушающие вещества	+	-	+	+	+	+	-

\*В таблице указаны инструменты, закрепленные в отраслевых документах межведомственного значения (СанПиН, Ст РК и др.)



## ***Министерства, комитеты, ведомства и другие учреждения, осуществляющие управление обращением химических веществ***

В Казахстане к вопросам регулирования, оценки, использования и управления опасных химических веществ, особенно стойких токсических веществ, на протяжении жизненного цикла имеют отношение 9 министерств и ведомств:

Министерство охраны окружающей среды,  
Министерство энергетики и минеральных ресурсов,  
Министерство индустрии и торговли,  
Министерство сельского хозяйства,  
Министерство здравоохранения,  
Министерство образования и науки,  
Министерство транспорта и коммуникаций,  
Министерство экономики и бюджетного планирования,  
Комитет таможенного контроля Министерства финансов,  
Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Каждый из уполномоченных органов в рамках своей компетенции осуществляет разработку нормативно-правовых документов, государственных и отраслевых программ по обеспечению безопасности химических веществ на различных этапах их жизненного цикла, обеспечивают проведение научных исследований, применение административных и экономических санкций при нарушении требований по обеспечению безопасного обращения химических веществ.

### ***Полномочия и права министерств и ведомств по управлению обращением химических веществ***

#### ***Министерство охраны окружающей среды:***

- разработка политики по экологической безопасности при ведении хозяйственной деятельности;
- проведение государственной экологической экспертизы;
- установление требований к производству, транспортировке, использованию, хранению, обезвреживанию химических веществ и отходов;
- обеспечение функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды, контроль выбросов химических веществ в атмосферный воздух, сбросов в поверхностные водоемы, накопления и утилизации отходов, содержания химических веществ в подземных водах;
- обоснование и установление экологических нормативов;
- лицензирование деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду.

#### ***Министерство энергетики и минеральных ресурсов:***

- осуществление политики по обеспечению безопасности производства, хранения и применения химических веществ на предприятиях энергетического комплекса;
- выдача лицензий на право осуществления деятельности в области промышленного производства в части эксплуатации опасных промышленных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются и уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, высокотоксичные и токсичные, вещества, представляющие опасность для окружающей среды);



- обеспечение выполнения требований по созданию безопасных условий труда и безопасности производственной деятельности для окружающей среды при использовании и производстве химических веществ;
- внедрение технологий, обеспечивающих снижение риска химических веществ.

#### ***Министерство индустрии и торговли:***

- осуществление политики по обеспечению безопасности производства, хранения и применения химических веществ и переработки отходов на предприятиях горно–металлургического и машиностроительного комплексов, химической, деревообрабатывающей, легкой, пищевой отраслей промышленности;
- выдача лицензий на право осуществления деятельности в области промышленного производства, хранения, использования и уничтожения ядов и взрывчатых веществ;
- организация и координация выполнения требований по стандартизации, сертификации и обеспечению качества продукции;
- обеспечение выполнения требований по созданию безопасных условий труда и безопасности производственной деятельности для окружающей среды при использовании и производстве химических веществ;
- внедрение технологий, обеспечивающих снижение риска химических веществ.

#### ***Министерство сельского хозяйства:***

- осуществление политики по обеспечению безопасности применения удобрений и средств защиты растений в сельскохозяйственном секторе экономики;
- государственная регистрация средств защиты растений;
- проведение испытаний и контроль пестицидов в продовольственном сырье;
- обеспечение выполнения требований по созданию безопасных условий труда при применении, транспортировке и хранении пестицидов;
- обеспечение безопасности использования, хранения и удаления пестицидов и удобрений для окружающей среды.

#### ***Министерство здравоохранения:***

- осуществление политики по обеспечению безопасности применения химических веществ, средств защиты растений, сырья, материалов, технологических процессов для здоровья человека;
- разрешение применения химических веществ и пестицидов на территории республики; государственная гигиеническая регламентация и регистрация химических и биологических веществ и изделий из них, сырья, материалов и пищевых продуктов, средств защиты растений;
- обоснование критериев безопасности для здоровья населения и работающих химических веществ;
- оценка опасности химических веществ, пестицидов и отходов для человека;
- обоснование и установление гигиенических нормативов химических веществ в объектах окружающей среды и производственной среды, требований по транспортировке, применению, хранению, утилизации химических веществ;
- регистрация заболеваний и отравлений, в том числе профессиональных;
- координация деятельности, связанной с применением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- контроль содержания химикатов в окружающей среде, продуктах питания, питьевой воде, на производстве;
- ведение социально–гигиенического мониторинга.

#### ***Министерство транспорта и коммуникаций:***

- выдача разрешений на транспортировку опасных грузов, обеспечение безопасности транспортировки опасных грузов и контроль за их транспортировкой;
- обеспечение безопасности использования транспортных средств для человека и окружающей среды.





**Министерство по чрезвычайным ситуациям:**

- выполнение специальных функций по предупреждению и ликвидации аварий, связанных с химическими веществами;
- выдача разрешений на перемещение через таможенную границу товаров, ограниченных к перемещению;
- разработка требований по обеспечению безопасности транспортировки опасных грузов, контроль за транспортировкой, выдача разрешений по транспортировке опасных грузов.

**Комитет таможенного контроля Министерства финансов:**

- осуществляет контроль за работой таможен в части таможенного оформления и таможенного контроля химических веществ;
- участвует в согласовании проектов нормативно-правовых актов при введении запретов и ограничений на ввоз и вывоз химических товаров и контролирует их соблюдение.

**Министерство труда и социальной защиты населения:**

- разработка требований по созданию безопасных условий труда на производстве;
- контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- разработка и внедрение мероприятий по улучшению условий труда в отраслях экономики;
- осуществляет контроль за безопасностью и охраной труда.

**Министерство экономики и бюджетного планирования:**

- экономическая экспертиза проектов развития отраслей промышленности.

**Министерство иностранных дел:**

- координация участия Республики Казахстан в международной деятельности по обеспечению безопасности использования химических веществ;
- регулирование участия Республики Казахстан в международной торговле химическими веществами и отходами.

**Министерство внутренних дел:**

- осуществляет меры по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

**Министерство юстиции:**

- осуществление правовой экспертизы и регистрация нормативных правовых актов, в том числе, касающихся управления обращением химических веществ и отходов.

**Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и торговли:**

- осуществляет общую координацию разработки технических регламентов и государственных стандартов;
- устанавливает порядок разработки, утверждения, государственной регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, применения технических кодексов, государственных стандартов, технических условий и осуществляет государственный надзор за соблюдением технических регламентов;
- утверждает, вводит в действие, отменяет государственные стандарты и вносит в них изменения;
- осуществляет государственную регистрацию технических регламентов, технических кодексов, государственных стандартов, технических условий;
- обеспечивает создание и функционирование национальной системы аккредитации;
- осуществляет аккредитацию и контроль за деятельностью испытательных лабораторий;
- обеспечивает создание и функционирование Национальной системы сертификации.



**Министерство образования и науки:**

- установление приоритетных направлений научных исследований в области охраны здоровья и окружающей среды, создания лекарственных средств, химических веществ, средств защиты растений, новых технологий;
- обоснование объемов финансирования научных исследований;
- проведение государственной научно-технической экспертизы и ведение реестра высокотехнологичных производств и предприятий;
- контроль выполнения программ исследований и внедрений в производство.

**Академия наук:**

- разработка и синтез новых химических веществ, средств защиты растений, технологий производства и применения химических веществ.

**Ответственность различных министерств, ведомств, комитетов и других учреждений Республики Казахстан**

Этапы жизненного цикла химических веществ/ заинтересованные министерства, комитеты и другие учреждения		Импорт	Производство	Хранение	Транспортировка	Распределение/ маркетинг	Применение	Уничтожение
Министерство здравоохранения	промышленные химикаты	+	+	+	+		+	+
	пестициды	+	+	+	+		+	+
	средства бытовой химии	+	+	+			+	
	фармпрепараты	+	+	+	+	+	+	+
Министерство охраны окружающей среды	промышленные химикаты	+		+	+		+	+
	пестициды	+		+	+			+
	средства бытовой химии		+	+				+
	фармпрепараты		+					+
	озоноразрушающие вещества		+	+	+	+	+	
Министерство индустрии и торговли	промышленные химикаты	+	+	+	+		+	+
	средства бытовой химии	+	+					
Министерство энергетики и минеральных ресурсов	промышленные химикаты	+	+	+	+	+	+	+
	озоноразрушающие вещества	+		+	+	+	+	
Министерство сельского хозяйства	пестициды	+		+	+	+	+	+
Министерство транспорта и коммуникаций	промышленные химикаты				+			
	пестициды				+			
	средства бытовой химии				+			
	фармпрепараты				+			



Министерство по чрезвычайным ситуациям	промышленные химикаты		+	+	+		+	
	пестициды			+	+		+	
	средства бытовой химии		+	+				
	фармпрепараты		+	+	+			
Министерство финансов, Таможенный комитет	химические вещества	+						
	пестициды	+						
	средства бытовой химии	+						
	фармпрепараты	+						
Министерство труда и социальной защиты населения	химические вещества		+	+	+		+	
	пестициды		+	+			+	
	средства бытовой химии		+	+			+	
	фармпрепараты		+	+				
Министерство иностранных дел	химические вещества	+				+		
Министерство образования и науки	химические вещества		+				+	+

Таким образом, контроль за обращением различных классов химических веществ, обеспечение их безопасного использования, включая безопасность работающих, населения, окружающей среды осуществляется министерствами, ведомствами, комитетами в рамках компетенции на всех этапах их жизненного цикла. При этом функции отдельных министерств и ведомств не дублируются, поскольку касаются различных аспектов безопасного управления обращением химикатов.

Основными министерствами, выполняющими контролирующие функции, определяющими критерии безопасности химических веществ для здоровья человека и окружающей среды на всех этапах их жизненного цикла (производство, хранение, транспортировка, применение, уничтожение), являются Министерство охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты, Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Ряд министерств и ведомств имеют узкоспецифические функции, такие как предотвращение незаконного оборота химикатов, обеспечение безопасности транспортировки, обоснование экономической политики и т.д. (Министерство внутренних дел, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство экономики и бюджетного планирования, Таможенный комитет и др.).

Министерство энергетики и минеральных ресурсов и Министерство промышленности и торговли, которым подведомственны предприятия, производящие химикаты и/или использующие их в производственном цикле, несут ответственность за соблюдение требований безопасности и обеспечивают их непосредственное выполнение.

Как правило, министерства и ведомства, выполняющие контролирующие и разрешительные функции (регистрация, лицензирование, разрешение применения), реализуют их на региональном уровне через соответствующие региональные и местные структуры, что позволяет учитывать специфические особенности отдельных регионов страны, связанные с производством и применением химических веществ.

Однако следует отметить, что ни одно из министерств и ведомств не имеет в своей структуре отдельного формирования, в функции которого включаются только вопросы обеспечения рациональности и безопасности использования химических веществ. Как правило, специалисты выполняют наряду с означенными выше, другие функции. Целесообразным на данном этапе является формирование межведомственного органа, функцией которого необходимо определить координацию деятельности органов государственного управления в вопросах обеспечения рациональности и безопасности использования химических веществ.

Международный опыт показывает, что одним из основных условий повышения эффективности действий органов государственного управления в обеспечении безопасности использования химических веществ является достижение полной координации действий, обеспечение единого информационного пространства для органов управления на всех уровнях,



повышение квалификации государственных чиновников и лиц, принимающих решения, в сфере контроля за обращением химических веществ.

### ***Деятельность промышленности, заинтересованных общественных организаций и исследовательских центров по управлению обращением химических веществ***

Большинство промышленных предприятий и практически весь агропромышленный комплекс в Республике Казахстан приватизированы и находятся в частной собственности.

Предприятия энергетического комплекса являются потребителями широко ассортимента химических веществ для химической водоподготовки, таких как щелочи, кислоты, сульфаты алюминия и железа, ионнообменные смолы и многие другие.

В нефтегазовом секторе промышленности предприятия, добывающие нефть и газ, производят предварительную очистку и разделение извлекаемого сырья. При этом используют большое количество различных химических веществ (буровой раствор, катализаторы, растворители, кислоты, щелочи и многое другое).

На предприятиях металлургической и химической промышленности производятся серная, азотная, фосфорная кислоты, соединения хрома и фосфора, азотные и фосфорные удобрения, резинотехнические изделия, синтетические моющие средства и др.

Остальные отрасли экономики являются потребителями химических веществ (химикаты, краски, лаки, клеи, растворители, различные составы красителей для легкой и пищевой промышленности, пропитывающие составы для деревообрабатывающей промышленности и др.).

В республике имеются также предприятия, оставшиеся в государственной собственности, – национальные компании.

### ***Действия промышленных объединений, направленные на повышение безопасности производства и использования химических веществ, выполняемые на добровольной основе:***

Многие предприятия в настоящее время внедряют у себя системы экологического менеджмента по ИСО 14000, в рамках которой производят разработку паспортов безопасности на химикаты, не подлежащие паспортизации в соответствии с действующими нормативными документами. Наряду с существующими в Казахстане требованиями к классификации и маркировке химических веществ, многие хозяйствующие субъекты переходят на европейские стандарты.

### ***Описание экспертизы, доступной вне правительства***

Согласно действующему законодательству, в республике все инвестиционные проекты и различная нормативная документация должны проходить научную, санитарно-эпидемиологическую и экологическую экспертизу. Специалисты (эксперты) отраслевых и академических научно-исследовательских и высших учебных заведений проводят исследования (испытания, оценку риска, мониторинг и т.д.) на наиболее высоком в республике уровне, результаты которых являются основой для принятия решений органами государственного управления. Кроме того, как правило, органы государственного управления выступают основными заказчиками проведения экспертизы научными учреждениями. Проведение экспертизы общественными организациями в области охраны окружающей среды в настоящее время не получило должного развития в областях экспертизы, требующих наличия экспериментальной базы и проведения аналитических лабораторных исследований. Однако следует отметить положительный опыт общественных объединений, включая профессиональные организации и общественные организации в области охраны окружающей среды и здоровья в вопросах информирования работающих и общественности.



Таблица 6.D: Краткое описание экспертизы, доступной вне правительства

Область экспертизы	НИИ	Университеты	Промышленность	Общественные организации	Профсоюзы	Профессиональные организации
Сбор данных	+	+		+		+
Испытания химических веществ	+	+	+			
Оценка риска	+	+	+	+		+
Анализ проводимого курса	+	+		+		+
Обучение, повышение квалификации	+	+	+	+		+
Изучение альтернатив	+	+	+	+		+
Мониторинг	+	+	+	+		+
Исполнение	+	+	+			
Информирование рабочих			+	+	+	
Информирование общественности	+	+	+	+	+	

В Законе РК “Об информатизации”, статье 14, всем физическим и юридическим лицам обеспечивается свободный доступ к общедоступным государственным информационным ресурсам. Порядок доступа к государственным информационным ресурсам с ограниченным доступом определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Порядок доступа к негосударственным информационным ресурсам, не содержащим государственные секреты, определяется владельцами информационных ресурсов в порядке, не противоречащем законам РК. При этом государство создает условия для свободного и равноправного получения, распространения и использования информационных ресурсов. Ратификация Орхусской конвенции (Закон Республики Казахстан о ратификации конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды от 23 октября 2000 г. № 92-II) расширила возможности доступа общественности к информации о состоянии окружающей среды.

Основная часть информации, касающаяся загрязнения окружающей среды химическими веществами, накопления отходов, наличия вредных химических веществ в питьевой воде, продуктах питания публикуется в открытой печати, а также на сайтах центральных исполнительных органов, национальных компаний и частных фирм и доступна общественности. Информация о токсиколого-гигиенических характеристиках используемых в республике химических веществ может быть получена соответствующим запросом в Министерство здравоохранения.

Исследования в области оценки химических веществ, их регламентации, обоснования критериев безопасности, оценки риска для здоровья окружающей среды, проводятся отраслевыми научно-исследовательскими учреждениями и учреждениями НАН Казахстана. Заказчиками таких исследований, как правило, являются заинтересованные министерства и ведомства и финансирование работ обеспечивается за счет средств республиканского бюджета, из отраслевых инновационных фондов, внебюджетных средств и т.д. В ряде случаев заказчиками исследований являются субъекты хозяйствования (предприятия, промышленные объединения). Информация о проведенных научных исследованиях (рефераты отчетов и депонированные рукописи) публикуются в информационно-аналитических и периодических научных изданиях, сборниках научных трудов, материалах конференций и семинаров, реферативных сборниках не публикуемых работ, бюллетене регистрации НИОК(Т)Р, доступ к которым в публичных библиотеках не ограничен.

Опыт участия общественных организаций в проведении оценки риска в республике в настоящее время незначителен. Так, неправительственные организации принимают активное участие в обсуждении проекта Экологического кодекса, в общественных слушаниях по присоединению республики к Киотскому протоколу. Опыт их участия в экспертизе, оценке риска, принятии решений пока незначителен и ограничен причинами финансового характера: отсутствие у общественных организаций средств для ее проведения. С 2004 года НПО получили возможность проводить свои мероприятия на бюджетные средства. Следует отметить, что органами





госуправления принимаются меры по расширению участия общественности в представлении информации, участии в принятии решений. Так, в Министерстве здравоохранения (в органах государственного санитарного надзора) и Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды функционируют «горячие» линии по приему заявлений и сообщений от граждан и общественных объединений. В Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды функционирует общественная приемная.

Инициативы промышленности в области обеспечения рационального использования химических веществ во многом обусловлены экономическими условиями (торговля с зарубежными партнерами и др.) и являются в определенной степени добровольной реализацией требований, уже установленных в законодательном порядке (добровольная экологическая сертификация производства и продукции, паспортизация химических веществ).

Таким образом, проблемы связаны не с ограничением доступа к информации, а с техническими и финансовыми аспектами ее получения и распространения.

## МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ КОМИССИИ И КООРДИНАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ

В Республике Казахстан планирование и управление в области промышленной безопасности и обращения химических веществ осуществляются Министерствами индустрии и торговли, энергетики и минеральных ресурсов, здравоохранения, охраны окружающей среды и по чрезвычайным ситуациям.

Вопросы обращения химических веществ часто выходят за границы компетенции одного ведомства и практически всегда затрагивают интересы разных секторов общества. Поэтому комплексное решение проблем обращения химических веществ осуществляется в рамках межведомственной координации и межсекторального взаимодействия и сотрудничества. В Казахстане существуют различные уровни и механизмы межведомственной координации и межсекторального взаимодействия:

- 1) формирование постоянно действующих консультативно-совещательных органов при Президенте РК – Совет Безопасности РК;
- 2) формирование межведомственных и межсекторальных комиссий и рабочих групп при Правительстве РК – Межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МВГК), Межведомственная комиссия по стабилизации качества окружающей среды РК, Совет по устойчивому развитию РК;
- 3) формирование межведомственных рабочих групп на уровне министерств;
- 4) информационный обмен, осуществляемый в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан.

На постоянной основе функционируют Совет Безопасности РК, МВГК, Межведомственная комиссия по стабилизации качества окружающей среды и Совет по устойчивому развитию РК.

Порядок создания и функционирования Совета Безопасности РК определяется Законом о Президенте РК, а его состав и принципы деятельности утверждаются соответственно Указом Президента РК. На рассмотрение Совета Безопасности РК выносятся вопросы, имеющие важнейшее значение для государственной безопасности в т.ч. экологической и химической безопасности.

Порядок создания и деятельности, постоянно действующих межведомственных и межсекторальных советов, комиссий и рабочих групп устанавливается Инструкцией, утвержденной постановлением Правительства РК. Круг полномочий, процедура ведения заседаний, принятия решений, прав и обязанностей членов советов, комиссий и др. оговаривается положениями о комиссиях, советах и рабочих группах. Положения утверждаются постановлением Правительства РК, или органом государственного управления, формирующим комиссию или рабочую группу.



Положения о действующих в настоящее время советах и комиссиях отдельно не оговаривают механизмы получения информации от неправительственных организаций. Однако в рамках развития гражданского общества в Инструкцию о порядке создания и деятельности консультативно-совещательных органов внесены изменения, в соответствии с которыми в состав таких органов могут включаться представители научных, неправительственных и других организаций, а также отдельные ученые и специалисты.

Современным межсекторальным органом является образованный в 2004 году Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан. В состав Совета входят представители Парламента РК, Правительства РК, научных, неправительственных, фермерских, гендерных и молодежных организаций, а также местных администраций и бизнес сектора.

Основная цель деятельности Совета – содействие формированию государственной политики по вопросам устойчивого развития, выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию на основе межсекторального сотрудничества, а также интеграции экономического, социального и экологического секторов развития.

Исходя из национальных приоритетов развития, а также с учетом приоритетов Всемирного саммита по устойчивому развитию (ЮАР, г. Йоханнесбург, 2002) были определены приоритетные направления деятельности Совета, среди которых – химическая безопасность и управление отходами, уменьшение экологических угроз здоровью населения, внедрение устойчивых моделей производства и потребления.

В межсессионный период работу комиссий, советов и рабочих групп, а также подготовку заседаний осуществляет рабочий орган в пределах полномочий, оговоренных Положением о комиссии или совете.

В Казахстане активно развивается процесс формирования и функционирования институциональных органов, содействующих решению межведомственных проблем, к которым, безусловно, относится нерациональное использование химических веществ (пестициды, удобрения, регуляторы роста растений, стойкие органические загрязнители, сильнодействующие и ядовитые химические вещества). В последние годы достигнут определенный прогресс в актуализации проблемы управления стойкими органическими загрязнителями, а также в усилении межсекторального сотрудничества и взаимодействия (Совет по устойчивому развитию РК) в целях формирования государственной политики и планов действий по вопросам химической безопасности.

Несмотря на достигнутые результаты, в управлении обращением химическими веществами остается нерешенным ряд проблем. В “Концепции предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в РК” (2005) декларируется необходимость деятельности в области химической безопасности и химически опасных производств. Однако реализация конкретных действий по этим вопросам остается на низком уровне. Решения, принимаемые межведомственными и межсекторальными комиссиями и советами, имеют рекомендательный характер и должны реализовываться в рамках республиканских, отраслевых и региональных программ развития республики. В настоящее время отмечается крайне слабая интеграция вопросов рационального использования химических веществ в отраслевые и местные политики и планы действий.

Ощущается недостаток информации по обращению химических веществ, как на государственном уровне, так и на уровне неправительственных организаций. Это является следствием отсутствия в республиканских и региональных лабораториях современного оборудования для выявления стойких органических загрязнителей (СОЗ), а во многих случаях использования устаревшего оборудования и недостаточной нормативной базы.

В этой связи, для целенаправленной деятельности и общей координации по формированию системы мониторинга и комплексному управлению химическими веществами, в республике необходим центр химической безопасности. На уровне министерств также необходим государственный орган, ответственный за решение вопросов химической безопасности. А на межведомственном и межсекторальном уровнях необходимо акцентировать внимание на причинных аспектах решения проблем обращения химических веществ, а также усилить интеграцию этих вопросов в секторальную политику, программы и планы действий, особенно в процессе реализации практических проектов и мероприятий.

Для усиления эффективности процесса рассмотрения вопросов и принятия решений на межведомственном уровне, в республике по инициативе Министерства охраны окружающей среды РК начата целенаправленная работа по инвентаризации стойких органических загрязнителей и подготовке Национального плана выполнения обязательств РК по Стокгольмской конвенции о СОЗ.



# ДОСТУП И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИИ

## Наличие и доступность данных для управления обращением химических веществ на национальном уровне

Таблица 8.А: Качество и количество доступной информации \*

Данные, необходимые для:	Пестициды (сельскохозяйственные, медицинского назначения, бытового использования)	Промышленные химические вещества	Потребительские химические вещества	Химические отходы
Установления приоритетов	+	+	+	+
Оценки воздействия химических веществ в национальных условиях	+	±	±	±
Оценки риска (для окружающей среды/ для здоровья человека)	+	±	±	±
Для классификации/ маркировки	±	±	±	±
Регистрации	+	+	+	+
Лицензирования	+	+	+	+
Выдачи разрешений	+	+	+	+
Принятия решений по снижению риска	+	±	±	±
Для готовности к авариям/ для реагирования при авариях	±	±	±	±
Для контроля отравлений	+	±	±	±
Для составления перечней выбросов	±	±	±	±
Для инспектирования и аудита (окружающая среда/ здоровье человека)	+	+	+	+
Информация для рабочих	±	±	±	±
Информация для общественности	±	±	±	±

\* "+" – доступная информация есть в достаточном объеме; "±" – информация доступна, но ее объем недостаточен; "-" – информация отсутствует или недоступна

### Местонахождение национальных данных

Ниже приводятся сведения о наличии информации о различных аспектах управления химическими веществами, их местонахождении, доступности.

Таблица 8.В: Местонахождение национальных данных

Категория данных	Местонахождение	Источник данных	Кто имеет доступ?	Как получить доступ?	Формат
Статистика производства	Агентство по статистике РК	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Запрос, оплата	База данных, печатные издания
	Отраслевые органы государственного управления				
Статистика импорта	Агентство по статистике РК	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Запрос, оплата	База данных, печатные издания
	Отраслевые органы государственного управления				
Статистика экспорта	Агентство по статистике РК	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Запрос, оплата	База данных, печатные издания
	Отраслевые органы государственного управления				
Статистика по использованию	Агентство по	Официальные статисти-	Юридические	Запрос	Печатные



веществ	статистике Отраслевые органы государственного управления	статистические отчеты	и физические лица		издания, информация на бумажном носителе
Статистика санитарно-эпидемиологического надзора за атмосферным воздухом, санитарным состоянием почвы, содержанием остаточных количеств пестицидов и нитратов	Министерство здравоохранения РК	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Запрос	База данных
Отчеты о промышленных авариях	МЧС РК Агентство по статистике РК	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице*, запрос	Информация на бумажном носителе
Отчеты об авариях на транспорте	МЧС РК Агентство по статистике РК Отраслевые органы государственного управления	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице*, запрос	Информация по запросу
Данные о профзаболеваемости в сельском хозяйстве	Минздрав РК	Официальные отчеты, база данных «Профзаболевания»	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	База данных, печатная продукция
Данные о профзаболеваемости в промышленности	Минздрав РК	Официальные отчеты, база данных «Профзаболевания»	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	База данных, печатная продукция
Статистика отравлений	Минздрав РК Агентство по статистике.	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	запрос	Печатная продукция, информация по запросу
Государственный кадастр атмосферного воздуха	МООС РК	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	База данных, печатная продукция
Данные о перевозках химических веществ (только СДЯВ)	МЧС РК Агентство по статистике РК	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Запрос	Информация по запросу
Данные об опасных отходах	Агентство по статистике РК МООС РК	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	Печатная продукция, информация по запросу
Хранимые и захороненные ядохимикаты	МООС РК МСХ РК	База данных	Юридические и физические лица	Запрос	База данных
Регистр пестицидов	МСХ РК	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	Печатная продукция
Регистр сильнодействующих и ядовитых веществ	Минздрав РК	Регистрационные данные	Юридические лица	Запрос	База данных
Перечень существующих химических веществ	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных
Перечень производителей (предприятия Республики Казахстан)	Агентство по статистике РК Отраслевые органы государственного управления	Официальные статистические отчеты Коммерческие сборники (типа «Желтые страницы» и др.)	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице*, запрос, оплата	База данных, печатные издания

\* Информация, представленная на веб-страницах министерств, может быть неполной.



## Процедура сбора и распространения данных

Сбор, обмен информацией и распространение данных в Республике Казахстан осуществляется на основании Закона РК “Об информатизации” (2000). Информационными ресурсами, имеющими отношение к регулированию обращения химических веществ, являются товарная структура экспорта и импорта (коды ТН ВЭД), государственный кадастр атмосферного воздуха, государственный водный кадастр, государственный реестр опасных производственных объектов, реестр предприятий РК.

Регистрацию данных и обобщение информации о влиянии химических веществ на состояние здоровья населения осуществляют органы государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения РК в рамках системы социально-гигиенического мониторинга. Сбор, хранение, обработку и анализ данных, предоставление информации, получаемой в результате мониторинга атмосферного воздуха и вод, в рамках системы мониторинга окружающей среды, осуществляют областные территориальные управления Министерства охраны окружающей среды РК.

Доступ общественности к информации регулируется требованиями Орхусской конвенции (Закон Республики Казахстан “О ратификации Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды” от 23 октября 2000 г. N 92-II) и рядом других законодательных актов.

Информирование общественности осуществляется через средства массовой информации, а также по запросу.

В республике осуществляется государственная регистрация группы сильнодействующих и ядовитых веществ (Министерство здравоохранения РК), разрешенных к применению пестицидов (Министерство сельского хозяйства РК), опасных отходов, в том числе химически опасных (Министерство охраны окружающей среды РК). Доступ к данным осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

## Доступ к международной литературе

В подразделе содержится информация о возможности доступа к международным базам данных для облегчения поиска необходимой информации заинтересованными лицами

Таблица 8. С: Наличие и доступность международной литературы\*

Источник информации	Местонахождение	Кто имеет доступ?	Как получить доступ?
Документы ВОЗ о критериях состояния окружающей среды <i>Environmental Health Criteria Documents (WHO)</i>	Минздрав РК	Юридические и физические лица	Запрос Интернет (сайт ВОЗ)
Указания по безопасности <i>Health and Safety Guides (WHO)</i>	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайт ВОЗ)
Международные карты данных по химической безопасности <i>International Chemical Safety Data Cards (IPCS/EC)</i>	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайт ВОЗ)
Указания по принятию решений <i>Decision Guidance Documents for PIC Chemicals</i>		Юридические и физические лица	Интернет (сайт ВОЗ)
Информационные листы по безопасному применению пестицидов <i>FAO/WHO Pesticides Safety Data Sheets</i>	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайты ВОЗ, ФАО)
Документы совместных заседаний ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов <i>Documents from the FAO/WHO Joint meetings on Pesticide Residues</i>	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайты ВОЗ, ФАО)





Данные по безопасности в промышленности <i>Material Safety Data Sheets (industry)</i>	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайт ВОЗ)
Указания для тестирования химических веществ <i>OECD Guidelines for the testing of Chemicals</i>	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайт ВОЗ)
Принципы хорошей лабораторной практики <i>Good Laboratory Practice principles</i>	Комитет по техническому регулированию и стандартизации МИИТ РК	Юридические и физические лица	Запрос
Принципы хорошего производства <i>Good Manufacturing Practice Principles</i>	Комитет по техническому регулированию и стандартизации МИИТ РК	Юридические и физические лица	Запрос
Глобальная сеть библиотеки окружающей среды WHO/UNEP Global Env. Library Network	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайты ВОЗ и ЮНЕП)

\* – доступ к поиску в сети Internet

### Наличие и доступность международных баз данных

Таблица 8.D: Наличие и доступность международных баз данных\*

База данных	Местонахождение	Кто имеет доступ	Как получить доступ?
Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХ) IRPTC	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайты ВОЗ и ЮНЕП)
Международная организация труда (МОТ) ILO CIS	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайт МОТ)
Международная программа по безопасности химических веществ IPCS INTOX	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайты ВОЗ и МФХБ)
Глобальная информационная сеть по химическим веществам GINC	–	–	–
База данных OECD по веществам, производимым в больших объемах SIDS	–	Юридические и физические лица	Интернет (сайт ОБСЕ)

\*При наличии доступа к сети Internet возможен поиск; учреждения, обеспечивающие доступ, отсутствуют.

Как видно из вышеизложенного, в республике имеются различные источники информации по управлению химическими веществами как ведомственной, так и вневедомственной принадлежности и законодательно обеспечен свободный доступ заинтересованных лиц к экологической информации.

В число сведений, относящихся к экологической информации (и имеющей отношение к обращению химических веществ), относятся: качество атмосферного воздуха, озоноразрушающие вещества, антропогенное влияние на состояние почвенного покрова, состояние поверхностных, питьевых и подземных вод, информация о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, обращение с отходами, влияние факторов окружающей среды на здоровье человека, контроль качества потребительских товаров, и др.



Однако решение технических проблем обеспечения широкого доступа к информации далеко от завершения. Все министерства и ведомства, несущие в той или иной степени ответственность за обеспечение безопасного обращения химических веществ, имеют свои веб-сайты в открытом доступе. Объем, размещенной на них информации, недостаточен как в результате отсутствия некоторых данных, так и технических и финансовых проблем поддержания сайтов. Это является одной из причин выявленных существенных пробелов в информационном обеспечении, базах данных, распространении информации, невозможности ее получения по запросу в режиме on-line.

В настоящее время в рамках программы электронного правительства разрабатывается специальное программное обеспечение для организации сбора информации, автоматизации баз данных и систематизации в рамках всей республики, что обеспечит доступ к ним для органов государственного управления, предприятий и общественности в режиме on-line с любой точки страны.

Расширение информационного обмена, доступа к имеющейся информации о химикатах в рамках принятого недавно международного документа "Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (SAICM)" позволит повысить безопасность применения химических веществ.

Принятие решения о внедрении SAICM в Казахстане будет содействовать расширению обмена информацией и улучшению доступа к ней и на национальном уровне.

## ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

### *Краткий обзор лабораторной инфраструктуры*

Практически все органы государственного управления Республики Казахстан, ответственные за управление химическими веществами в рамках своей компетенции, располагают разветвленной лабораторной инфраструктурой, что позволяет обеспечить контроль и мониторинг химических веществ в соответствующих областях деятельности на всей территории страны.

### *Краткий обзор возможностей правительственных информационных систем/компьютерной оснащенности*

В республике проведена компьютеризация всех центральных и областных исполнительных органов.

В настоящее время практически все органы государственного управления, ответственные за осуществление политики в области контроля химических веществ, обладают достаточно высоким научно-методическим потенциалом и техническими возможностями, необходимыми для сбора, накопления и анализа данных, полученных в результате лабораторных исследований, а также представления информации с различной степенью детализации в зависимости от требований потребителя, на которого она ориентирована.

Как ведомства, так и их подчиненные учреждения и организации, оснащены локальными компьютерными сетями и системами с доступом в Интернет к глобальным информационным ресурсам и базам данных в области управления химическими веществами.

В настоящее время разрабатываются программы электронного правительства, которые предполагают электронную отчетность предприятий и получение разрешительных документов в он-лайн режиме.

Приоритетными направлениями развития ведомственных информационных/компьютерных систем, ориентированных на осуществление информационной поддержки государственной политики в области управления химическими веществами, являются совершенствование программного обеспечения для обработки существующих баз данных и наращивание информационных и Интернет-ресурсов в части представления доступной, объективной и достоверной информации в области управления химическими веществами на национальном и международном уровнях.

Совершенствование ведомственных информационных систем может рассматриваться как предварительный этап формирования единой национальной информационной инфраструктуры для поддержки государственной политики в области управления химическими веществами.

Лабораторный контроль, как один из основных инструментов осуществления политики по управлению химическими веществами, проводится различными научными учреждениями и подразделениями ряда органов государственного управления, в зависимости от их компетенции. Практически все стадии жизненного цикла химических веществ, а именно: производство/импорт, потребление, утилизация/захоронение, поступление в объекты окружающей среды охвачены лабораторным контро-



лем, включая лаборатории промышленных и коммунальных предприятий, научно-исследовательских и образовательных учреждений, ведомственные лабораторные подразделения.

Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды, Комитет технического регулирования Министерства индустрии и торговли, Комитет санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения, в компетенцию которых входит обеспечение эффективного надзора и контроля за соблюдением действующих стандартов, технических и технологических норм, установленных гигиенических и экологических нормативов, обладают разветвленными техническими и лабораторными инфраструктурами по всей территории республики.

В то же время, существует ряд проблем в технической инфраструктуре страны, оказывающих влияние на эффективность осуществления государственной политики в области управления химическими веществами.

Во-первых, существует необходимость в дальнейшем обновлении и совершенствовании парка оборудования, особенно, региональных лабораторных подразделений, поскольку существующие возможности аналитической базы не позволяют в достаточной мере обеспечить контроль по широкому спектру химических веществ.

Во-вторых, требует укрепления и совершенствования нормативно-методическая база проведения аналитических исследований в различных средах, что обуславливает необходимость проведения работ по адаптации и внедрению международных стандартов в части проведения измерений химических веществ в различных средах, а также внедрение в повседневную практику систем качества проводимых аналитических работ в соответствии с требованиями системы стандартов ИСО.

Важными аспектами повышения эффективности осуществления государственной политики в области управления химическими веществами являются:

- необходимость создания эффективной инфраструктуры по обмену информацией, обеспечивающей доступ к информационным ресурсам в области управления химическими веществами, находящейся в компетенции различных органов государственного управления;
- стандартизация подходов к анализу и оценке полученных результатов, проведению контроля и мониторинга химических веществ;
- исключение дублирования в работе;
- повышение уровня взаимодействия и координации деятельности лабораторных служб различной ведомственной подчиненности.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ

На протяжении последних лет обеспокоенность международного сообщества состоянием окружающей среды и вопросами взаимосвязи между необходимостью охраны здоровья людей и защиты окружающей среды, с одной стороны, и социально-экономическим развитием, с другой, постоянно возрастает.

Масштабность проблемы эффективного управления химическими веществами подчеркивает тот факт, что по данному вопросу заключено 22 международных и 27 региональных соглашений, реализуется около 40 программ и инициатив по безопасному обращению с химическими веществами, на многостороннем уровне сотрудничество осуществляется в рамках 15 межправительственных и международных организаций.

Ниже приводится информация об основных направлениях международного сотрудничества Республики Казахстан в вопросах обеспечения безопасности использования химических веществ для здоровья населения и окружающей среды.



## Сотрудничество и участие в международных организациях, органах и соглашениях

Таблица 10.А: Членство в международных организациях, программах и органах

Международная организация/деятельность	Национальный координационный центр (Министерство/агентство и контактное лицо)	Другие министерства / агентства	Соответствующие национальные действия в сфере международного сотрудничества
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	Министерство здравоохранения РК. Вице-министр Аканов Акан Аканович. Тел.: +7 (7172) 31 74 07	МИД РК	<p>Договорно-правовой основой сотрудничества является Базовое соглашение между Республикой Казахстан и ВОЗ по установлению технического консультативного сотрудничества (подписано 12 декабря 1994 г.).</p> <p>Сотрудничество с ВОЗ осуществляется на основе разработанных совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ программ по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– улучшение здоровья матери и ребенка;</li> <li>– повышение национального потенциала по готовности к чрезвычайным ситуациям;</li> <li>– борьба с неинфекционными заболеваниями и укрепление здоровья;</li> <li>– борьба с инфекционными заболеваниями;</li> <li>– окружающая среда и факторы риска.</li> </ul>
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)	Министерство сельского хозяйства РК	МИД РК	<p>В Астане в рамках первого официального визита в Казахстан 12 августа 2005 г. прошла встреча Президента страны Нурсултана Назарбаева и Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) Жака Диуфа. В ходе состоявшегося диалога были обсуждены программы сотрудничества Казахстана и ФАО и выражено намерение укрепления сотрудничества в сельскохозяйственной сфере. ФАО намерено открыть в Казахстане свое региональное представительство.</p>



<p><b>Программа развития Объединенных Наций (ПРООН)</b></p>	<p>Министерство иностранных дел. Директор департамента по работе с международными организациями и проблем безопасности Ташибаев Мурат Сейтжанович. Тел.: +7 (7172) 72 03 00</p> <p>Начальник управления международными организациями Алиев Ерлик Шакирович. Тел.: +7 (7171) 72 03 47</p>		<p>Программа помощи Казахстану тесно связана с национальными приоритетами, обозначенными в Долгосрочной программе Казахстан 2030 и Национальной стратегии развития 2010. Поэтому программа поддержки преследует основную цель – помочь народу Казахстана достигнуть человеческой безопасности и справедливого развития.</p> <p>ПРООН осуществляет проекты в различных регионах Казахстана, помогая смягчить негативное воздействие переходного периода на жизнь людей. ПРООН сотрудничает с правительством на центральном и местном уровне, неправительственными организациями и гражданским обществом в целом. ПРООН предоставляет консультационные услуги, реализует проекты на местах и выпускает публикации по различным аспектам развития страны.</p> <p>К проблеме управления химическими веществами имеют отношение направления деятельности:</p> <p><u>снижение бедности</u> <u>окружающая среда</u></p>
<p><b>Международная организация труда (МОТ)</b></p>	<p>Министерство труда и социальной защиты РК: отдел международных связей. Национальный корреспондент МОТ Талгат Умиржанов. Тел.: +7 (727) 258 26 43</p>	<p>МИД РК</p>	<p>Республика Казахстан ратифицировала 16 конвенций МОТ</p>
<p><b>Всемирный банк</b></p>	<p>Министерство экономики и бюджетного планирования РК</p>	<p>МИД РК, Минфин РК</p>	<p>Членом группы Всемирного банка Республика Казахстан стала в 1992 году. Текущий кредитный портфель Всемирного банка в Казахстане составляет 6 действующих инвестиционных проектов и 1 грант, в их числе "Проект очистки р. Нуры от ртутного загрязнения" (42 млн. долларов США).</p>



<p><b>Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)</b></p>			<p>Начиная с 2004 г., в связи благоприятными изменениями в экономике Казахстана Банк переместил акцент с «помощи стране» на «партнерство со страной».</p> <p>На сегодняшний день принята новая модель партнерства РК со Всемирным банком, которая представлена в Меморандуме Президента МБРР и МФК исполнительным директорам о Стратегии партнерства группы Всемирного банка с Республикой Казахстан от 10 августа 2004 г. Ключевым фактором такого подхода выступает Программа совместных экономических исследований (ПСЭИ), являющаяся новаторским механизмом планирования и финансирования аналитической и консультационной работы. За первые три года реализации Программы планируется увеличение финансируемой Правительством РК доли с 30 до 50%. В числе основных приоритетов в рамках ПСЭИ – обеспечение устойчивого роста посредством усиления внимания к экологическим проблемам.</p>
<p><b>Министерство экономики и бюджетного планирования</b></p>		<p>МИД</p>	<p>Республика Казахстан является членом ЕБРР с 1993 г. Банк является крупнейшим инвестором в регионе. Хотя акционерами ЕБРР являются представители государства, Банк вкладывает капитал, главным образом, в частные предприятия, как правило, совместно со своими коммерческими партнерами. ЕБРР осуществляет проектное финансирование банков, предприятий и компаний, вкладывая средства как в новые производства, так и в действующие фирмы, работает с государственными компаниями, в целях поддержки процессов приватизации и структурной реорганизации на них, а также совершенствования коммунального хозяйства.</p>
			<p>Начиная с 1993 г. ЕБРР предоставил Казахстану займы на сумму около 833 млн. долларов США. Кроме того, Казахстану было оказано значительное техническое содействие на общую сумму более 23 млн. евро. В 2005–2007 гг. Банк намерен пересмотреть структуру инвестиций в пользу корпоративного сектора, агропромышленного комплекса и энергетики.</p> <p>При содействии ЕБРР в Казахстане реализуются проекты в нефтегазовой отрасли и оценки воздействия на окружающую среду.</p>





<p><b>Азиатский банк развития</b></p>	<p>Министерство экономики и бюджетного планирования РК</p>	<p>В Азиатский банк развития Казахстан вступил в 1994 г. Цели банка – содействие формированию экономики и внешней торговли развивающихся стран Азии, стимулирование регионального сотрудничества, оказание технической поддержки в координации их экономической политики. Согласно Уставу, Банк производит капиталовложения только в развивающиеся страны региона. Средняя сумма одного кредита составляет 15 млн. долларов США. В рамках финансовой помощи за весь период сотрудничества АБР предоставил Казахстану 12 займов для реализации 9 проектов на общую сумму 502 млн. долларов США и 56 грантов технической помощи на общую сумму 27,9 млн. долларов США.</p> <p>В аспекте химической безопасности, при оценке проектов, АБР обращает внимание на такие аспекты, как внедрение новых технологий для повышения производительности, внедрение социальных и экологических аспектов.</p> <p>В рамках обновленной страновой стратегии и программ в период с 2005 по 2007 гг. АБР намерен предоставить Казахстану техническую помощь в размере 1,9 млн. долларов США в год. В эти годы АБР планирует сосредоточиться на отраслевой работе в поддержку регионального развития сельских территорий, водоснабжения села и управления водными ресурсами, работе в секторах, поддерживающих региональное сотрудничество в Центральной Азии, таких как транспорт и торговля.</p>
---------------------------------------	--	---



Таблица 10.В: Участие в международных соглашениях/процедурах по управлению химическими веществами

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
"Повестка дня на XXI век"	<p>Министерство охраны окружающей среды РК, Министерство экономики и бюджетного планирования, Министерство труда и социальной защиты населения РК, Совет по устойчивому развитию РК.</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 марта 2004 г. № 345, образован Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан (СУР РК). Председателем СУР РК определен Премьер-Министр РК и внесены изменения в состав СУР РК (Постановлением Правительства РК от 12.07.05 г. № 723).</p> <p>Основная цель деятельности СУР РК – содействие формированию государственной политики по вопросам устойчивого развития, выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию на основе межсекторального сотрудничества, а также интеграции экономического, социального и экологического секторов развития.</p> <p>В числе других, к приоритетным направлениям деятельности СУР РК отнесены химическая безопасность и управление отходами, уменьшение экологических угроз здоровью населения и внедрение устойчивых моделей производства и потребления.</p> <p>На первом заседании СУР РК в декабре 2005 года принято решение об образовании рабочей группы и разработке Концепции по переходу Казахстана к устойчивому развитию – Казахстанской Повестки дня на 21 век.</p> <p>В рамках экспертной поддержки процесса разработки Казахстанской Повестки дня на 21 век в Казахстане с 1997 года проведено более 15 республиканских конференций и семинаров, на которых были рассмотрены и обсуждены международный опыт подготовки, а также приоритеты, структура, основное содержание, индикаторы, механизмы выполнения, финансирования и мониторинга предлагаемых мероприятий.</p> <p>В августе 2004 года постановлением Акимата г. Астаны №3-1-1590 образован Центр устойчивого развития столицы. На основе принципов, используемых в разработке Концепции по переходу Казахстана к устойчивому развитию, национальными и международными экспертами разработан "Стратегический план устойчивого развития города Астаны до 2030 года", который утвержден Указом Президента РК от 17.03.2006 г. № 67.</p>



<p><b>Рамочная Конвенция ООН об изменении климата</b></p>	<p>Министерство охраны окружающей среды РК</p>	<p>Рамочная конвенция ООН об изменении климата ратифицирована Республикой Казахстан 17 мая 1995 года (Указ Президента РК "О ратификации рамочной конвенции ООН об изменении климата" датирован 4 мая 1995 г.).</p> <p>Казахстан – крупнейший в Центральной Азии источник антропогенных выбросов парниковых газов (ПГ), по их объему он занимает 3–е место в СНГ после России и Украины. Общественные эмиссии ПГ на душу населения – одни из самых высоких в мире (12,6 т). Основная доля ПГ поступает от энергетической деятельности.</p> <p><b>Выполнение Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) в РК</b></p> <p>В 1998 г. подготовлено, опубликовано и представлено в Секретариат Конвенции Первое национальное сообщение (ПНС), начата работа по подготовке Второго Национального сообщения по РКИК ООН.</p> <p>Проводится ежегодная инвентаризация выбросов Парниковых Газов (ПГ) за счет республиканского бюджета. Обеспечивается приемственность результатов и методов работы (КазНИИЭК).</p> <p>В ПНС определены и приоритизированы направления деятельности по смягчению ИК.</p> <p>Разработаны отраслевые программы/ стратегии, в которые включены вопросы, связанные с проблемой ИК.</p> <p>С 1993 г. в сотрудничестве со странами, перечисленными в Приложении II РКИК ООН, проводятся научные исследования.</p> <p>Создан Координационный центр по изменению климата, в настоящее время Центр работает самостоятельно, как ОФ.</p> <p>РГП "Казгидромет" участвует в международном обмене гидрометеорологической информацией.</p> <p>Начата разработка нормативно-правовой и институциональной основы для решения международных обязательств по Киотскому Протоколу.</p> <p>Выпущены учебные пособия для учителей и школьников, где на современном уровне освещены</p>
---	--	---



		<p>щены глобальные экологические проблемы, в т.ч. и проблема ИК.</p> <p>Осуществляются образовательные проекты и программы по проблеме ИК.</p> <p>Уровень информированности об ИК в научных кругах, в научной литературе, имеющийся в стране, очень высокий.</p> <p><b>При финансовой поддержке международных организаций, в настоящее время в Казахстане реализуются следующие проекты:</b></p> <p>ПРООН/ГЭФ "Оценка национального потенциала Казахстана для выполнения обязательств по международным экологическим конвенциям" (см. описание ниже).</p> <p>ТАСИС "Техническое содействие Казахстану, Кыргызстану, Узбекистану, Таджикистану и Туркменистану в отношении их обязательств по предотвращению глобального изменения климата".</p> <p>ПРООН/ГЭФ «Казахстан – инициатива развития рынка ветроэнергетики».</p> <p>ПРООН/ГЭФ "Содействие Республике Казахстан в подготовке второго национального сообщения по рамочной конвенции ООН об изменении климата".</p>
<p><b>Венская конвенция об охране озонового слоя, Вена, 22 марта 1985 г.</b></p>	<p>Министерство охраны окружающей среды РК</p>	<p>Конвенция ратифицирована 30 октября 1997г. №177-І. В июне 2001 г. постановлением Правительства определен координирующий орган по выполнению обязательств по Венской конвенции и Монреальского протокола – Межведомственная комиссия по ратификации Киотского протокола и выполнению обязательств по РКИК ООН.</p> <p>Рабочим органом этой комиссии является Министерство охраны окружающей среды и Координационный центр по изменению климата. На базе Координационного центра по изменению климата создан Озоновый офис.</p> <p>Для выполнения обязательств по защите озонового слоя, был подготовлен ряд проектов, целью которых является сокращение потребления озоноразрушающих веществ (ОРВ) в Казахстане. В настоящее время реализуется 5 проектов на сумму свыше 5,4 млн. долларов США, включающих меры по сокращению потребления озоноразрушающих веществ, изъятию их из обращения, замену технологий и поддержку предприятий-потребителей ОРВ. Реализация этого плана и проектов является составной частью выполнения Казахстаном обязательств. На выполнение этих мероприятий Казахстану предоставляется грант ГЭФ в сумме более 5 млн. долларов США.</p>



		<p>Обучены более 700 специалистов и более 200 предприятий и компаниям передано оборудование по извлечению и переработке хладагентов. Оборудование было предоставлено в рамках проекта ГЭФ “Постепенное сокращение ОРВ в Казахстане”.</p>
<p><b>Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. Монреаль, 16 сентября 1987 г.</b></p>	<p>Министерство охраны окружающей среды РК</p>	<p>Закон РК о присоединении к Монреальскому протоколу (№ 176) вступил в действие 30 октября 1997 г. В 2001 г. Казахстан присоединился к Поправке к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (Закон РК о присоединении к Поправке от 07 мая 2001 г. № 191–II).</p> <p><b>Ход реализации:</b></p> <p>17 казахстанских предприятий по производству жестких полиуретанов, использующие фтортрихлорметан (ХФУ–1) получили новое оборудование, основанное на применении воды, которое запущено в эксплуатацию.</p> <p>Трем казахстанским компаниям поставлено оборудование, исключающее остаточное потребление ХФУ–1 при использовании технологии низко–индексированных добавок в производстве мягких полиуретановых пеноматериалов.</p> <p>Павлодарскому химическому заводу доставлено оборудование для замены трифтортрихлорэтана (ХФУ–13), используемого в процессе очистки оборудования по производству кислорода, на хлорированные или бромированные растворы. В данное время, в связи с реорганизацией завода, установка и запуск оборудования приостановлен.</p> <p>Создан и введен в действие банк галонов по их рециркуляции на базе Специального научно–исследовательского центра пожарной безопасности и гражданской обороны Агентства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям (единственный в Центральной Азии). Ведется база данных – потребителей галонов в Казахстане. Поставлено оборудование по переработке галонов.</p> <p>Создана схема мониторинга наличия оборудования и предоставления информации о рециркуляции фреонов. Подготовлен отчет по мониторингу распределенного оборудования и ведется сбор и обработка данных согласно формам отчетности.</p> <p>Организован сбор, обработка и анализ данных об объемах потребления, импорта, экспорта озоноразрушающих веществ. В секретариат по озону представлен отчет за 1999–2002 гг. (обязательства РК по Монреальскому протоколу). Разработана система информации о восстановленных и переработанных ХФУ.</p> <p>Осуществляется консультационная поддержка Агентства таможенного контроля РК и предприятий при выдаче разрешений на импорт/ экспорт ОРВ.</p> <p>Специальное оборудование для определения содержания ОРВ в импорт–экспортной обороте республики было передано таможенным органам Республики Казахстан. Для всех специалистов и таможенников проведены обучающие семинары в рамках семинара</p>



<p>Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Эспо (Финляндия), 25 февраля 1991 г.</p>	<p>Министерство охраны окружающей среды РК</p>	<p>обучено 61 таможенных офицеров со всех областных департаментов таможенного контроля.</p> <p>Закон РК о присоединении к конвенции опубликован 21 октября 2000г. № 86–II.</p> <p><b>Ход реализации:</b></p> <p>В поддержку обязательств по Конвенции в рамках плана мероприятий по программе “Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2005–2007 годы” осуществляется научно-исследовательская работа по теме “Научные исследования по оценке переноса загрязняющих веществ на большие расстояния и их выпадение; выявление возможных последствий моделирования процессов загрязнения атмосферы и определения ее качества; разработка рекомендаций по повышению экономической эффективности борьбы с загрязнением”.</p> <p>Определены коэффициенты эмиссий для загрязняющих веществ и тяжелых металлов от всех видов промышленных процессов. Все коэффициенты и данные по деятельности внесены в программное обеспечение для расчета выбросов.</p> <p>Рассчитаны эмиссии метана от шахт закрытой добычи угля в Казахстане за 2004 г. Выбраны коэффициенты эмиссий неметановых летучих органических соединений (НМЛОС) для оценки выбросов от распределения бензина.</p> <p>Одновременно в рамках бюджетной программы МООС РК проводится работа по подготовке Национального доклада и отчета по реализации обязательств Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния для оценки выполнения обязательств Республики Казахстан по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.</p> <p>Разработан проект Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии. Разработка данного руководства была инициирована Правительством Кыргызстана. Проект руководства был разработан при финансовой помощи Правительства Швейцарии и ОБСЕ уполномоченными экспертами стран Центральной Азии в сотрудничестве с Региональным Экологическим Центром, Секретариатом Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция ЭСПО) и ЕЭК ООН.</p>
<p>Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР). Женева, 30 ноября 1979 г.</p>	<p>Министерство охраны окружающей среды РК</p>	<p>Закон РК о присоединении опубликован 23 октября 2000 г. № 89–II.</p>





### Ход реализации:

Казахстан и другие страны Центральной Азии обратились в ЕЭК ООН с просьбой оказать содействие в укреплении институционального потенциала для управления качеством воздуха. Это предложение было одобрено в декабре 2003 года Генеральной ассамблеей ООН для финансирования из Счета развития ООН. Проект, реализация которого началась в середине 2004 года, получил название "Наращивание потенциала для управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии" (КАПАКТ). Одним из шести направлений работы по проекту является разработка Концепции по улучшению управления качеством воздуха и выполнению избранных протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР), Программы и Плана ее выполнения на примере Казахстана. Этот проект выполняется также в рамках реализации Регионального плана действий по охране окружающей среды в Центральной Азии.

В настоящее время подготовлен проект Концепции, который проходит согласование в заинтересованных министерствах.

В настоящее время Министерство ООС РК совместно с Европейской экономической комиссией ООН и РПП "КазНИИЭК" планирует проведение совещания по проекту "Наращивание потенциала для управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии" по первому рабочему пакету проекта, задача которого заключается в разработке планов осуществления протоколов к Конвенции. Основной целью совещания будет являться обсуждение проектов концепции или плана работ для осуществления избранных протоколов к Конвенции.

На основе концепции будут разработаны национальная программа и план ее выполнения. Данный проект будет способствовать наращиванию потенциала в области управления качеством воздуха, налаживанию системы отчетности по выбросам загрязняющих веществ в интересах осуществления Конвенции, также в пропаганде применения чистых технологий сжигания угля в Казахстане и других странах Центральной Азии.

В рамках Программы "Охрана окружающей среды республики Казахстан на 2005–2007 годы" за счет государственного бюджета выполняется тема НИР, направленная на реализацию положений КТЗВБР, проведение инвентаризации выбросов загрязняющих веществ, исследования по переносу загрязняющих веществ с помощью моделирования, а также возможности внедрения наилучших методов и технологий.

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий

Министерство охраны окружающей среды РК

Закон РК о присоединении к конвенции опубликован 23.10.2000 г. № 91 –II



		<p><b>Ход реализации:</b></p> <p>Во исполнение статьи 17 вышеуказанной Конвенции, постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 декабря 2001 г. № 1634 в качестве компетентных органов для целей этой Конвенции назначены Агентство Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям и Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан.</p> <p>Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 января 2001 г. № 89 утвержден Перечень организаций, деятельность которых имеет повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций, в который вошли объекты пятисот двадцати организаций.</p> <p>Утверждена система оповещения о промышленных авариях на региональном уровне с Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Российской Федерацией.</p> <p>В республике ежегодно проводятся соответствующие учения “Весна...”, “Зима...”, “Каз-спас...” с целью определения готовности аварийно-спасательных служб к ликвидации промышленных аварий, иных техногенных и природных чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 12 марта 2004 г. № 63-р утвержден План мероприятий по реализации Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан, при Агентстве Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям действует на постоянной основе Государственное учреждение “Республиканский кризисный центр”, который поддерживает круглосуточную связь с областными органами по чрезвычайным ситуациям, которые, в свою очередь, имеют систему связи и оповещения со всеми населенными пунктами на территории своей области.</p> <p>За отчетный период, со времени присоединения к Конвенции Республики Казахстан, промышленных аварий трансграничного воздействия не произошло.</p>
<p><b>Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Базель, 20-22 марта 1989 г.</b></p>	<p>Министерство охраны окружающей среды РК</p>	<p>Закон РК о присоединении к конвенции опубликован 10 февраля 2003 г. №389-ІІ.</p> <p><b>Ход реализации:</b></p> <p>В настоящее время Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опас-</p>



		<p>ных отходов и их удалением в Республике Казахстан находится на начальном этапе реализации, как и в странах СНГ, поэтому нормативно-правовая база в контексте Базельской конвенции только формируется/развивается.</p> <p>Подготовлен и согласован с заинтересованными государственными органами проект постановления Правительства РК "Об утверждении Правил осуществления международных перевозок отходов", где отражены вопросы перевозки отходов различными способами и видами транспорта (автомобильный, железнодорожный, водный), требования в отношении конструкции, оснащения транспорта, а также условия осуществления экспорта и импорта опасных отходов.</p> <p>Подготовлен и направлен в Секретариат Конвенции Национальный доклад за 2004 год о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.</p>
<p><b>Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях</b></p>	<p>Министерство охраны окружающей среды РК</p>	<p>Республика Казахстан подписала Стокгольмскую конвенцию о СОЗ 23 мая 2001 г.</p> <p>Конвенция ратифицирована Законом "О ратификации Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях" от 7 июня 2007 года за подписью президента Казахстана Н.Назарбаева. До подписания главой государства Закон был одобрен депутатами Сената.</p> <p>С целью разработки Национального плана выполнения обязательств страны по Стокгольмской конвенции о СОЗ, с 2003 г. реализуется проект технической помощи ПРООН/ГЭФ "Начальная помощь Республике Казахстан по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях".</p>



Анализ международного сотрудничества Республики Казахстан в области управления химическими веществами свидетельствует о том, что страна достигла определенных положительных результатов. Казахстан является стороной трех (Базельской и Стокгольмской конвенций, Монреальского протокола) из четырех ключевых международных соглашений в этой сфере, принимает участие в деятельности соответствующих международных программ и форумов, осуществляет соответствующие проекты технического сотрудничества.

В то же время уровень участия Казахстана в международном сотрудничестве по данной проблематике далек от оптимального. Недостаточно задействован потенциал сотрудничества с международными организациями – например, в сфере привлечения в Казахстан технической и консультативной помощи для решения существующих в области управления химическими веществами проблем.

Координация деятельности по обеспечению безопасного обращения с химическими веществами на национальном уровне пока слабая и, как следствие, недостаточный институциональный потенциал для развития необходимой нормативно-правовой базы и инфраструктуры.

Это приводит к выводу, что для развития международного сотрудничества в области обращения с химическими веществами необходимо, прежде всего, предпринять меры по созданию на национальном уровне координационных механизмов, обеспечивающих согласованную деятельность заинтересованных органов государственного управления. Такими механизмами, в частности, могли бы стать Межведомственная комиссия по химической безопасности и Национальная программа по обеспечению безопасного обращения с химическими веществами.

Наличие таких механизмов позволит не только определить приоритетные направления действий на национальном уровне (например, развитие законодательной базы, создание Национального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ, создание и совершенствование информационных систем и баз данных), но и сформулировать конкретные потребности нашей страны в международной технической и консультативной помощи.

В контексте дальнейшего развития международного сотрудничества Республики Казахстан по безопасному обращению с химическими веществами необходимо выделить два направления:

- обеспечение эффективного участия Республики Казахстан в международных соглашениях в этой сфере. В этой связи необходимо рассмотреть вопрос о ратификации Роттердамской Конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.
- привлечение международной технической помощи для создания эффективной национальной системы обеспечения химической безопасности. Необходимо проработать возможность включения соответствующего компонента в программы сотрудничества Казахстана с такими организациями, как ФАО, ВОЗ, ЮНИДО, Всемирный банк. Определенные перспективы имеет также развитие взаимодействия в данном направлении с ОБСЕ и ОЭСР.

### ***Ресурсы, доступные и необходимые для управления химическими веществами***

Республика Казахстан обладает кадровыми, техническими, информационными и финансовыми ресурсами, которые позволяют осуществлять управление обращением химикатов в условиях сложившейся системы контроля как на национальном уровне, так и на уровне регионов. Основные органы государственного управления, осуществляющие политику в области обеспечения безопасности использования химических веществ (Министерство охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и торговли) имеют региональные структуры, обеспечивающие реализацию функций на уровне отдельных регионов.

Следует отметить, что в штатной структуре действующих органов государственного управления и их региональных центрах не выделены специалисты, деятельность которых направлена только на ре-



шение вопросов обеспечения безопасности химических веществ. Как правило, персонал имеет разносторонние функции. Поэтому определить кадровые и финансовые ресурсы, направленные на решение проблем обеспечения химической безопасности, не представляется возможным.

В системе Министерства охраны окружающей среды функционируют обласные и городские территориальные подразделения, осуществляющие контроль за загрязнением окружающей среды и разрешительные функции: службы мониторинга и аналитического контроля, экологической экспертизы, экологической политики и экономики природопользования и другие. Специалисты вышеозначенных подразделений также выполняют различные функции. Другой подведомственной организацией МООС является Казгидромет со своими подразделениями в регионах.

Специалистами Министерства здравоохранения РК, наряду с решением вопросов, связанных с обращением с химикатами, решаются вопросы осуществления и других надзорных функций. Одним из основных подразделений в сфере управления обращением химических веществ является Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний Министерства здравоохранения РК.

В соответствии со сложившейся практикой, финансирование исследований по оценке опасности химических веществ и отходов продукции осуществляется за счет средств производителя или импортера, что соответствует принципу ответственности производителя или импортера за безопасность продукции. Финансирование из бюджетных источников, как правило, направлено на проведение научно-исследовательских работ.

Таким образом, органы государственного надзора, обеспечивающие управление обращением химических веществ, имеют достаточно разветвленную и охватывающую территорию страны в целом, структуру. Поэтому на данном этапе развитие системы обеспечения химической безопасности должно обеспечиваться мобилизацией имеющихся ресурсов для обеспечения рационального управления химическими веществами в стране, в частности:

- для укрепления **кадрового потенциала**, подготовки высококвалифицированного персонала, повышения озабоченности проблемами рационального управления химикатами необходима специальная профессиональная подготовка экспертов на различных уровнях управления (лица, принимающие решения, специалисты лабораторных служб, государственные чиновники и т.д.) и по различным сферам деятельности: охрана здоровья, в том числе здоровья работающих, охрана окружающей среды, предотвращение незаконного оборота химических веществ и т.д.;
- для обеспечения **координации деятельности министерств и ведомств**, необходимым и обязательным условием является формирование межведомственного органа по химическим веществам, интенсификация информационного обмена;
- в целях укрепления **информационных ресурсов** и получения полной информации о наличии, использовании химических веществ, их свойствах и мерах предотвращения их воздействия на население, обязательным условием является формирование баз данных, обеспечение обмена информацией с международными регистрами, создание национального регистра потенциально опасных химических веществ. Прогресс в этой области может быть достигнут при решении вопросов финансирования создания информационных ресурсов, их поддержания и распространения информации.

По материалам сайта <http://www.nature.kz>

“Национальный профиль: оценка национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами в Республике Казахстан”, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, Астана, 2006 год.



# СИТУАЦИЯ С ХИМИЧЕСКИМ ЗАГРЯЗНЕНИЕМ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Начиная с конца 80-х годов было принято несколько важных международных документов и соглашений, направленных на совершенствование различных аспектов обращения с химическими веществами:

- Венская Конвенция об охране озонового слоя (1985 г.) и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 г.);
- Лондонское руководство ЮНЕП по обмену информацией относительно химических веществ в международной торговле (с изменениями 1989 г.);
- Международный Кодекс поведения ФАО по распределению и использованию пестицидов (с изменениями 1989 г.);
- Соглашение МОТ 1990 г. по безопасности химических веществ на рабочем месте (№ 170);
- Соглашение МОТ 1993 г. по предотвращению крупных промышленных аварий (№ 174);
- Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1992 г.);
- Роттердамская Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1998 г.);
- Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях (2001 г.).

Перечисленные документы и соглашения послужили базой для активизации действий по обращению с химическими веществами на национальном уровне.

Кыргызская Республика в настоящее время присоединилась практически ко всем основным документам и соглашениям в области обращения с химическими веществами.

Стокгольмская конвенция «О стойких органических загрязнителях» (СОЗ) была подписана Правительством Кыргызской Республики в мае 2002 года и ратифицирована Законом КР от 19 июля 2006 года.

Принципы и обязательства Стокгольмской конвенции легли в основу Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о СОЗ в Кыргызстане (далее – НПВ).

Основной целью НПВ является охрана здоровья людей и окружающей среды от воздействия стойких органических загрязнителей.

Основными задачами НПВ являются ликвидация и прекращение использования СОЗ-пестицидов.

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2003 года № 688-р был создан Координационный комитет по содействию Стокгольмской конвенции о СОЗ в Кыргызстане. Данным распоряжением Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЭЧС КР) было определено координирующим и исполнительным органом.

В начале разработки НПВ эксперты проекта ГЭФ/ЮНЕП по подготовке Национального плана провели основные фазы подготовительных работ в соответствии с требованиями Стокгольмской конвенции и Временного руководства по разработке Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции.

На основе предварительной инвентаризации СОЗ и оценки возможности их удаления были определены приоритетные направления НПВ. Особое значение уделялось повышению осведомленности в вопросах, связанных с СОЗ, всех заинтересованных сторон как внутри, так и вне государственных структур. Работа по созданию общественного мнения велась в целях социальной поддержки мероприятий по НПВ.





НПВ по выполнению Стокгольмской конвенции о СОЗ не является абсолютно самостоятельной экологической программой, поскольку стойкие органические загрязнители – это только часть токсических химических веществ, требующих экологически обоснованного менеджмента. НПВ самостоятелен лишь в части выполнения конкретных обязательств по Стокгольмской конвенции. НПВ разрабатывался “в соответствии с национальными планами, приоритетами и программами, а также в соответствии с КОР (Комплексные Основы Развития)”.

НПВ является составной частью Комплексных Основ Развития (КОР), которые включают в себя также Национальную Стратегию Сокращения Бедности (НССБ), так как экологические проблемы, вызванные стойкими органическими загрязнителями, напрямую связаны с проблемами преодоления бедности.

В материалах НССБ отмечается, что экологическая обстановка в Кыргызской Республике усугубилась в связи с экономическими проблемами, провоцирующими население на хищническое использование природных ресурсов, и приводящими, по принципу обратной связи, к еще большему ухудшению обстановки.

Подготовка НПВ проводилась под руководством Подпрограммы ЮНЕП по химическим веществам (г. Женева) в соответствии с международными стандартами и требованиями. В подготовке НПВ принимали участие международные консультанты из различных стран и местные консультанты. Также участвовали целевые группы Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству, Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Министерства промышленности, торговли и туризма, Министерства здравоохранения, Министерства чрезвычайных ситуаций, Национальной академии наук, представители Федерации профсоюзов республики, НПО, других организаций и учреждений.

Национальный план выполнения Кыргызской Республикой Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях был одобрен распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 3 июля 2006 года №371–р.

Подготовка НПВ проводилась в рамках международного проекта ГЭФ/ЮНЕП «Содействие Кыргызской Республике в подготовке Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о СОЗ».

Впервые в Кыргызской Республике был разработан и выпущен национальный профиль «Оценка национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами», подготовлена и создана «Информационная система по управлению стойкими органическими загрязнителями Кыргызской Республики». Эта информационная система связана с министерствами и ведомствами страны, с областными управлениями окружающей среды, имеющими отношение к обороту химических веществ. Создана база данных химических веществ, реестры запасов и отходов стойких органических загрязнителей на основании результатов инвентаризации СОЗ в стране.

На основании предварительно проведенного анализа было выявлено, что в настоящее время в Кыргызской Республике имеется более 50 объектов, использующих в производстве сильнодействующие ядовитые вещества, из них 18 промышленных объектов отнесены к разряду химически опасных. Кроме того, в сельском хозяйстве в конце 80–х годов пестицидами и другими химическими веществами обрабатывалось около 1 млн. га, ежегодно расходовалось около 5 тыс. тонн пестицидов. Только в последние годы завоз пестицидов значительно сократился. Поэтому первоочередной задачей повышения безопасности при использовании токсических и химических веществ в стране была признана разработка государственных программ по безопасному использованию токсичных и химических веществ. Применительно к рассматриваемой теме подобной программой является Национальный план действий по выполнению Стокгольмской конвенции.

Аналогичные шаги намечено предпринять в сфере отходов, как промышленных (в основном горнодобывающей и горноперерабатывающей отраслях), так и бытовых.

Важным аспектом деятельности по сокращению и полному прекращению выбросов стойких органических загрязнителей является совершенствование правового обеспечения и усиления межведомственных координационных механизмов, в значительной мере способствующих ускорению и упрощению реализации предпринимаемых действий.

По материалам сайта [www.pops.kg](http://www.pops.kg)



## СИТУАЦИЯ С СОЗ

В течение десятилетий Кыргызстан отличался развитым сельскохозяйственным производством с интенсивным применением широкого спектра средств защиты растений, в том числе СОЗ. В целях повышения урожайности таких монокультур, как хлопок, табак, люцерна, кукуруза и др., а также для защиты растений от различных болезней на полях республики в 1970–1994 годах интенсивно использовались пестициды, вошедшие в список СОЗ – ДДТ, альдрин, гептахлор и другие.

Результатом такой аграрной политики явилось накопление СОЗ в почве и сельскохозяйственных продуктах, что в свою очередь привело к циркулированию СОЗ в пищевой цепочке. Находки ДДТ в почве составили в 1994 году 43,7% от общего числа проб.

Анализ проб сельскохозяйственной продукции показал, что содержание пестицидов по-прежнему превышает установленные гигиенические нормативы. Наибольший процент обнаружения ДДТ и его метаболитов, альдрина, гептахлора приходится на южные регионы страны. Так, в молочной продукции в 2004 году СОЗ были обнаружены в пробах, составляющих 18,8% от общего количества исследованных проб, растительном масле – 21,4%, мясных продуктах – 10,0%. Высокая концентрация хлорорганических соединений (ХОС) обнаружена в основных видах овощей. Частота обнаружения ГХЦГ составляет в моркови 60%, картофеле 52,0%, луке 39,1%, ДДТ и его метаболитов соответственно 69,9%, 24%, 34,8%. Содержание остаточных количеств ХОС в питьевой воде и открытых водоемах составляло 8,6% от общего числа проб.

Другим негативным проявлением СОЗ является повышение уровня профессиональной заболеваемости среди населения, особенно в зонах возделывания табака и хлопка. Особую тревогу вызывают данные о том, что в районах с высокой интенсивностью применения химических средств в сельском хозяйстве физическое развитие детей, родившихся от матерей, длительное время работающих с пестицидами, было значительно ниже, чем у детей контрольной группы. В этих районах отмечаются более высокие показатели заболеваемости новорожденных и смертности, у детей в возрасте до 14 лет чаще диагностируются железодефицитная анемия, туберкулез, вирусный гепатит, ОРВИ. Эти данные свидетельствуют о корреляции между уровнем использования хлорорганических пестицидов (ХОП) и уровнем реальных последствий воздействия СОЗ на здоровье человека.

Более того, учитывая, что одной из возможных причин возникновения онкологических заболеваний в условиях юга Кыргызстана являются пестициды, были проведены исследования грудного молока на их содержание. Установлено наличие остаточных количеств пестицидов в грудном молоке у женщин из города в 58,7% проб от числа исследованных проб. У женщин из сельской местности хлопкосеющей зоны находки составили 84%, из табакосеющей – 80,4%, из животноводческих и растениеводческих (зернобобовые культуры) – 21,2%. При этом наблюдаются сезонные колебания – у горожанок в 100% СОЗ обнаружены в мае–июне (период употребления ранних овощей обследованными) и наиболее низкое – в январе (31,8%). У сельских жительниц максимальные значения СОЗ отмечены в июне–июле и сентябре–октябре, т.е. в период активных сельскохозяйственных работ (92,8%), наиболее низкие – зимой (40%).

Несмотря на то, что интенсивное использование ХОП в Кыргызстане практически прекратилось в конце 90-х годов, воздействие СОЗ на здоровье человека остается крайне опасным. В рамках выполнения технического задания по реализации проекта ГЭФ/ЮНЕП (субкомпонента – здравоохранение), проведена первичная инвентаризация СОЗ в г.Бишкек и во всех областях страны. Результаты лабораторных исследований грудного молока и биологических сред показали высокое содержание остаточных количеств хлорорганических пестицидов (ГХЦГ, ДДТ, ДДД, ДДЕ) у женщин из хлопко- и табакосеющих районов.

Выборочные исследования 27 проб овощной продукции на остаточные количества СОЗ–содержащих пестицидов показали присутствие гексахлорбензола, альдрина и гептахлора в луке, перце, капусте и картофеле практически во всех обследованных регионах. Анализ проб мясной продукции из животноводческих зон на содержание ХОС также показал присутствие гексахлорбензола (0,0004–0,01 мг/кг), альдрина (0,001–0,004 мг/кг) и гептахлора (0,002–0,01 мг/кг).

На основании вышеприведенных данных, юг Кыргызстана, в зависимости от степени загрязне-



ния окружающей среды и продуктов питания, а также заболеваемости населения условно делится на следующие зоны:

- городская зона (СОЗ попадает в организм в основном с продуктами питания, доставляемые из хлопко–табакосеющих зон, выращенных на землях загрязненных пестицидами, а также контактным путем: в местах загрязненных СОЗ: железнодорожный вокзал, хранилища и аэроплощадки);
- хлопкосеющая зона, в которой интенсивно применялись ядохимикаты для уничтожения вредителей хлопка и находились склады и аэроплощадки;
- табакосеющая зона, в которой интенсивно применялись ядохимикаты для уничтожения вредителей табака и находились склады СОЗ;
- зона орехово–плодовых лесов, в которой интенсивно применялись ядохимикаты для уничтожения вредителей леса и находились склады СОЗ;
- пастбищно–горная зона, где применялся ДДТ для уничтожения переносчиков чумы;
- экологически чистая зона.

В целом установлено, что прямыми проявлениями воздействия СОЗ на человека являются следующие нарушения здоровья:

- доброкачественные и злокачественные опухоли;
- расстройства мочеполовой системы и репродуктивной функции, как у женщин, так и мужчин;
- нарушения умственного психического развития, включая снижение способности к обучению и нарушение поведенческих реакций;
- нарушение иммунной системы;
- особые специфические заболевания, такие как эндометриоз, диабет;
- сокращение продолжительности жизни и преждевременное старение;
- врожденные аномалии и пороки развития.

Проблемы воздействия СОЗ на здоровье человека и окружающую среду в республике усугубляются отсутствием надежной системы экологического контроля и мониторинга над использованием пестицидов в фермерских хозяйствах и сельхозпродукции, ввозимой в страну. В то же время из–за недостаточного финансового обеспечения санитарные и эпидемиологические исследования проводятся фрагментарно и не системно, что не позволяет определить конкретные проявления и уровень воздействия отдельных СОЗ на здоровье человека.

По материалам сайта <http://www.pops.kg>



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ВЫПОЛНЕНИЯ СТОКГОЛЬМСКОЙ КОНВЕНЦИИ О СТОЙКИХ ОРГАНИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНИТЕЛЯХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Национальный план выполнения Кыргызской Республикой Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях был одобрен распоряжением Правительства КР №371-р от 3 июля 2006 г.

## *Введение*

“После обретения независимости Кыргызская Республика активно участвует в усилиях международного сообщества по решению экологических проблем как глобального, так и локального характера. Подтверждением этому служит присоединение Кыргызской Республики к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (далее – СОЗ), имеющей основной целью сохранение здоровья людей и защиту окружающей среды от негативных последствий производства и использования СОЗ.

Проблема ограничения и ликвидации СОЗ не может быть успешно решена не только одной отдельно взятой развитой страной, но даже на основе двусторонних или региональных соглашений. Необходимость консолидации сил всех стран в решении проблемы СОЗ обусловлена не только их токсическим воздействием на людей и животный мир, масштабностью их применения и огромным количеством запасов, но и самой природой стойких органических загрязнителей, обладающих уникальным сочетанием физических и химических свойств.

«Грязная дюжина» стойких органических загрязнителей (СОЗ), куда входят диоксины, фураны, полихлорированные бифенилы, смесь изомеров дихлора (ДДТ) и ряд других пестицидов, обладает токсическими свойствами, склонностью к накоплению в объектах окружающей среды, выраженной биоаккумуляцией в биоте и трофических цепях, устойчивостью к разложению и способностью к трансграничным переносам на большие расстояния. В связи с этим они признаны опасностью глобального масштаба для здоровья населения и состояния природной среды.

Стокгольмская конвенция, рассматривая принцип принятия мер предосторожности как важный элемент, содержит общие принципы и задачи, которыми должны руководствоваться стороны при осуществлении мероприятий, направленных на ограничение использования, а затем – полное прекращение производства и ликвидацию источников выбросов СОЗ.

В приложении «А» к Стокгольмской конвенции перечислены химические вещества, которые подлежат ликвидации:

- альдрин, хлордан, дильдрин, эндрин, гептахлор, гексахлорбензол (ГХБ), мирекс, полихлорированные дифенилы (ПХБ), токсафен.

В отношении ПХБ ставятся следующие задачи и обязательства:

- немедленное прекращение производства новых ПХБ;
- прекращение эксплуатации к 2025 году оборудования, содержащего ПХБ;
- не позднее 2028 года обеспечить экологически безопасное удаление ПХБ;
- каждые пять лет представлять Конференции сторон доклад о мерах по прекращению производства и использования ПХБ.



## **В приложении «В» к Стокгольмской конвенции указаны обязательства в отношении ДДТ:**

- прекратить производство и применение, за исключением случаев применения в целях борьбы с переносчиками болезней;
- создать Реестр ДДТ, открытый для широкой общественности;
- содействовать в пределах своих возможностей научным исследованиям и разработке безопасных альтернатив ДДТ.

Торговля для всех СОЗ, перечисленных в приложениях «А» и «В», ограничена.

Другой важной задачей является минимизация выбросов веществ, приведенных в приложении «С», – диоксины, фураны, ГХБ, ПХБ, и там, где это осуществимо, окончательное устранение всех источников выбросов. В Конвенции перечисляются 20 видов источников, способных привести к образованию и выбросу непреднамеренно производимых СОЗ в окружающую среду.

Среди мер по сокращению или ликвидации существующих и новых источников выбросов в результате непреднамеренного производства СОЗ является план действий по применению имеющихся методов и видов природоохранной деятельности.

Конвенция предусматривает мероприятия по менеджменту запасами и отходами, содержащими СОЗ, включая продукты и изделия, превратившиеся в отходы.

При этом необходимо выполнение следующих обязательств:

- разработка и реализация стратегии выявления запасов и отходов СОЗ;
- обеспечение безопасного, эффективного и экологически рационального регулирования запасов;
- принятие экологически безопасных мер при сборе, обработке, транспортировке и хранении отходов;
- удаление отходов путем уничтожения содержащихся в них СОЗ или иным экологически безопасным способом, с учетом международных правил;
- запрещение удаления отходов, которое может привести к рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию СОЗ, а также их транспортировки через границы сопредельных государств без учета международных правил;
- разработка соответствующих стратегий по выявлению участков, зараженных химическими веществами, перечисленными в приложениях «А», «В» или «С».

Конвенция не требует осуществления восстановительных работ. Однако, в случае их проведения, они должны проводиться экологически безопасным путем.

Общими обязательствами Стокгольмской конвенции являются:

- образование национального координационного центра;
- разработка и осуществление плана выполнения обязательств, предусмотренных Конвенцией, в течение двух лет после ее вступления в силу;
- предоставление общественности всей информации о СОЗ, принятие мер по повышению осведомленности и обучению руководителей предприятий и организаций;
- стимулирование в рамках имеющихся ресурсов проведения научных исследований, мониторинга, разработок и сотрудничества по всем аспектам СОЗ и их альтернативам;
- предоставление Конференции сторон Конвенции информации о принятых мерах по выполнению Конвенции, их эффективности, торговле преднамеренно производимыми СОЗ.





Конвенция отмечает еще одну важную процедуру – расширение списка СОЗ путем включения других химических веществ, что позволит своевременно выявлять новые угрозы и принимать соответствующие меры по их устранению.

В целях успешного выполнения национальных программ в странах с переходной экономикой Конвенция предусматривает оказание финансовой и технической помощи со стороны развитых стран. В качестве основной структуры финансирования до принятия специального решения Конференции сторон определен Глобальный экологический фонд (ГЭФ).

Вышеприведенные принципы и обязательства Стокгольмской конвенции легли в основу данного Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о СОЗ в Кыргызстане (далее – НПВ).

Основной целью НПВ является охрана здоровья людей и окружающей среды от воздействия стойких органических загрязнителей. Основными задачами НПВ являются ликвидация и прекращение использования СОЗ–пестицидов, указанных в приложении “А”. В отношении ПХБ ставятся задачи прекратить к 2025 эксплуатацию оборудования, содержащего ПХБ, а к 2028 году обеспечить экологически безопасное удаление ПХБ. Для реализации поставленных задач предусматривается выполнение таких мер, как выявление источников выбросов, установление контроля над ними, внедрение административно–правового обеспечения. В отношении ДДТ (приложение “В”) основной задачей является прекращение применения ДДТ, создание реестра, содействие исследованиям и разработке альтернатив ДДТ. НПВ предполагает решение задач по постоянной минимизации, и там, где это осуществимо, – окончательному устранению всех выбросов химических веществ из приложения «С» – диоксины, фураны, ГХБ, ПХБ. Для этого требуется оценка эффективности законодательной базы и существующей экологической политики, а также поиск альтернативы, подготовка необходимых человеческих и материальных ресурсов.

В соответствии с обязательствами Стокгольмской конвенции в НПВ большое внимание уделено разработке и внедрению экологически обоснованного менеджмента запасами, отходами, содержащими СОЗ, включая продукты и изделия, превратившиеся в отходы. В НПВ, как одной из важных задач, особое значение придается проведению научных исследований по направлениям, сформулированным в Конвенции: обоснованная методика и процедура уничтожения, ограничения использования СОЗ, смягчение воздействия СОЗ на здоровье людей и окружающую среду, мониторинг наличия СОЗ в организмах людей и окружающей среде.

Как показали предварительные итоги инвентаризации СОЗ–пестицидов, в почвах Кыргызстана (на отдельных участках) зафиксирован высокий уровень загрязнения, многократно превышающий допустимые нормы концентрации. Соответственно, выращивание сельскохозяйственной продукции на загрязненных почвах приводит по пищевой цепочке к накоплению СОЗ–пестицидов в организме человека. И, как результат, исследования проб грудного молока показывают наличие СОЗ–пестицидов. В большинстве случаев обнаруживается ДДТ, гексахлоран в пробах грудного молока жительниц сельских районов юга республики. В ходе обследования объектов окружающей среды остаточные количества ДДТ и продуктов его распада обнаруживаются в водах коллекторно–дренажных сетей и даже в высокогорных озерах и ледниках Тянь–Шаня. Постоянную угрозу для населения и окружающей среды представляют склады с хранящимися пестицидами, включая СОЗ, а также вскрытые захоронения СОЗ.

В результате предварительно проведенной инвентаризации, в рамках проекта ГЭФ/ЮНЕП по содействию Кыргызской Республике в разработке НПВ, было выявлено большое количество оборудования и значительные объемы масел, содержащих ПХБ.

Проблемы СОЗ также усложняются слабой изученностью вопросов, связанных с непреднамеренными выбросами диоксинов и фуранов (ПХДД, ПХДФ).

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2003 года № 688–р создан Координационный комитет по содействию Стокгольмской конвенции о СОЗ в Кыргызстане. Данным распоряжением Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЭЧС КР) было определено координирующим и исполнительным органом.

В начале разработки НПВ эксперты проекта ГЭФ/ЮНЕП по подготовке Национального плана провели основные фазы подготовительных работ в соответствии с требованиями Стокгольмской конвенции и Временного руководства по разработке Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции. На основе предварительной инвентаризации СОЗ и оценки возможности их удаления были определены приоритетные направления НПВ. Особое значение уделялось повышению осведомленности в вопросах, связанных с СОЗ, всех заинтересованных сторон как внутри, так и вне государственных структур. Работа по созданию общественного мнения велась в целях социальной поддержки мероприятий по НПВ.

НПВ по выполнению Стокгольмской конвенции о СОЗ не является абсолютно самостоятельной экологической программой, поскольку стойкие органические загрязнители – это только часть токсичных химических веществ, требующих экологически обоснованного менеджмента. НПВ самостояте-





лен лишь в части выполнения конкретных обязательств по Стокгольмской конвенции. НПВ разрабатывался «в соответствии с национальными планами, приоритетами и программами, а также в соответствии с КОР».

НПВ является составной частью КОР и НССБ, так как экологические проблемы, вызванные стойкими органическими загрязнителями, напрямую связаны с проблемами преодоления бедности. В материалах Национальной стратегии сокращения бедности отмечается, что экологическая обстановка в Кыргызской Республике усугубилась в связи с экономическими проблемами, провоцирующими население на хищническое использование природных ресурсов, и приводящими, по принципу обратной связи, к еще большему ухудшению обстановки.

### 1.3. Экологический менеджмент на центральном уровне

После приобретения суверенитета в Кыргызской Республике были осуществлены меры по повышению эффективности государственного управления в сфере решения экологических проблем и создания законодательной базы экологического менеджмента. Было принято более 30 законов и кодексов, 40 подзаконных актов в области охраны здоровья человека и окружающей среды. В республике осуществляется ряд национальных экологических программ, тесно взаимосвязанных с социально-экономическими стратегиями. Со дня своей независимости Кыргызская Республика принимает активное участие в международном, субрегиональном, региональном, двустороннем и многостороннем сотрудничестве, подписав 8 и ратифицировав 5 международных конвенций, таких, как Роттердамская конвенция о процедуре предварительно обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических элементов и пестицидов в международной торговле; Венская – об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам разрушающим озоновый слой; Конвенция Международной организации труда о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве; Рамочная конвенция ООН об изменении климата и Киотский протокол; Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. 5 марта 2002 года Кыргызская Республика подписала Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, тем самым еще раз продемонстрировала свое стремление к сотрудничеству с международным сообществом.

Указом Президента Кыргызской Республики «О совершенствовании структуры органов государственного управления Кыргызской Республики» от 15 октября 2005 года № 462 образовано Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГАООС и ЛХ) на базе Государственной лесной службы Кыргызской Республики, Национального центра развития горных районов с передачей ему функций экологии, соответствующих штатов и финансовых средств от Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. ГАООС и ЛХ является правопреемником вышеназванных государственных органов, а также исполнительным органом по реализации обязательств Кыргызской Республики по международным природоохранным конвенциям. В соответствии с Положением о Государственном агентстве по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 декабря 2005 года № 617 «Вопросы Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики», ГАООС и ЛХ является республиканским государственным органом охраны окружающей среды и управления лесным хозяйством, проводящим единую политику в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, рационального природопользования, развития горных районов, лесного и охотничьего хозяйства и обеспечения экологической безопасности государства.

Другие министерства и ведомства республики осуществляют соответствующее регулирование вопросов по проблеме СОЗ. Задачей органов местной государственной власти является принятие мер по защите окружающей среды в рамках законодательства Кыргызской Республики и стандартов, в тесном взаимодействии с соответствующими органами государственного управления.

## 2. Принципы Национального плана выполнения

Основные принципы Национального плана выполнения по СОЗ:



- приоритет охраны здоровья людей и будущих поколений от негативного воздействия факторов, загрязняющих окружающую среду;
- приоритет вопросов окружающей природной среды при принятии политических и экономических решений;
- совершенствование природоохранного законодательства, экологических стандартов и нормативов при проведении экономических реформ и при осуществлении хозяйственной деятельности, с учетом международного опыта, для предотвращения и/или снижения негативных экологических последствий;
- межведомственное взаимодействие и реализация совместных мероприятий по охране окружающей среды от загрязнений;
- законодательно закреплённая взаимная ответственность органов исполнительной власти за состояние окружающей среды и природных ресурсов.

При разработке НПВ учитывались три фактора.

Во-первых, НПВ должен учитывать требования Стокгольмской конвенции и представлять собой документ, показывающий, как будут выполняться Кыргызской Республикой обязательства, предусмотренные Конвенцией.

Во-вторых, НПВ является частью национальных экологических программ, таких, как Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года, Национальная стратегия сокращения бедности, Национальная программа действий по охране окружающей среды, Национальная программа действий по гигиене окружающей среды, Государственная программа по использованию отходов производства и потребления.

НПВ и другие национальные экологические проекты должны носить взаимодополняющий характер. Разработка и реализация национального плана должна быть интегрирована в общую национальную систему безопасного менеджмента химических веществ, предусматривающую обязательное соблюдение предосторожности, предотвращения и комплексного контроля загрязнения. Мониторинг СОЗ должен быть гармоничной частью общенациональной системы экологического мониторинга. Стойкие органические загрязнители должны представлять собой отдельный блок во всех направлениях экологической политики – общей процедуре отчетности государственных органов по химическим веществам, в системах повышения информированности населения об экологической обстановке, формирования социальной поддержки природоохранных программ, подготовки кадров, создания материально-технической базы и научного обеспечения.

В-третьих, СОЗ – это проблема, которая затрагивает не только охрану здоровья людей и окружающей среды, но и сельское хозяйство, промышленность, науку, социальную защиту населения – преодоление бедности, безработица и др. Например, минимизация воздействия СОЗ в земледелии благоприятно отразится не только на здоровье фермеров, но и на производство конкурентоспособной продукции, реализация которой позволит увеличить доходы сельчан.

Другими важными моментами, которые принимались во внимание при разработке НПВ, являются:

**вовлечение всех заинтересованных сторон и разделение их ответственности.** НПВ будет эффективным и успешным только в случае, когда в его работе примут участие представители государственных структур, НПО, ученых и инженеров, фермеров и рабочих и международных организаций. В сферу менеджмента химических веществ входит большое количество субъектов, интересы которых часто противоречат друг другу, и поэтому очень важно согласовать их взаимоотношения, определить совместные действия. В то же время каждая заинтересованная сторона принимает на себя определенную долю личной ответственности в разработке и реализации НПВ.

**Реальность.** НПВ должен исходить из реалий экологической обстановки, ставить четкие и выполнимые задачи. Для оценки существующей ситуации были созданы группы экспертов, которые в соответствии с рекомендациями Временного руководства по разработке национального плана выполнения Стокгольмской конвенции, разработанного ЮНЕП и Всемирным банком, последовательно, по фазам, осуществляли конкретные задачи по различным аспектам данной проблемы. Была проведена предварительная инвентаризация СОЗ, что позволило не только определить цели, задачи, приоритеты национальной стратегии по ликвидации и ограничению СОЗ, но и конкретизировать программные действия в различных секторах.



**Использование международного опыта** обуславливает необходимость учета требований других Конвенций (Роттердамской, Базельской), рекомендаций международных организаций, информации международных научных центров, расширения регионального и субрегионального сотрудничества.

**Внедрение системного обмена информацией.** В целях эффективной реализации НПВ необходимо разработать и внедрить методы обмена информацией между вовлеченными сторонами на национальном и международном уровнях.

**Поиск и внедрение эффективных и недорогостоящих методов решения задач.** Кыргызстан находится в очень сложной экономической ситуации, и, если учесть также, что ликвидация последствий СОЗ является дорогостоящей процедурой, то акцент необходимо ставить на осуществление превентивных мер, позволяющих сэкономить финансовые и материальные средства.

**Доступность информации и широкое информирование населения.** Данные принципы позволят обеспечить доступ общественности к информации о СОЗ, последствиях их воздействия, мероприятиях, проводимых государственными структурами по минимизации и ликвидации СОЗ. В то же время соответствующие государственные структуры по принципу «обратной связи» могут корректировать свою работу, привлекать общественность в решение тех или иных вопросов, вплоть до передачи отдельных функций общественным организациям.

НПВ также содержит методику осуществления контроля и оценки выполняемых действий, использующую систему измеряемых индикаторов. Это позволит объективно оценить ситуацию на определенном этапе реализации НПВ, определить факторы, способствующие или препятствующие успешному решению задач НПВ.

### ***3. Оценка экологической ситуации, связанной с проблемой СОЗ***

#### ***3.1. Анализ нормативной правовой базы менеджмента химических веществ и СОЗ***

Сложившаяся в республике система деления химических веществ (пестициды, сильнодействующие ядовитые вещества, отходы производства и потребления, потенциально токсичные химические вещества, нефтепродукты, лекарственные средства, отходы отвалов и хвостохранилищ) свидетельствует об отсутствии четкого определения категории для конкретных веществ. Некоторые химические вещества могут попадать в различные категории. Например, пестициды с истекшими сроками хранения, – альдрин и дильдрин и содержащиеся в хвостохранилищах синильная кислота и ее соли входят в перечень сильнодействующих ядовитых веществ и т.д. В результате для одних и тех же химических веществ могут действовать различные правовые механизмы при регулировании обращения с ними.

Основным недостатком правового регулирования в сфере СОЗ является отсутствие нормативной правовой базы. Полностью отсутствуют правовые, организационные меры и технические возможности для осуществления контроля и регулирования непреднамеренно произведенных СОЗ. Формально существует возможность осуществления контроля за выбросами непреднамеренно произведенных СОЗ на основе принципа платности за загрязнение окружающей среды выбросами. Однако, отсутствие ряда утвержденных методик для расчета объемов выбросов не позволяет осуществлять контроль и учет, так как аналитические методы определения непреднамеренно произведенных СОЗ требуют больших затрат.

Требования к обращению с химическими веществами носят в большей степени общий экологический характер, определяющий базовые требования к любым видам хозяйственной деятельности независимо от специфики обращения с рассматриваемым веществом или группой веществ.

#### **3.2. Министерства, ведомства и другие учреждения республики, осуществляющие управление химическими веществами и их функции**

**Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГАООС и ЛХ).**

Основными целями и задачами ГАООС и ЛХ являются:



– разработка и реализация единой государственной политики и основных направлений развития в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, лесных экосистем, развития сети особо охраняемых природных территорий, рационального природопользования, устойчивого развития горных районов и обеспечения экологической безопасности государства;

– организация и осуществление государственного контроля за охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов, обеспечением сохранения биоразнообразия, соблюдением природоохранного законодательства;

– реализация основных документов, принятых ООН по глобальным экологическим конвенциям и вопросам развития горных регионов;

– реализация совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами обязательств республики по выполнению природоохранных конвенций, проектов, программ, осуществляемых при поддержке (финансовой, технической) доноров и международных организаций.

ГАООС и ЛХ осуществляет государственный контроль:

– за охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов, в том числе за охраной атмосферного воздуха;

– за производством и потреблением озоно-разрушающих веществ; за использованием и охраной водных ресурсов, земель, растительного мира, животного мира, рыбных запасов и среды их обитания; охраной и защитой лесов, деятельностью особо охраняемых природных территорий, обращением с отходами производства и потребления, трансграничным перемещением отходов, в том числе радиоактивными.

ГАООС и ЛХ выдает и аннулирует в установленном порядке:

а) лицензии на следующие виды деятельности:

– утилизация, размещение, уничтожение и захоронение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных;

– перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ;

б) специальные разрешения на:

– выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду;

– сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду;

– размещение отходов в окружающей среде.

**Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики** осуществляет разработку и проведение единой политики в области предотвращения и предупреждения промышленных аварий, обращения с сильнодействующими ядовитыми веществами (Госгортехнадзор), в области гидрометеобеспечения и контроля над состоянием окружающей среды. Кыргызгидромет проводит систематические наблюдения за метеорологическими, гидрологическими, агрометеорологическими условиями, состоянием атмосферы, сельскохозяйственных культур и пастбищной растительности, анализ состояния окружающей среды, тенденций к развитию процессов и на этой основе – прогнозирование экстремально высоких уровней загрязнения окружающей среды и предупреждает об этом государственные органы и хозяйствующие субъекты.

**Министерство здравоохранения Кыргызской Республики** осуществляет единую государственную политику по предупреждению вредного воздействия химических веществ на здоровье людей и среду обитания человека, регистрацию токсичных химических веществ, координацию общей политики по безопасному использованию химических веществ, осуществляет ведение Национального регистра потенциально токсичных химических веществ республики и осуществляет лабораторный мониторинг пестицидов, в том числе СОЗ, осуществляет анализ заболеваемости населения.

**Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики**, Департамент химизации и защиты растений проводят единую политику и осуществляют необходимые мероприятия по применению удобрений и пестицидов в сельском хозяйстве и



контроль за содержанием химических веществ в пищевых продуктах, охране водных объектов от загрязнения химическими веществами.

**Министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики** проводит единую государственную политику по охране труда при производстве и применении химических веществ.

**Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики** осуществляет финансирование всех мероприятий на республиканском уровне по управлению химическими веществами.

**Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики** проводит необходимые мероприятия и разработку правил перевозки химических веществ на любых видах транспорта.

**Министерство промышленности, торговли и туризма Кыргызской Республики** ответственно за разработку и реализацию промышленной политики, за вопросы стандартизации и метрологии.

**Министерство внутренних дел Кыргызской Республики** организывает и осуществляет государственный контроль над незаконным обращением с химическими веществами.

**Министерство обороны Кыргызской Республики** организывает и осуществляет необходимые мероприятия по контролю над производством и применением химических веществ в оборонных отраслях промышленности и за переработкой отходов.

**Министерство юстиции Кыргызской Республики** осуществляет государственную регистрацию всех нормативных правовых актов в области управления химическими веществами.

**Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики** осуществляет государственный контроль над использованием и охраной земель и соблюдением земельного законодательства.

**Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики** осуществляет государственный контроль за рациональным использованием минерально-сырьевых ресурсов и охраной недр, в том числе химических веществ.

**Агентство Кыргызской Республики по контролю наркотиков** осуществляет предупреждение вредного воздействия наркотических, психотропных веществ и прекурсоров на здоровье людей и среду обитания человека, координацию общей политики по безопасному использованию этих веществ.

**Государственная инспекция по энергетике и газу при Правительстве Кыргызской Республики** организывает и осуществляет необходимые мероприятия по производству и применению химических веществ в топливно-энергетическом комплексе, а также по переработке отходов.

**Государственное агентство по интеллектуальной собственности при Правительстве Кыргызской Республики** проводит единую научно-техническую политику по вопросам производства и применения химических веществ.

**Государственная таможенная инспекция при Правительстве Кыргызской Республики** осуществляет государственное регулирование экспорта и импорта химических веществ, включая порядок ввоза и вывоза опасных отходов и их использование.

Сложившаяся система деления химических веществ на пестициды, сильнодействующие ядовитые вещества, отходы производства и потребления, ПТХВ, нефтепродукты, лекарственные средства, отходы отвалов и хвостохранилищ определила систему регулирования химических веществ.

Департамент химизации и защиты растений осуществляет регулирование пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике, ведет государственный каталог.

Контроль обращения СДЯВ осуществляется органами внутренних дел. Одновременно Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики осуществляет контроль за хранением, учетом и использованием СДЯВ на производстве.

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству ведет кадастр отходов по четырем классам – чрезвычайно токсичные, высоко опасные, опасные и малоопасные.

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики ведет регистр хвостохранилищ и отвалов, содержащих отходы комплекса горнорудного производства.





Министерство здравоохранения Кыргызской Республики осуществляет регулирование лекарственных средств, ведет их государственную регистрацию.

ПТХВ, за исключением фармацевтических препаратов, производимых на территории республики и закупаемых за рубежом для использования в хозяйственной деятельности и быту, подлежат государственной регистрации.

Потенциально опасные для здоровья человека химические, биологические вещества и отдельные виды продукции допускаются к производству после их государственной регистрации.

После признания вещества потенциально опасным для здоровья человека и окружающей среды ему присваивается специальный регистрационный номер. Название дается в соответствии с правилами Международного союза теоретической и прикладной химии (IUPAC), присваивается также регистрационный номер по CAS (Chemical Abstract Service) в целях обеспечения идентификации ПТХВ в аналогичных регистрах, в том числе в Международном регистре потенциально токсических химических веществ ВОЗ.

Государственную регистрацию ПТХВ осуществляет Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора (далее – ДГСЭН) Министерства здравоохранения Кыргызской Республики. Регистр ведется с 1996 года и на конец 2003 года содержал 597 записей.

Отсутствует единая система государственной отчетности не только по СОЗ, но и другим токсическим химическим веществам. Не проводится инвентаризация токсических химических соединений, в том числе СОЗ и веществ, попадающих под определение СОЗ.

Отсутствует единая информационная система в области управления СОЗ и другими токсическими соединениями. Уменьшение риска, связанного с СОЗ и другими токсическими соединениями, может быть достигнуто при условии налаживания межведомственного и межсекторального партнерства при управлении СОЗ и другими токсическими соединениями.

### ***3.3. Оценка проблем, связанных со стойкими органическими пестицидами***

На территории республики СОЗ-пестициды не производились ранее и не производятся в настоящее время. СОЗ-пестициды завозились централизованно по линии республиканского объединения «Киргизсельхозхимия» – бывшего подразделения «Союзсельхозхимии» (СССР). За последние 15 лет, по официальным данным СОЗ, пестициды не импортировались и не реэкспортировались из республики. Запрет на применение в сельском хозяйстве был введен более 20 лет назад распоряжениями бывшего Министерства здравоохранения СССР. Для борьбы с вредителями, сорными растениями и возбудителями болезней в республике расходовалось около 5 000 тонн пестицидов ежегодно с нормами расхода до 10 кг/га, в том числе СОЗ – пестициды, составлявшие до 30 % от общего количества. Пик применения СОЗ – пестицидов пришелся на период 1970–1980 годов. В конце 80-х годов прошлого столетия с применением химических средств обрабатывалось около 1 млн. га посевов – хлопчатник, сахарная свекла, овощные культуры, табак, зерновые культуры, сады виноградники, пастбища. В целом, пестицидная нагрузка на 1 га пашни составляла более 5 кг/га.

К концу 80-х годов прошлого столетия произошло снижение суммарного объема поставок пестицидов. Во многом это связано с заменой на более эффективные препараты с существенно меньшими нормами расхода на 1 га. Дальнейшее снижение объемов поставок пестицидов связано уже как с разрывом существовавших хозяйственных связей вследствие распада СССР, так и падением платежной способности сельскохозяйственных предприятий.

Отсутствие должного контроля и низкий уровень жизни сельского населения создают основу для контрабандного завоза СОЗ-пестицидов, особенно в приграничных районах республики.

**Инвентаризация запасов** запрещенных и с истекшим сроком хранения пестицидов проводилась путем обследования мест их хранения, использования или захоронения во всех регионах Кыргызстана. При проведении инвентаризации учитывались требования «Технического руководства» и рекомендации «Временного руководства по разработке национального плана выполнения Стокгольмской конвенции», подготовленного Всемирным банком и Подпрограммой ЮНЕП по химическим веществам.





В результате проведенной инвентаризации мест, где ранее находились склады системы «Сельхозхимии», бывших хранилищ колхозов и совхозов, площадок сельскохозяйственной авиации, по предварительным данным, было выявлено 104 683 кг устаревших пестицидов, в том числе в: Ошской области – 30 206 кг, Чуйской – 42 386 кг, Иссык-Кульской – 9091 кг, Нарынской – 23 000 кг. Из выявленного количества пестицидов с истекшим сроком хранения по республике к группе СОЗ относится 31 851 кг. В целом в республике пестициды группы СОЗ, по итогам предварительной инвентаризации, составляют 20,68% от общего количества выявленных устаревших пестицидов.

В будущем необходимо будет идентифицировать запасы обезличенных пестицидов или их смесей неизвестного состава, которые составляют более 21% от общего объема пестицидов с истекшим сроком хранения, равного 21 647 кг (л). Эти пестициды распределены в разных объемах в трех областях: Чуйской, Иссык-Кульской и Нарынской. Наиболее важной задачей при этом является установление доли СОЗ-пестицидов, которая может присутствовать в общем объеме обезличенных пестицидов. Количество устаревших пестицидов может быть значительно больше, по сравнению с результатами проведенной инвентаризации за счет хранения пестицидов в различных количествах в частных фермерских хозяйствах.

Наряду с проведением инвентаризации по выявлению устаревших пестицидов проводилось обследование складов для хранения пестицидов. Всего было обследовано 113 складов, хотя, по данным ДГСН Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, в 2003 году существовало 183 склада ядохимикатов, из которых 92 не отвечали санитарным нормам. Из общего числа обследованных складов только 21 является действующим и используется по прямому назначению. Остальные склады разобраны на строительные материалы, находятся в разрушенном или полуразрушенном состоянии, переоборудованы и используются для других целей.

В условиях плохо организованного хранения пестицидов возрастает риск их негативного воздействия на здоровье человека, приводит к загрязнению прилегающих земель. Территории бывших складов удобрений и пестицидов, расположенные в Тонском и Джеты-Огузском районах Иссык-Кульской области, требуют особого внимания, так как они находятся в курортной зоне озера Иссык-Куль и представляют реальный источник загрязнения озера.

Проблему по уничтожению запрещенных и с истекшим сроком хранения пестицидов, пытались решать путем захоронения в так называемых могильниках. С этой целью в 1973–1980 годы были выделены места для захоронения таких пестицидов недалеко от села Кочкорка Кочкорского района Нарынской области и в Сузакском районе Джалал-Абадской области, вблизи с. Кызыл-Байрам и в местности Ак-Чабыр. Всего было захоронено 1876,38 тонны пестицидов, в том числе СОЗ-пестицидов – 1033,4 тонны. В почве на территориях «могильников» были обнаружены альдрин, ГХЦГ, ДДТ и его метаболиты – дильдрин и гептахлор. Содержание остатков перечисленных выше пестицидов в почвах исследованных объектов варьирует от незначительных до 112 616,3 мг/кг почвы. В 2002 году в Сузакском районе была предпринята попытка несанкционированного вскрытия могильников, в результате чего произошло отравление людей и животных.

По республике в период с 1970 года по 1991 год до 60% от общего объема защитных мероприятий в сельском хозяйстве проводилось с применением авиации. Авиационные площадки использовались не только для взлета и посадки самолетов, но и для приготовления рабочих смесей пестицидов, загрузки самолетов этими смесями и других технологических процедур. Для оценки состояния авиационных площадок и их реального воздействия на окружающую среду в план инвентаризации были включены мероприятия по выявлению мест их расположения и обследованию. В результате инвентаризации удалось выявить 46 площадок, хотя только в 1981 году в Ошской области действовало 44 таких площадки.

Обследование показало, что площадки с грунтовым покрытием и территории около площадок с твердым покрытием используются для возделывания сельскохозяйственных культур, часть передана жителям для индивидуального жилищного строительства. Вследствие высокого уровня загрязнения СОЗ-пестицидами площадки до сих пор остаются источниками негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

**Загрязнения почв.** Анализ материалов, полученных за весь период наблюдений, показал, что уровень загрязнения почв в республике остаточными количествами ДДТ и продуктов его разложения достаточно высок. Из всех областей, с учетом интенсивности земледелия и ассортимента сельскохозяйственных культур, Ошская и Джалал-Абадская области имеют высокий уровень загрязнения почв, Чуйская область – средний, Таласская и Иссык-Кульская области – низкий уровень загрязнения.

К числу наиболее загрязненных (ДДТ и сумма продуктов его разложения) участков относились почвы, занятые хлопчатником, табаком и садами, причем эта закономерность отмечалась во всех об-



следованных областях. Результаты мониторинга показали, что ДДТ и продукты его разложения сохраняются в почве в течение всего исследуемого периода, за период 1986–1992 годов примерно на одном уровне, несмотря на то, что в этот период ДДТ нигде не применялся (по официальным данным).

В 2005 году были проведены выборочные исследования проб воды коллекторно-дренажных сетей (далее-КДС) на содержание ДДТ и продуктов его распада в Нарынской, Таласской и Иссык-Кульской областях, территории которых охватывают области формирования стока большинства рек республики. Как правило, воды КДС сбрасываются в реки или водоемы и, таким образом, могут являться потенциальными источниками загрязнения. Во всех пробах воды обнаружены ДДТ и продукты его распада в концентрациях, начиная от незначительных, до количеств, превышающих ПДК в десятки раз. Река Нарын, формируясь на территории республики, имеет площадь водосбора 53,7 тыс. кв. км, что составляет 27% территории республики. Сливаясь уже за пределами республики с р. Кара-Дарья на территории Узбекистана, р. Нарын образует вторую по величине реку Средней Азии – Сыр-Дарью. Воды р. Талас, покидая территорию республики, попадают в Казахстан. В обоих случаях стоки рек могут служить источниками трансграничного переноса СОЗ-пестицидов.

Воды рек Джуукучак и Ак-Сай, впадая в озеро Иссык-Куль, являющимся основной частью биосферной территории (ООПТ), оказываются его потенциальными загрязнителями.

Итоги предварительной инвентаризации СОЗ-пестицидов следующие:

– обнаружено 104 683 кг пестицидов с истекшим сроком хранения, в том числе к группе СОЗ относится 31 851 кг, требуется идентификация для 21 647 кг (л) обезличенных пестицидов;

– в двух могильниках находится пестицидов 1876,38 тонны, в том числе СОЗ-пестицидов – 1033,4 тонны. Защитные покрытия могильников повреждены, отсутствуют ограждение и предупреждающие знаки;

– возможно несанкционированное появление СОЗ-пестицидов при контрабандном завозе и за счет расхищения из вскрытых «могильников» – мест захоронения устаревших пестицидов, а также, вероятно, за счет запасов, находящихся в частной собственности фермерских хозяйств;

– пестициды хранятся на складах, не отвечающих требованиям безопасности, или полуразрушенных; тара, в которой хранятся пестициды, повреждена, что приводит к смыву осадками и загрязнению прилегающих земель, поверхностных и грунтовых вод;

– стройматериалы разрушенных и разобранных бывших складов используются для строительства жилых домов, мечетей, помещений для домашних животных, бывшие склады используются для хранения сельскохозяйственной продукции;

– территории бывших авиаплощадок и прилегающие к ним земли используются под индивидуальное строительство и возделывание сельскохозяйственных культур;

– вследствие интенсивного использования СОЗ – пестицидов до сих пор сохраняется высокий уровень загрязнения сбросовых вод коллекторно-дренажных сетей;

– мониторинг почв показывает, что уровень загрязнения почв ДДТ и продуктами его распада остается высоким, несмотря на запрет применения ДДТ в 1970 году.

### Регламентирующие основы

Использование химических веществ, в том числе пестицидов, в отраслях реального сектора регламентируется комплексом законодательных актов и нормативных документов Кыргызской Республики. К ним относятся законы Кыргызской Республики «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О химизации и защите растений», «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха» и ряд других, а также нормативные акты, в частности:

– Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 года № 376 «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов»;

– Список пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2000–2004 годы, издаваемый на пять лет государственным департаментом химизации и защиты растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;



– Инструкция по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельскохозяйственном производстве (утверждена приказом министра сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики от 20 ноября 2001 года № 309, зарегистрирована в Министерстве юстиции Кыргызской Республики, рег. № 206–01 от 12 декабря 2001 года);

– СанПиН 1.2.1077–01 «Гигиенические требования к хранению, применению и транспортированию пестицидов и агрохимикатов» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 2 мая 2003 года № 31);

– СанПиН 1.1.002–03 «Гигиенические требования к производству пестицидов и агрохимикатов» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 20 февраля 2004 года № 10, зарегистрированы в Министерстве юстиции Кыргызской Республики, рег. № 37–04 от 19 марта 2004 года);

– Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень) (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 28 мая 2004 года № 20, зарегистрированы в Министерстве юстиции Кыргызской Республики, рег. № 64–04 от 10 июня 2004 года);

– СанПиН 2.1.7.005–03 «Санитарно–эпидемиологические требования к качеству почвы» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 20 февраля 2004 года № 9) и другие.

Ответственность за соблюдение гигиенических нормативов содержания пестицидов и их опасных метаболитов в объектах окружающей среды несут физические и юридические лица, осуществляющие оборот пестицидов на всех этапах их производства, хранения, транспортировки, реализации, применения, утилизации и уничтожения.

Контроль за соблюдением установленных гигиенических нормативов содержания пестицидов в производимой сельскохозяйственной продукции осуществляется, исходя из информации о применении пестицидов при производстве, хранении и транспортировке такой продукции. На основе информации о применяемых пестицидах осуществляется и контроль за их остаточным содержанием в объектах окружающей среды (вода, почва, воздух).

Контроль и учет перемещения веществ, в том числе СОЗ, через таможенную границу республики, осуществляется на общих основаниях. При этом учитываются требования постановления Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 1999 года № 193 «О мерах по контролю за трансграничной перевозкой опасных отходов и других отходов» в соответствии с обязательствами республики по Базельской Конвенции.

Специальных нормативов по контролю и учету перемещения СОЗ, за исключением постановления Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 года № 376 «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов», которое отвечает требованиям Роттердамской Конвенции, нет.

Контроль за использованием химических веществ входит в функцию Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и возложен непосредственно на Департамент государственного санитарно–эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики, Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Департамент химизации и защиты растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. Обязательства министерств и департаментов по контролю обращения химических веществ определены спецификой их деятельности (здравоохранение, охрана окружающей среды, разрешительный порядок и т.п.) и, таким образом, находятся в зависимости не от вида вещества, а от области применения.

### **3.4. Оценка проблем по ПХБ**

В Кыргызской Республике ПХБ не производились. Эти вещества на территорию республики могли поступать в составе электротехнического оборудования, трансформаторных масел, лакокрасочных материалов, различных смазок. Точных данных по импорту или экспорту, касающихся количества и



типов электротехнического оборудования, объемов и марок трансформаторных масел, лакокрасочных и других материалов, не имеется.

Выявление оборудования, которое может содержать ПХБ, такого как конденсаторы трансформаторов, трансформаторные масла, первоначально проводилось по типу и наименованию оборудования, марке масел. В ходе инвентаризации были собраны данные по распределению трансформаторов, конденсаторов, трансформаторных и конденсаторных масел по субъектам и отраслям промышленности Кыргызской Республики.

Согласно итогам предварительной инвентаризации, в республике имеется:

– трансформаторов – 19 230 единиц; трансформаторных масел – 14 285,435 тонны; запасов трансформаторных масел – 139,662 тонны;

– конденсаторов – 2 373 единицы; конденсаторных масел – 24,407 тонны.

Электротехническое оборудование и масла используются в энергетике, угольной, металлургической промышленности, машиностроении и производстве строительных материалов, причем большая часть электротехнического оборудования и масел сосредоточена в энергетическом секторе. Из них:

– два трансформатора марки ТНЗ 1000/10 в городе Токмок на ОсОО «Интергласс» с содержанием ПХБ-содержащего материала – 2,2 тонны,

– 789 конденсаторов марок КС-2, КС-2А, КСК с массой ПХБ – содержащего материала 18,8 тонны. Большинство их них имеет срок службы более 25–30 лет.

Анализ методом хромато-масс-спектрометрии проб трансформаторного масла из этих двух трансформаторов показал, что только в одном из них находится ПХБ-содержащее масло. Наличие или отсутствие ПХБ в остальных трансформаторах, трансформаторных и конденсаторных маслах, запасах и отходах не представляется возможным определить достоверно, исходя только из типа оборудования или марки масла. Отсутствуют какие-либо сведения об использованных методах экологически безопасной утилизации выведенного из эксплуатации оборудования, масел и способах устранения последствий протечек масла на грунт. Существует большая вероятность того, что масла, используемые в трансформаторах, а также масла, имеющиеся в запасах, могут быть загрязнены ПХБ вследствие ненадлежащего обращения. Обслуживающий персонал не осведомлен об опасности для здоровья, исходящей от работы с загрязненными или содержащими ПХБ трансформаторами, конденсаторами и маслами.

Уровень осведомленности руководящих лиц, принимающих решения, а также обслуживающего персонала по вопросам обращения с ПХБ – содержащим оборудованием и материалами, очень низкий;

– нет четкого распределения ответственности между министерствами и ведомствами в области менеджмента ПХБ;

– нет достоверных данных по количеству ПХБ в используемом и выведенном из эксплуатации оборудовании, об оборудовании, загрязненном ПХБ, о запасах ПХБ и загрязненных участках, о ПХБ, содержащемся в продуктах;

– контроль содержания ПХБ в окружающей среде никогда не проводился из-за отсутствия соответствующей инструментальной базы. Уровни ПД содержания ПХБ в воде, почве, воздухе и продуктах питания в нормативной базе не разработаны.

Отсутствуют программы контроля содержания ПХБ в окружающей среде и, соответственно, нет и оценки негативных последствий влияния на здоровье человека и окружающую среду.

### **3.5. Оценка проблем по ДДТ**

ДДТ никогда не производился в Кыргызской Республике. Его использование было запрещено в 1970 году Министерством здравоохранения СССР. Однако, на протяжении ряда лет после официального запрета, ДДТ использовался не только для борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур, но и для контроля природных очагов чумы в республике. С 1971 года по 1989 год по двум природным очагам чумы было обработано около 1,8 млн. га.



В списке пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике, ДДТ нет. Выявленные в ходе первичной инвентаризации запасы ДДТ, хранящиеся на складах, составляют в сумме 31 740 кг. Так как использование ДДТ было запрещено 30 лет назад, большая часть архивных данных по поставкам не сохранилась. Согласно мнению экспертов, ДДТ все еще используется в некоторых индивидуальных хозяйствах, где сохранились небольшие запасы.

В 1986–1992 годах Кыргызгидромет проводил контроль загрязнения почв остаточными количествами пестицидов, при этом определялись ДДТ и его метаболиты, ГХЦГ и его изомеры. Пробы воды и почвы отбирались на одних и тех же контрольных участках с определенными временными интервалами. Из обследованных 29,9 тыс. га, площадь загрязнения ДДТ составила 7,6 тыс. га или 25 % обследованной площади, что служит только подтверждением устойчивости ДДТ и продуктов его распада, и не может быть оценкой количества площадей, загрязненных ДДТ. Результаты мониторинга показали, что ДДТ и продукты его распада сохраняются в почве в течение всего исследуемого периода примерно на одном уровне, хотя за весь период наблюдений ДДТ больше официально нигде не применялся.

### **3.6. Оценка проблем по непреднамеренным выбросам СОЗ (ПХДД/ПХДФ, ПХД)**

В ходе подготовки Национального плана выполнения была проведена расчетная оценка непреднамеренных выбросов диоксинов и фуранов (ПХДД, ПХДФ) по категориям источников, приводящих к их генерации. В 2003 году суммарно было выброшено 30,5 г/ТЭ диоксинов, из них выбросы в воздух составили 14,37 г/ТЭ или 47,11%, в воду – 10,87 г или 35,63 %, на землю – 0,16 г/ТЭ или 0,52%, продукты распада веществ – 0,03 г/ТЭ или 0,1% и остаток составил 5,08% или 16,64 г/ТЭ.

Подавляющая часть выбросов формируется за счет процессов горения, связанных с сжиганием отходов, в том числе бытовых, производством промышленных материалов, отоплением жилых домов, пожарами, выработкой электроэнергии и тепла. Наибольший «вклад» вносит сжигание медицинских отходов – 7,01 г/ТЭ. Выбросы в воду формируются за счет канализационных вод и сбросов в открытые водоемы неочищенных вод. Выбросы в остаток суммируются из выбросов зольной пыли, возникающей при сжигании твердого топлива в домашних печах, и канализационных илов очистных сооружений. Общий объем выбросов диоксинов/фуранов изменяется соразмерно производственной активности, чему свидетельствует динамика изменения выбросов, когда за 1990 – 1995 годы их количество сократилось в 3 раза, а затем в течение последних 10 лет увеличилось вдвое.

Большая степень неопределенности в расчетах, ввиду отсутствия количественных данных, приходится на процессы сжигания сельскохозяйственных остатков, бытового мусора на приусадебных участках, пожары в жилых домах, производственных помещениях, процессы горения мусора на свалках, отвалах, в сточных водах, образующихся при попадании атмосферных осадков на мусорные свалки и отвалы,

Таким образом, итоги предварительной инвентаризации непреднамеренных выбросов диоксинов/фуранов (ПХДД/ПХДФ) таковы:

- наибольшая часть выбросов в воздух возникает при сжигании медицинских отходов, а загрязнение воды – в результате сброса неочищенных вод;
- определение содержания диоксинов/фуранов в окружающей среде, организме человека, как и контроль источников их генерации, никогда не проводилось и не проводится из-за отсутствия соответствующей инструментальной базы;
- в нормативной базе отсутствуют ПДК содержания диоксинов/фуранов в воде, почве, продуктах питания, за исключением воздуха населенных пунктов.

### **3.7. Требования исключений**

Кыргызская Республика, как страна, ратифицировавшая Стокгольмскую конвенцию, в соответствии с требованиями статьи 3 «О мерах по сокращению или устранению выбросов в результате преднамеренного производства и использования» будет обязана:





- « а) запретить и/или принять правовые и административные меры, необходимые для ликвидации:
- производства и использования ею химических веществ, перечисленных в приложении А, в соответствии с положениями этого приложения;
  - своего импорта и экспорта химических веществ, перечисленных в приложении А, в соответствии с положениями пункта 2».

Что касается требований статьи 4 Конвенции «О реестрах конкретных исключений», Кыргызская Республика обязуется больше не использовать ДДТ в качестве средства борьбы с переносчиками болезней.

### **3.8. Оценка системы мониторинга в Кыргызской Республике**

В Кыргызской Республике мониторинг загрязнения окружающей среды, продуктов питания и органов человека стойкими токсичными веществами был начат в 70-е годы прошлого столетия и проводился гидрометеорологической службой республики, а также в системах министерств сельского хозяйства и здравоохранения республики.

Кыргызгидромет проводил систематические наблюдения за метеорологическими и гидрологическими условиями, влияющими на развитие сельскохозяйственных культур и пастбищной растительности, анализ тенденций, прогнозирование экстремально высоких уровней загрязнения и предупреждение об этом государственных органов и хозяйствующих субъектов. Кыргызгидромет в течение длительного времени определял концентрации ДДТ и его метаболитов в воде и почве. Пробы воды и почвы отбирались на контрольных участках с определенным временным интервалом.

Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики имеет в своей структуре Департамент по химизации и защите растений, при котором существуют две контрольно-токсикологические лаборатории (далее-КТЛ). Служба проводит контроль и надзор за безопасным хранением, транспортировкой, экономически обусловленным и экологически безопасным использованием средств защиты растений и минеральных удобрений. КТЛ определялись остаточные количества ДДТ и его метаболитов, альдрина, хлордана, гексахлорбензола. Сезонные исследования проводились на четырех контрольных участках. В настоящее время все эти работы приостановлены в связи с резким сокращением их финансирования.

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики отвечает за организацию и поддержание Национального реестра потенциально токсичных химических веществ, согласовывает регламенты транспортировки, хранения, использования опасных веществ, утверждает санитарно – гигиенические нормы содержания пестицидов в окружающей среде, продуктах питания, список разрешенных для применения пестицидов. В системе Министерства здравоохранения Кыргызской Республики токсикологический мониторинг проводят две организации: Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора и Научно-производственное объединение «Профилактическая медицина». Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора проводит токсикологический контроль животноводческого и сельскохозяйственного сырья и продуктов питания, контролирует ввозимую и вывозимую продукцию, на которую выдаются сертификаты качества или соответствия. Продукция, реализуемая на внутреннем рынке, контролируется выборочно на всей территории республики. Определяются концентрации ДДТ и его метаболитов, гексахлорбензола, альдрина, гептахлора. Научно-производственное объединение «Профилактическая медицина», являясь научно-исследовательским объединением, выполняло определенные виды токсикологических исследований. За период 1985– 1995 годов в Сузакском районе Ошской области были проведены исследования качества поверхностной и питьевой воды, почвы, атмосферы на содержание ДДТ и гексахлорбензола. В настоящее время лаборатория Научно-производственного объединения «Профилактическая медицина» не существует.

Анализ существующей системы мониторинга СОЗ выявил наличие следующих проблем:

- не проводятся исследования по идентификации эндрина, мирекса, токсафена, ПХБ и диоксинов/фуранов;





- слабая и малоэффективная координация мероприятий по мониторингу и контролю СОЗ, проводимых министерствами и ведомствами;
- недостаточный обмен информацией между ведомствами, занимающимися менеджментом химических веществ, ограничивает возможность принимать эффективные и действенные решения;
- недостаточная консолидация административных, финансовых и общественных ресурсов.

### **Обзор технической инфраструктуры для определения СОЗ.**

Выполнение работ по инвентаризации и контролю запрещенных и устаревших пестицидов, в том числе СОЗ – пестицидов, возложено на Республиканскую и Ошскую контрольно-токсикологические лаборатории Департамента по химизации и защите растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.

В 2003 году за счет средств Проекта поддержки вспомогательных сельскохозяйственных услуг для КТЛ было закуплено лабораторное оборудование, включая жидкостные и газожидкостные хроматографы, хроматомасс-спектрометр низкого разрешения. Существующее в настоящее время оснащение и комплектация лабораторий позволяет производить анализы 28 наименований пестицидов, применяемых в республике, и их остаточного количества в растениеводческой продукции, почве, воде и воздухе. КТЛ имеют на все зарегистрированные в республике пестициды техническую документацию в соответствии с Положением о регистрационных испытаниях и регистрации пестицидов (утвержденного приказом Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики от 5 марта 2003 года № 62) и аккредитованы на техническую компетентность в Национальном институте стандартов и метрологии Кыргызской Республики.

Лаборатории Департамента санитарно-эпидемиологического надзора и его территориальных санитарно-эпидемиологических служб проводят определение хлорорганических пестицидов б, в, г ГХЦГ, ДДТ, ДДЕ, ДДД в продуктах питания, почве, питьевой воде, воздухе рабочей зоны.

Состояние технической инфраструктуры для оценки СОЗ оценивается неоднозначно. В целом, за исключением КТЛ Департамента химизации и защиты растений, приборный парк аналитических подразделений, ввиду отсутствия средств на обновление, давно морально и физически устарел и не обеспечивает необходимый уровень аналитических определений. Техническая база лабораторной инфраструктуры требует незамедлительного обновления, в противном случае возможность проведения регулярных анализов будет утрачена безвозвратно.

Происходит постоянная утечка квалифицированных специалистов, обладающих знаниями и владеющих навыками работы в этой области. Отсутствует система повышения квалификации специалистов. Обучение и повышение квалификации специалистов в области аналитической химии и, в особенности, владеющих современными методами физико-химического анализа, является острой проблемой обеспечения химической безопасности республики. Особенно актуальна эта проблема в свете мониторинга и управления загрязнением окружающей среды СОЗ.

### ***3.9. Воздействие СОЗ на здоровье населения и окружающую среду***

Проблемы СОЗ занимают особое место в связи с их влиянием на здоровье человека. В течение десятилетий Кыргызстан отличался развитым сельскохозяйственным производством с интенсивным применением широкого спектра средств защиты растений, в том числе СОЗ. В целях повышения урожайности таких монокультур, как хлопок, табак, люцерна, кукуруза и др., а также для защиты растений от различных болезней на полях республики в 1970–1994 годах интенсивно использовались пестициды, вошедшие в список СОЗ – ДДТ, альдрин, токсафен, гептахлор, а также гексахлорциклопексан (линдан).

Особую тревогу вызывают данные о том, что в районах с высокой интенсивностью применения химических средств в сельском хозяйстве физическое развитие детей, родившихся от матерей, длительное время работающих с пестицидами, было значительно ниже, чем у детей контрольной группы. В этих районах отмечаются более высокие показатели заболеваемости новорожденных и мертворождаемости, у детей в возрасте до 14 лет чаще диагностируются железодефицитная анемия, туберкулез, вирусный гепатит, ОРВИ. Одной из возможных причин возникновения онкологических заболеваний является влияние пестицидов на здоровье человека. Несмотря на то, что интенсивное использование СОЗ в Кыргызстане практически прекратилось с конца 80-х годов,



наличие остаточного количества в объектах окружающей среды по-прежнему представляет опасность для здоровья людей.

**Почвы сельскохозяйственного назначения.** По данным Кыргызгидромета, за период 1986–1992 годов из обследованных 29,9 тыс. га площадей контрольных участков площадь земель с загрязнением по ДДТ выше ПДК (0,1 мг/кг), в среднем составила 7,6 тыс. га, или 25%. Анализ доступных материалов, полученных за весь период наблюдений, показал, что уровень загрязнения почв в Кыргызской Республике остаточным количеством ДДТ и продуктов его разложения достаточно высок, несмотря на то, что в этот период ДДТ нигде не применялся (по крайней мере, по официальным данным).

К числу наиболее загрязненных (ДДТ и сумма продуктов его разложения) угодий относятся почвы, занятые хлопчатником, табаком и садами, причем эта закономерность отмечалась во всех обследованных областях.

**Вода, воздух.** В воде открытых водоемов наиболее часто превышение ПДК по ДДТ (0,002 мг/л) регистрировалось в 1993 году. Максимальное количество ДДТ было обнаружено в 1993 году – 0,1 мг/л в подземных водах Сузакского района Джалал-Абадской области. Следует указать, что количество выполненных исследований подземных источников на содержание СОЗ значительно сократилось – в 2004 году в 5–6 раз по сравнению с 1989–1990 годами. В настоящее время мониторинг за качеством воды подземных месторождений не позволяет реально оценить степень загрязнения из-за малого числа наблюдений. В питьевой воде, по данным выборочных исследований 2004 года, содержание ДДТ не превышало значений ПДК. Анализ лабораторных данных мониторинга воздуха рабочей зоны свидетельствует о снижении удельного веса проб, превышающих ПДК по ДДТ с 4,8% в 1989 году до единичных – в 2004 году.

**Реки.** Кыргызстан – единственная страна Центральной Азии, водные ресурсы которой почти полностью формируются на собственной территории. Республика находится в зоне формирования стока и, таким образом, любые сбросы в трансграничные реки приводят к необратимым последствиям, что в свою очередь может привести к разногласиям с соседними государствами.

В 2005 году были проведены выборочные исследования проб воды коллекторно-дренажных сетей (КДС) на содержание ДДТ и продуктов его распада в области формирования стока рек Ферганской, Таласской долин и Иссык-Кульской котловины. Как правило, воды коллекторно-дренажной сети сбрасываются в реки или водоемы и, таким образом, могут являться потенциальными источниками загрязнения. Во всех исследованных пробах были обнаружены ДДТ и продукты его распада в количестве – от следовых до многократно превышающих ПДК. Таким образом, стоки рек являются источником трансграничного переноса СОЗ – пестицидов.

**Озеро Сон-Куль.** В 70-е годы прошлого столетия земли вокруг высокогорного озера Сон-Куль, расположенного на высоте 3 020 м, использовались как пастбища для скота. В 1979 году произошел массовый выплод саранчовых, для борьбы с которыми были использованы пестициды, в том числе ДДТ и ГХЦГ. Впоследствии пестициды были смыты атмосферными осадками и водами небольших речек в акваторию озера. Это привело к массовой гибели не только рыбы, но и катастрофически нарушило сложившийся биоценоз озера. Анализ воды, прибрежного грунта и донных отложений озера показал, что наличие СОЗ – пестицидов носит очаговый характер и очаги загрязнения располагаются в южной части побережья. Уровни загрязнения прибрежных вод ДДТ и продуктами его распада отмечены вдоль юго-западного (0,55 мг/л – 5,92 мг/л), юго-восточного побережья (0 – 1,16 мг/л) и у берега (0 – 0,44 мг/л) в месте истока. Наличие ДДТ и его метаболитов в прибрежной почве и донном грунте имеет так же очаговый характер. Максимальные уровни загрязнения приходятся, в основном, на донный грунт на расстоянии 1 м от берега – 0,92–35,91 мг/кг.

**Ледники и гляциальные озера,** расположенные на территории Кыргызстана, являются источниками пресной воды не только для республики, но и для стран Центральной Азии. Эти озера расположены в горной зоне, в пределах высот 2500–4000 метров над уровнем моря. Моренное озеро, пробы воды и грунта которого были исследованы на загрязнение СОЗ – пестицидами, находится у ледника Адыгене бассейна реки Ала-Арча на северном склоне хребта Кыргызского Ала-Тоо. Оно значительно удалено от сельскохозяйственных угодий, а также мест складирования пестицидов, что исключает фактор непосредственного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. Результаты исследований вод ледникового озера показали наличие остаточного количества продуктов разложения ДДТ в концентрациях 0,9 – 0,47 мг/л.

В 1981 году ДДТ и продукты его распада находили в почвах Сары-Челекского биосферного заповедника (ДДТ – 0,101–0,001 мг/кг, ДДД – 0,025–0,002 мг/кг, ДДЕ – 0,034–0,002 мг/кг), где этот препарат не применялся.



**Продукты питания.** В целом, анализ данных свидетельствует о том, что в республике наметилась тенденция к снижению загрязненности СОЗ – пестицидами продовольственного сырья и продуктов питания с 2,6% в 1989 году до 0,4% – в 2004 году от общего количества исследованных проб. В последние годы в исследуемых образцах рыбной продукции, кондитерских изделий, консервов, продукции детских молочных кухонь ДДТ и ГХЦГ не обнаруживаются. Вместе с тем, в растительном масле, молочных и мясных продуктах, яйцах содержание ДДТ и ГХЦГ по-прежнему превышает нормативные величины в 1,5–2 раза. Так, в Иссык-Кульской области в 2003 году более 3% проанализированных проб молочных и мясных продуктов были загрязнены ДДТ.

Среди регионов республики подробно изучено содержание ДДТ в продуктах питания в Ошской области, как в зоне с наиболее интенсивным использованием ДДТ, ГХЦГ, альдрина и гептахлора. На эту территорию приходится наибольший процент обнаружения ДДТ и его метаболитов, а также альдрина и гептахлора. Выборочные исследования, проведенные в 2004 году, на содержание СОЗ – пестицидов в продуктах питания показали, что в молочной продукции процент обнаружения составляет 18,8 % от общего количества исследованных проб, растительном масле – 21,4 %, мясных продуктах – 10,0 %. Высокая концентрация СОЗ–пестицидов обнаружена в основных видах овощей. Частота обнаружения ГХЦГ составляет в моркови 60 %, картофеле – 52,0 %, луке – 39,1 %, ДДТ и его метаболитов соответственно 69,9 %, 24%, 34,8 %. Содержание остаточного количества СОЗ – пестицидов в питьевой воде и открытых водоемах составляло 8,6 % от общего числа проб.

Важно отметить, что СОЗ – пестициды в продуктах питания обнаруживаются на всей территории республики.

**Концентрация в организме человека. Грудное молоко.** В 2004 году Минздравом были проведены исследования по определению содержания ДДТ и других СОЗ – пестицидов (33 пробы) в грудном молоке женщин. Особое беспокойство вызывает рост числа проб с содержанием ДДТ в грудном молоке у жительниц юга республики, которые в 2002–2004 годах в сравнении с 1985 годом, возросли практически в 2–3 раза.

В Ошской области проведен сравнительный анализ различных показателей здоровья населения, изменения которых могут быть связаны с воздействием СОЗ. В грудном молоке женщин, проживающих в Ошской области, ДДТ, ДДЕ, ДДД и ГХЦГ были обнаружены в 35% проб в 1992 году и в 56,4 % проб – в 2001 году. Это может быть связано с тем, что в пригородных районах города Ош, начиная с 1995 года, стали резко сокращаться посевы хлопчатника, табака, а население стало выращивать на этих землях овощи и фрукты.

Концентрация ДДТ, ДДЕ, ДДД и ГХЦГ в грудном молоке в летнее время на порядок выше, причем обнаруживается и совместное присутствие этих пестицидов. Наиболее высокий процент обнаружения пестицидов в грудном молоке наблюдается у городских женщин в летнее время года – мае–июне (100%) , когда люди интенсивно употребляют в пищу овощи и фрукты, в основном, выращенные в хлопко- и табакосеющих районах Ошской области. В грудном молоке у женщин из хлопкосеющей зоны наблюдается одновременное присутствие двух и более пестицидов. Самое большое содержание ДДТ и его метаболитов, ГХЦГ отмечено в грудном молоке женщин из регионов, занятых возделыванием хлопчатника и табака, в период – с начала июня по октябрь, наиболее низкое – у женщин, занятых выращиванием зернобобовых культур и животноводством.

Наличие ДДТ, ДДЕ, ДДД и ГХЦГ обнаружено в плаценте и околоплодной жидкости у 39% обследованных беременных. В большинстве случаев у них наблюдались осложнения беременности и родов: среди городских – в 63,8% случаев, у женщин из хлопкосеющей зоны – 59,3%, из табакосеющей зоны – 40,3%. Наиболее высокая частота обнаружения ДДТ, ДДЕ, ДДД и ГХЦГ в плаценте женщин из хлопкосеющих районов (44%), наиболее низкая – у женщин из табакосеющей зоны (24,6%).

Заболеваемость раком молочной железы в 1998–2003 годах в Ошской области по сравнению с 1992–1997 годами выросла на 1,75 случая на 100 тыс. человек населения, в городе Ош – на 2,27. Наиболее выражен рост в хлопкосеющих районах – с 1,02 до 3,76 и в табакосеющих – с 0,79 до 3,75 зонах.

Заболеваемость раком яичников женщин в Ошской области в период с 1992 по 2003 год выросла среди жительниц хлопкосеющих и табакосеющих зон и снизилась на "чистых" территориях. Косвенным показателем влияния СОЗ–пестицидов, как факторов риска указанных гормонозависимых опухолей, является более высокий их уровень в опухолевых тканях, удаленных у женщин во время операций, и больных раком молочной железы, яичников, шейки матки и тела матки. Исследования показали, что у женщин, из хлопкосеющей зоны ДДТ, ДДЕ, ДДД и ГХЦГ обнаруживались в 100% случаев, у горожанок – в 84% и у женщин табакосеющих зон – в 88%.



Проблемы воздействия СОЗ на здоровье человека и окружающую среду в республике усугубляются отсутствием надежной системы медико-экологического контроля и мониторинга использования пестицидов в фермерских хозяйствах и сельхозпродукции, ввозимой в страну. В то же время из-за недостаточного финансового обеспечения санитарные и эпидемиологические исследования проводятся фрагментарно и не в полном объеме, что не позволяет определить конкретные проявления и уровень воздействия отдельных СОЗ на здоровье человека.

### **3.10. Экономическая оценка ущерба от СОЗ**

В Кыргызстане за 15 лет независимости были проведены радикальные реформы, направленные на создание демократического государства, сохранение и развитие общечеловеческих ценностей, экономическое и социальное развитие. В ходе радикальных реформ, последовавших за развалом командно-административной системы, обществу пришлось столкнуться с серьезными проблемами, главными из которых стали экономический кризис, снижение уровня жизни, рост бедности, растущее бремя внешнего долга и др. В области охраны окружающей среды от негативных последствий хозяйственной деятельности отчетливо проявились две противоположные тенденции.

Одна из них, вызванная спадом промышленного и сельскохозяйственного производства, состоит в уменьшении нагрузки на природную среду. Другая, также связанная с экономическим кризисом, выражается в сиюминутном и хищническом отношении к хрупким природным экосистемам (земля, водные ресурсы, атмосфера, лес). Также имеет место пренебрежение экологическими стандартами и сокращение затрат на цели охраны окружающей среды. Последствиями применения СОЗ являются: риск для здоровья человека и экономический ущерб, причиненный окружающей среде, от воздействия пестицидов, содержащих СОЗ, эксплуатацией ПХБ-содержащего оборудования, от непреднамеренного производства диоксинов и фуранов. Компенсация или предупреждение этого ущерба оборачивается дополнительными затратами. Ущерб здоровью и жизни людей приводит к повышенным затратам в сфере здравоохранения. Также следует принять во внимание затраты, связанные с проведением восстановительных работ по устранению негативного влияния на окружающую среду, возникшего в результате хозяйственной деятельности.

Адаптированных методов экономической оценки ущерба, нанесенного окружающей среде в результате выбросов загрязняющих веществ от использования и хранения СОЗ, в республике нет. Экономический ущерб подсчитан в соответствии с Инструктивно-методическими указаниями по определению платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике, утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 ноября 2004 года № 823 «Об утверждении Инструктивно-методических указаний по определению платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике». Согласно указанным Инструктивно-методическим указаниям, плата за загрязнение окружающей среды взимается с природопользователей, осуществляющих следующие виды воздействия на окружающую среду: выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников; сброс загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты и подземный горизонт; размещение отходов в окружающей среде. Поэтому, подсчитанный размер ущерба, причиненного окружающей среде от использования и хранения СОЗ, следует считать ориентировочным. Тем не менее, приблизительный экономический ущерб от загрязнения атмосферного воздуха выбросами диоксинов, с учетом сжигания медицинских отходов, рассчитанный в 2001 году, составил около 80 млн. сомов, а от загрязнения водоемов – около 300 тыс. сомов. Данные по отдельным водоемам отсутствуют.

Ущерб от ухудшения качества почв и земель под воздействием антропогенных факторов выражается, прежде всего, в загрязнении земель химическими веществами, захлапывании несанкционированными свалками, другими видами размещения отходов. Экономический ущерб от изъятия земель под склады, аэродромы, захоронения и могильники за период 1983 – 2003 годов составил 20 млн. сомов; ущерб от земель сельскохозяйственного назначения с остаточным количеством ДДТ составил 2,8 млрд. сомов.

Оценка ущерба, причиненного здоровью только по двум видам гормонально-зависимых заболеваний – рак молочной железы и матки, оценивается ежегодно от 2 до 3,4 млн. сомов, а в целом за период 1992 – 2003 годов – 35 млн. сомов в целом по республике.



### **3.11. Социальный анализ и действия неправительственных организаций**

В ходе подготовки Национального плана выполнения с целью изучения информированности населения по проблематике СОЗ неправительственными организациями были проведены социологические исследования. В результате были получены данные об уровне осведомленности населения о СОЗ, об основных источниках информации и отношении населения к данной проблеме.

Причины недостаточной информированности населения и представителей групп, деятельность которых связана с СОЗ, кроются в отсутствии информации по основным каналам СМИ – телевидению, радио, в газетах, слабой разъяснительной работе местных органов власти, министерств и ведомств республики.

В рамках подготовки Национального плана выполнения был создан сайт проекта по адресу [www.pops.kg](http://www.pops.kg), где размещена информация о проекте, итоги инвентаризации СОЗ, создана информационно-поисковая система по отходам и запасам СОЗ в республике.

По инициативе НПО и при тесном сотрудничестве с заинтересованными министерствами и ведомствами была разработана Концепция непрерывного экологического образования в Кыргызской Республике. В ходе выполнения проекта ГЭФ/ЮНЕП № GEL-2328-2761-4714 «Содействие Кыргызской Республике в подготовке Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» были подготовлены программы в виде методических пособий для учащихся и студентов.

## **4. Стратегия**

### **4.1. Декларация НПВ**

Полностью разделяя обеспокоенность, связанную с применением опасных химических веществ, в том числе и стойких органических загрязнителей, обладающих токсическими свойствами, устойчивостью к разложению, способных к трансграничному переносу на дальние расстояния, накоплению в биоте, трофических цепях и, в конечном итоге, в организме человека, Кыргызская Республика поддерживает действия мирового сообщества в отношении этой группы опасных химических веществ.

Целью экологической политики Кыргызской Республики в области контроля и использования опасных химических веществ, включая СОЗ, является охрана здоровья настоящего и будущих поколений людей, окружающей среды от их негативного воздействия.

Выполнение Национального плана послужит мощным импульсом для решения следующих задач:

- создания, в первую очередь, единой системы контроля и обращения опасных химических веществ;
- совершенствования природоохранного законодательства Кыргызской Республики, экологических стандартов и нормативов с учетом международного опыта;
- позволит апробировать механизмы межведомственного взаимодействия, взаимной ответственности и координации мероприятий по охране здоровья людей и окружающей среды.

Для достижения этих целей Кыргызская Республика обязуется выделить, по возможности, необходимые финансовые, технические и человеческие ресурсы. Однако, с учетом тяжелого состояния экономики переходного периода, Кыргызская Республика остро нуждается, в первую очередь, в финансовой и технической поддержке действий Национального плана выполнения.

Национальный план выполнения адаптирован к экономическим и социальным реалиям Кыргызской Республики и интегрирован в общую стратегию устойчивого развития, его выполнение будет способствовать не только улучшению здоровья людей, созданию экологически чистой окружающей среды, но также и повышению жизненного уровня людей.





## 4.2. Национальная стратегия

Национальная стратегия экологически безопасного менеджмента химических веществ, в том числе по ограничению и ликвидации СОЗ, является составной частью государственных программ политического, экономического и социального развития страны. Реализация плана по обязательствам Стокгольмской конвенции рассматривается как часть работ, проводимых в Кыргызской Республике в соответствии с другими ранее принятыми международными конвенциями и договорами, в частности Базельской и Роттердамской конвенциями.

Государственная политика в сфере менеджмента химических веществ направлена на осуществление первоочередных действий, имеющих общую цель – ограничение и ликвидацию угрозы со стороны химических веществ, включая СОЗ, здоровью человека и окружающей среде.

Для решения экологической проблемы ограничения и ликвидации СОЗ необходима модернизация законодательной базы, ее усовершенствование путем внесения нормативных актов, соответствующих требованиям Стокгольмской конвенции. Необходимо разработать положения, процедуры, стандарты, руководства, четко определяющие компетенцию и обязанности субъектов, связанных с решением проблем охраны здоровья человека и окружающей среды. Также предполагается коррекция и ввод новых экологических стандартов для опасных химических веществ, требований к упаковке, транспортировке, хранению и др.

Задачей Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики, как основного координирующего органа, является создание эффективной системы взаимодействия различных министерств и ведомств по реализации Национального плана выполнения.

В действиях Национального плана выполнения предусмотрены институциональные меры, такие как разделение функций и полномочий между органами государственного управления, местного самоуправления и хозяйствующими субъектами. Также предусмотрено создание нормативной базы, регулирующей вопросы обращения с СОЗ. Предполагается создание Национального координационного центра (совета) по выполнению обязательств Стокгольмской конвенции, обеспечения информационного обмена между Сторонами и Секретариатом конвенции. Планируется создание на постоянной основе Центра химической безопасности, который будет ответственен за практическую реализацию обязательств республики по Стокгольмской, Базельской, Роттердамской конвенциям, Протоколу РВПЗ к Орхусской конвенции.

Сокращение или ликвидация выбросов при преднамеренном производстве и применении предусматривает действия по полной инвентаризации ПХД – содержащего оборудования и материалов, обеспечению их централизованного хранения до этапа полного уничтожения; планомерному замещению альтернативными материалами и веществами; обеспечению планового вывода из эксплуатации ПХД– содержащего оборудования. На промежуточных этапах планируется обучение персонала и ответственных лиц идентификации, маркировке и безопасному обращению с ПХД–содержащим оборудованием, материалами.

Меры по сокращению выбросов в результате непреднамеренного производства предполагают действия по детальному исследованию наиболее крупных источников генерации диоксинов.

Запасы и отходы СОЗ – пестицидов сконцентрированы в основном на складах и в могильниках, для которых предусмотрены мероприятия, обеспечивающие безопасное хранение. Запасы и отходы идентифицированных СОЗ – пестицидов состоят, в основном, из ДДТ. Требуется провести дополнительные исследования по выявлению запасов и отходов пестицидов в местах прежней локализации складов и мест приготовления растворов. Планируется провести инвентаризацию и сбор запасов СОЗ – пестицидов (ДДТ) в частных фермерских хозяйствах по всей территории республики.

В целях сокращения выбросов от запасов и отходов СОЗ предусматриваются работы по ремонту складов, обустройству могильников пестицидов, сбор, переупаковка, транспортировка и централизованное хранение запрещенных и с истекшим сроком хранения пестицидов, а также ПХД – содержащего оборудования и материалов. Разрушенные и полуразрушенные здания неиспользуемых складов пестицидов необходимо законсервировать экологически безопасным способом, также как и места приготовления химических растворов на авиаплощадках.

Выявление загрязненных участков предусматривает дополнительные исследования сельскохозяйственных земель, подвергавшихся обработке СОЗ – пестицидами, а также обнаружение участков загрязнения в местах складирования пестицидов, приготовления растворов





для сельскохозяйственной авиации, захоронения запрещенных и с истекшим сроком хранения пестицидов, эксплуатации и хранения ПХД – содержащего оборудования и материалов. Требуются исследования по выявлению загрязненных участков от источников непреднамеренных выбросов. Предполагается провести работы по картографированию загрязненных участков.

Обмену информацией по проблематике СОЗ придается большое значение, начиная с совершенствования системы сбора и обработки статистической информации. За обеспечение информационного обмена между Сторонами и Секретариатом Стокгольмской конвенции о СОЗ будет ответственен Национальный координационный центр. Центр будет осуществлять межведомственную координацию между органами государственного управления, местного самоуправления, хозяйствующими субъектами, НПО и др.

Осведомленность общественности будет достигаться за счет широкой пропаганды проблемы сокращения и ликвидации стойких органических загрязнителей через средства массовой информации, учебные программы для студентов и школьников. Планируется проведение серии учебных семинаров для работников руководящих органов, персонала, непосредственно имеющих отношение к вопросам обращения СОЗ.

Деятельность Национального координационного центра предполагает предоставление Сторонам и Секретариату конвенции периодической информации и отчетности по реализации Национального плана выполнения и о проблемах стойких органических загрязнителей на национальном уровне. В Национальный план выполнения включены действия по сотрудничеству с государствами Центральной Азии, по вопросам Конвенции. Отчетность будет основываться на сопоставимых данных, определенных Секретариатом конвенции. Эти данные послужат основой для системы мониторинга и оценки эффективности реализации Национального плана выполнения в Кыргызстане.

В Национальный план выполнения включены задачи по укреплению научного и профессионального потенциала страны, внедрению имеющихся методов и видов природоохранной деятельности, подготовке специалистов, адаптации наиболее эффективных и экологически обоснованных методов ликвидации СОЗ, созданию централизованной информационной системы, мониторинга и оценки реализации Национального плана выполнения.

Наиболее остро стоят вопросы, связанные с финансированием мероприятий в рамках Национального плана выполнения. Наряду с обеспечением гарантированного выделения бюджетных средств, необходимо изыскивать новые источники финансирования. В условиях острого дефицита бюджета важно активизировать работу по привлечению инвестиций, определению субъектов донорской помощи для технического, информационного, научного, профессионального совершенствования национального потенциала.

Национальная стратегия экологически безопасного менеджмента химических веществ, в том числе по ограничению и ликвидации СОЗ, разработана в соответствии с требованиями Стокгольмской конвенции.

Основными ее задачами являются:

**Сокращение выбросов в результате непреднамеренного производства и использования** (статья 3, приложения А, В):

- прекращение использования ПХБ–содержащего оборудования (объем более 5 л и концентрация > 10%; 5 литров, >0,05%; 0,05 л и >0,005) до 2025 года;
- запрет повторного прямого использования ПХБ–содержащих веществ (при концентрации > 0,005%);
- выявление и обеспечение экологически безопасного обращения с другими ПХБ– содержащими товарами (> 0,005%);
  - содействие мерам по уменьшению воздействия и рисков, связанных с использованием ПХБ – содержащего оборудования;
- оценка и предупреждение производства новых пестицидов и промышленных веществ, подпадающих под определение СОЗ;
  - оценка используемых в настоящее время пестицидов и промышленных химических веществ, подпадающих под определение СОЗ.



#### **Сокращение или ликвидация выбросов в результате непреднамеренного производства (статья 5):**

- в течение двух лет разработать план действий по сокращению или ликвидации выбросов в результате непреднамеренного производства;
- содействовать применению мер по уменьшению выбросов и/или ликвидации источников выбросов;
- содействовать использованию заменяющих или видоизмененных материалов в процессах, приводящих к образованию непреднамеренных выбросов;
- содействовать использованию имеющихся методов и видов природоохранной деятельности.

#### **Сокращение или ликвидация выбросов, связанных с запасами и отходами (статья 6):**

- разработать и использовать методы для выявления запасов, а также продуктов, изделий, отходов, имеющих СОЗ;
- обеспечить эффективное и экологически безопасное обращение с запасами (пестициды, ПХД) и отходами СОЗ;
- запретить прямое повторное использование или альтернативные варианты использования СОЗ или их отходов;
- обеспечить в соответствии с международными правилами, стандартами и руководящими принципами перемещение опасных отходов;
- разработать методы по выявлению участков, зараженных СОЗ, и проводить работы по восстановлению участков экологически безопасным способом.

#### **Включение химических веществ в список СОЗ (статья 8):**

- подготовить предложения по включению химических веществ, подпадающих под определение СОЗ, для включения в Стокгольмскую конвенцию о СОЗ.

#### **Обмен информацией между участниками Конвенции (статья 9):**

- создать соответствующий механизм обмена информацией между участниками (сторонами) Стокгольмской конвенции о СОЗ;
- назначить/создать Национальный координационный центр для обмена информацией с секретариатом Стокгольмской конвенции о СОЗ.

#### **Информирование, повышение осведомленности и просвещение общественности (статья 10):**

- обеспечить доступ и предоставление информации о СОЗ для общественности;
- разработать образовательные и просветительские программы особенно для женщин, детей и малообразованных лиц по вопросам СОЗ;
- определить механизмы участия общественности в решении вопросов, касающихся СОЗ, их воздействия на окружающую среду, здоровье человека и разработке мер реагирования;
- подготовка рабочих, научных, преподавательских и управленческих кадров;
- содействовать в предоставлении необходимой информации со стороны промышленности и профессиональных пользователей;
- разработать механизмы распространения информации (пресса, радио, телевидение, доклады, данные по безопасности, создание информационного центра/центров);
- создать реестры выбросов и переноса загрязнителей.

#### **Научные исследования, разработки и мониторинг СОЗ, а также веществ, аналогичных СОЗ (статья 11):**

- изучать и контролировать выбросы и источники выбросов в окружающую среду;



- изучать уровни, наличие, тенденции изменения в организмах людей и окружающей среде;
- изучать перенос, "судьбу" и превращения в окружающей среде;
- изучать влияние на здоровье человека и выявлять соответствующие социально-экономические последствия;
- контролировать сокращение/ликвидацию выбросов/источников выбросов;
- согласовывать методики учета выбросов и аналитические методы определения выбросов.

#### **Предоставление информации Конференции Сторон (статья 15):**

- предоставление статистических данных об объемах производства, импорта, экспорта СОЗ.

### **5. План действий**

Национальный план выполнения представляет собой систему интегрированных мероприятий, направленных на охрану здоровья человека и защиту окружающей среды и выполнение обязательств Стокгольмской конвенции. В Национальном плане выполнения разработаны основные мероприятия по сокращению и ликвидации 12 наиболее опасных СОЗ, а в дальнейшем новых химических соединений, которые будут включены в список стойких органических загрязнителей.

#### **5.1. Национальные приоритеты в области СОЗ**

Определение приоритетов Национального плана выполнения является важной методологической процедурой, которая предназначена, в первую очередь, для определения приоритетных задач. Эта процедура выполнена с использованием методологии программно-целевого планирования и управления с учетом итогов инвентаризации, а также требований Стокгольмской конвенции.

Приоритетами Национального плана выполнения являются те задачи, решение которых способствует достижению цели Национального плана выполнения. Охрана здоровья человека и окружающей среды имеет актуальное значение в глобальном, субрегиональном, национальном масштабах, приведет к выгодам в экономическом и социальном плане, достижима в рамках национального потенциала, позволит создать благоприятные условия для выполнения долгосрочных обязательств.

Экспертной группой был подготовлен ранжированный список задач на основании набора критериев, сгруппированных по полезности, возможности, значимости. Список задач далее обсуждался и корректировался со всеми заинтересованными лицами. На основе проведенных опросов и социологических исследований были выявлены отношение общественности и ее информированность по проблемам СОЗ. Результаты исследований и опросов были приняты во внимание при окончательном определении наиболее важных задач Национального плана выполнения.

Таким образом, наиболее важными для Кыргызской Республики являются действия, направленные на:

- обеспечение экологически безопасного обращения с запасами (пестициды, ПХД) и отходами СОЗ;
- разработку методов по выявлению участков, зараженных СОЗ, восстановление участков экологически безопасным способом;
- информирование, повышение осведомленности и просвещение общественности;
- проведение научных исследований, разработок и мониторинга СОЗ, а также веществ, аналогичных СОЗ;
- создание координационного центра.

#### **5.2. Предлагаемые действия**

В Национальный план выполнения включены мероприятия, представленные в прилагаемой таблице действий.



Область	Цель	Предлагаемое действие	Ответственный орган	Срок	Статус	Стоимость тыс. USD	Потенциальный источник финансирования
Укрепление национального потенциала Мониторинг и оценка	Усиление потенциала по контролю воздействия СОЗ на здоровье человека и окружающую среду	Укрепление существующей базы ведомственных лабораторий.	ГАООС, МПТИТ, МСВХиПП, МЗ, Минсоцтруд, МЧС,	2007–2008		800–1000	
		Проведение консультаций со странами ЦА о создании региональной лаборатории, обеспечивающей анализ СОЗ–пестицидов, ПХБ и диоксинов. Создание лаборатории и начало работ	ГАООС, МПТИТ, МСВХиПП, МЗ, Минсоцтруд, МЧС,	2007–2009		1500–2000	
		Приобретение оборудования и программного обеспечения, подготовка специалистов, создание информационной системы и базы данных, разработка и внедрение соответствующих процедур и статистических форм отчетности по СОЗ и другим токсичным веществам	ГАООС, МЧС, МЗ, МПТТ, МСВХиПП, НСК, НАМСУ	2008–2009		50–75	
Детальная инвентаризация СОЗ	Оценка рисков для здоровья населения и окружающей среды от СОЗ и других токсических соединений	Разработка и адаптация методик оценки рисков.	ГАООС, МЧС, МПТТ, МЗ, МСВХиПП, Минсоцтруд	2007–2008		20–25	
		Разработка методических руководств по выявлению загрязненных участков СОЗ (СОЗ–пестициды, ПХБ, диоксины) Консультации с заинтересованными сторонами, международными экспертами	ГАООС, МЧС,	2008–2009		20–25	
		Проведение апробирования и оценки руководств по обнаружению зараженных участков в отдельном (пилотном) регионе	ГАООС, МЧС,	2008–2009		15–20	
		Разработка методических руководств по выявлению продуктов, изделений, отходов, содержащих или загрязненных СОЗ – СОЗ–пестициды, ПХБ и диоксины Консультации с заинтересованными сторо-	ГАООС, МЧС, МЗ, МСВХиПП, Минсоцтруд	2008–2009		20–25	



		<p>нами, международными экспертами</p> <p>Выявление и составление полного перечня ПХБ – содержащего оборудования и жидкостей</p> <p>Подготовка Реестра выбросов и переноса загрязнителей</p> <p>Выявление пестицидов и промышленных химических веществ, попадающих под оп-ределение СОЗ, как используемых, так и новых</p>	<p>ГАООС, МЧС, МЗ, НЭС, Мин-соцтруд</p> <p>ГАООС, МЧС, МЗ, МСВХиПП, МПТТ</p> <p>ГАООС, МЧС, МЗ, МСВХиПП, МПТТ</p>	<p>2007–2009</p> <p>2007–2008</p> <p>2007–2011</p>			<p>75–100</p> <p>15–20</p> <p>50–75</p>	
<p><b>Утилизация, ре-культивация</b></p>	<p>Повышение потенциала органов управления и персонала по подготовке к утилизации и рекультивации</p>	<p>Обучение персонала по экологически безопасному менеджменту складов пестицидов. Разработка программы обучения, закупка и предоставление необходимого оборудования – проведения учебных курсов для 40 районных администраций (переобучение через каждые 2 года)</p> <p>Обучение персонала по экологически безопасному перезатариванию и транспортировке пестицидов на районных уровнях. Подготовка программы и плана обучения для специалистов 40 районов, проведение консультаций с заинтересованными сторонами и руководителями местных администраций.</p> <p>Разработка документов ТЭО по сбору, перезатариванию, транспортировке и централизованному хранению запрещенных/устаревших пестицидов, обнаруженных на складах</p> <p>Подготовка ТЭО по восстановлению защитного покрытия, дренажной системы могильника в Кочкорском районе, ограживанию территории, обозначение территории предупреждающими знаками и табличками</p> <p>Подготовка ТЭО по восстановлению защит-</p>	<p>ГАООС, МСВХиПП, МГА, НАМСУ</p> <p>ГАООС, МСВХиПП, МГА, НАМСУ</p> <p>ГАООС, МЧС, МЗ, МСВХиПП, МПТТ, МТК</p> <p>ГАООС, МЧС, МЗ, МСВХиПП, МПТТ, МТК</p>	<p>2007–2008</p> <p>2007–2008</p> <p>2008–2009</p> <p>2008–2009</p> <p>2008–</p>			<p>100–125</p> <p>100–125</p> <p>20–30</p> <p>10–15</p> <p>10–15</p>	







	образующихся в результате непреднамеренного производства	нию выбросов диоксинов и фуранов в результате непреднамеренного производства	МЗ, МСВХиПП, МПТТ, Минсоцтруд	2007		
	Апробирование НИИМ и НВПД для наиболее крупных источников генерации непреднамеренных выбросов	Произвести апробирование НИИМ и НВПД по наиболее крупным источникам генерации непреднамеренных выбросов	ГАООС, МЧС, МПТТ	2007 – 2008	50-75	
<b>Ликвидация запахов и отходов СОЗ и СОЗ-содержащих веществ</b>	Окончательная ликвидация СОЗ – пестицидов и ПХБ – содержащего оборудования и материалов	Выбор способов ликвидации ПХД – содержащих трансформаторных масел и ПХД – содержащих конденсаторов	МЧС, МПТТ, НЭС	2020	10-15	
		Выбор способов ликвидации СОЗ – пестицидов	МЧС, МПТТ, органы МСУ	2009	50-75	
				<b>ИТОГО</b>	<b>2935-4380</b>	

<b>Область</b>	<b>Цель</b>	<b>Предлагаемое действие</b>	<b>Ответственный орган</b>	<b>Срок</b>	<b>Статус</b>	<b>Стоимость тыс. USD</b>	<b>Потенциальный источник финансирования</b>
<b>Законодательная и институциональная деятельность</b>							
<b>Международные законодательные нормы и стандарты</b>	Приведение национальной законодательной базы по СОЗ в соответствие с требованиями Стокгольмской конвенции	Анализ нормативной правовой базы, выявление недостатков и противоречий в законодательстве, разработка и внесение соответствующих изменений и дополнений в законодательство	ПКР, ГАООС, МПТТ, МСВХиПП, МЗ, МЧС, НАМСУ	2007 – 2008		75-100	
<b>Подзаконные и ин-структивные нормативные правовые акты</b>	Обеспечение реализации обновленного законодательства по СОЗ	Разработка пакета нормативных правовых актов Правительства по реализации обновленного законодательства по СОЗ	ПКР, ГАООС, МПТТ, МСВХиПП, МЗ, Минсоцтруд, МЧС, НАМСУ	2007 – 2008		20-25	
		Разработка и внедрение ведомственных руководящих документов по СОЗ. Поддержка нормативных правовых актов по СОЗ необходимыми механизмами реализации и руко-	ГАООС, МПТТ, МСВХиПП, МЗ, Минсоцтруд, МЧС, НАМСУ	2007 – 2008		50-75	



Институциональные преобразования	Организация национальной системы безопасного управления СОЗ и другими токсичными веществами	Разработка рекомендаций по разграничению функций и полномочий органов государственного и муниципального управления, хозяйствующих субъектов по менеджменту СОЗ	ПКР, ГАООС, МПТИТ, МСВХиПП, МЗ, Минсоцтруд, МЧС, НАМСУ и др.	2007 – 2008	50–75	
		Создание Национального координационного совета/центра по выполнению обязательств Стокгольмской конвенции. Разработка и внедрение комплекса мер по обеспечению информационного обмена между Сторонами и Секретариатом Стокгольмской конвенции.	ПКР, ГАООС	2007	50–75	
		Создание Центра химической безопасности (ЦХБ) на постоянной основе по выполнению обязательств КР по Базельской, Стокгольмской, Роттердамской конвенций и Протокола РВПЗ к Орхусской конвенции, обеспечение консультативной помощи ЦХБ	ГАООС	2007	100–125	
				<b>ИТОГО</b>	<b>345–475</b>	

Область	Цель	Предлагаемое действие	Ответственный орган	Срок	Статус	Стоимость тыс. USD	Потенциальный источник финансирования
<b>Восстановительные меры</b>							
Безопасное хранение СОЗ и СОЗ – содержащих веществ до начала действий по их уничтожению	Обеспечение хранения СОЗ экологически безопасным способом до начала действий по их уничтожению	Восстановление защитного покрытия мотильника в Кочкорском районе, дренажной системы, огораживание и обозначение территории предупреждающими знаками и табличками.	МЧС, МСВХиПП, ГАООС, органы МСУ	2010		50–60	
		Восстановление защитного покрытия мотильника в Сузакском районе, дренажной системы, огораживание и обозначение территории предупреждающими знаками и табличками.	МЧС, МСВХиПП, ГАООС, органы МСУ	2010		70–80	



		Подготовка централизованных складов для приема и хранения устаревших и запрещенных пестицидов	МЧС, МСВХиПП, ГАООС, органы МСУ	2007	75-100
		Подготовка площадок для хранения ПХБ – содержащего оборудования и масел. Сбор и транспортировка ПХБ – содержащего оборудования и масел к местам хранения.	МЧС, МПТиТ, ГАООС, органы МСУ	2009 – 2010	60-70
		Ограждение территории заброшенных складов и авиаплощадок, обозначение предупреждающими знаками и табличками.	МЧС, МСВХиПП, ГАООС, органы МСУ	2007 – 2010	150-175
	Перезатаривание и централизованное хранение устаревших и запрещенных пестицидов	Закупка экологически приемлемой тары для перезатаривания, средств защиты, оборудования для экспресс – анализов. Проведение работ по перезатариванию и транспортировке до складов централизованного хранения.	МЧС, МСВХиПП, ГАООС, органы МСУ	2007 – 2009	250-300
		Проведение инвентаризации и сбор устаревших и запрещенных пестицидов, хранящихся в частных хозяйствах и перевозка их в централизованные склады	МЧС, МСВХиПП, ГАООС, органы МСУ	2007 – 2009	150-175
<b>Ремедиация зараженных почв</b>	Реализация мер по уменьшению вредного воздействия СОЗ – содержащих веществ в почве на здоровье человека и окружающую среду	Проведение работ по оздоровлению загрязненных пестицидами почв.	МСВХиПП, органы МСУ	Начиная с 2009	350-400
			<b>ИТОГО</b>		<b>1155-1460</b>



Область	Цель	Предлагаемое действие	Ответственный орган	Срок	Статус	Стоимость тыс. USD	Потенциальный источник финансирования
<b>Повышение осведомленности, подготовка, обучение, исследования</b>							
Информированность и образованность населения	Информирование, повышение осведомленности и просвещение общест-венности	Разработка программ обучения, проведение учебных семинаров, подготовка и издание публикации, материалы для периодической печати, радио и ТВ, реклама и пропаганда Подготовка и издание учебных пособий. Привлечение неправительственных органи-заций на всех этапах работы. Обеспечение доступа населения к информации по СОЗ	МЧС, ГАООС, МЗ, МСВХиПП, МПТТ, МО	2007 – 2008		150-200	
	Гигиеническое воспита-ние и образование насе-ления по проблемам СОЗ	Разработка программ обучения, проведение учебных семинаров, публикации, учебные издания и пр.	МЧС, ГАООС, МЗ, МСВХиПП, МПТТ, МО	2007 – 2009		120-150	
	Повышение потенциала местных органов власти по вопросам безопасного обращения с СОЗ	Подготовка программы обучения и проведе-ние семинаров по вопросам безопасного обращения с СОЗ для лиц, принимающих решения (работники местных государствен-ных администраций и органов местного са-моуправления)	ГАООС, МГА, МСВХиПП, НАМСУ	2007 – 2009		100-125	
Обучение лиц, принимающих ре-шения	Повышение потенциала таможенных органов по вопросам перемещения опасных отходов	Подготовка материалов и проведение курса обучающих семинаров для работников та-моженных органов по вопросам перемеще-ния опасных отходов	МЧС, ГАООС, МПТТ, МО, МТК	2007 – 2008		150-200	
	Научные исследования, мониторинг СОЗ, а также веществ, аналогичных СОЗ	Проведение научных исследований по изу-чению уровней концентрации СОЗ в орга-низме человека и окружающей среде Провести оценку влияния на здоровье чело-века и уточнить социально-экономические последствия проживания на загрязненных СОЗ территориях. Выявление наиболее уяз-вимых групп населения.	НАН, ГАООС, МЗ, МСВХиПП, МПТТ	2007 – 2012		50-75	
Научные исследо-вания и разработ-ки		Предложить методы минимизации (агротех-нические мероприятия, выбор культуры) на-копления в сельскохозяйственной продук-ции остаточных количеств СОЗ-пестицидов	НАН, ГАООС, МЗ, МСВХиПП	2007 – 2009		50-75	



		Разработка рекомендаций по биологической деструкции СОЗ – пестицидов в почве	НАН, ГАООС, МСВХиПП	2007 – 2009	50-75	
		Определить площади, загрязненные СОЗ – пестицидами и составить карты загрязнённых участков.	НАН, ГАООС, МСВХиПП	2007 – 2010	50-75	
	Периодический контроль содержания остаточных количеств, на выявленных территориях (почва, вода)	Проведение исследований и мониторинг загрязнённых площадей	ГАООС, МЧС, МСВХиПП,	2007 – 2015	150-200	
	Изучение наиболее крупных источников генерации непреднамеренных выбросов СОЗ	Провести тщательное изучение наиболее крупных источников генерации непреднамеренных выбросов СОЗ, выявленных в ходе предварительной инвентаризации	ГАООС, МЧС, МЗ, МСВХиПП, МПТТ, МО	2007 – 2009	300-400	
				<b>ИТОГО</b>	<b>1295-1725</b>	
				<b>ВСЕГО</b>	<b>5730-8040</b>	



## 6. Реализация и обновление НПВ

НПВ был разработан с привлечением всех заинтересованных сторон, и реализация его предусматривает не только взаимодействие субъектов государственного менеджмента химическими веществами, но и тесное сотрудничество с частным сектором, общественностью и неправительственными организациями. Надо заметить, что НПВ для министерств и ведомств носит директивный характер, и задачи, определенные в НПВ, требуют выполнения.

НПВ основан на принципе поэтапной, планомерной реализации. В нем определены первоочередные задачи в приоритетных направлениях национальной экологической программы. При решении этих задач НПВ не является окончательно выполненным документом. Выполнение отдельных краткосрочных мероприятий НПВ предусматривает последующее обновление плана действий. Наряду с краткосрочными задачами НПВ содержит долгосрочные и постоянные задачи. К долгосрочным задачам можно отнести осуществление мероприятий, связанных с ПХБ, мониторингом наличия СОЗ в окружающей среде, картированием территорий, загрязненных СОЗ, влиянием на здоровье людей, проживающих на территориях, загрязненных СОЗ, проведением мероприятий, способствующих снижению концентрации СОЗ в почве.

Координация и контроль за НПВ осуществляется Государственным агентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству при правительстве Кыргызской республики в качестве Национальной головной организации, которая полностью ответственна за исполнение НПВ. Работа ГАООС и ЛХ по НПВ осуществляется в рамках тесного взаимодействия всех государственных структур, занятых в сфере менеджмента химическими веществами.

Мероприятия НПВ являются дорогостоящими и требуют четкого определения источников финансирования, объемов финансовой и технической помощи. Наиболее остро эта проблема стоит в таких направлениях как:

- мониторинг воздействия СОЗ на здоровье человека и окружающей среды;
- ликвидация устаревших пестицидов, ПХБ – содержащего оборудования;
- подготовка специалистов по ликвидации СОЗ;
- восстановление загрязненных участков;
- совершенствование законодательной базы;
- внедрение альтернатив и сокращение ПХБ в энергетическом секторе.

В процессе осуществления НПВ предусмотрена процедура оценки с использованием системы индикаторов количественного и качественного порядка. Такими индикаторами могут быть:

- количество складов, соответствующих санитарным требованиям;
- количество реабилитированных захоронений пестицидов;
- количество инвентаризованного и промаркированного ПХБ – содержащего оборудования;
- величина площадей загрязненных и восстановленных участков;
- количество выявленных источников непреднамеренного выброса СОЗ;
- наличие информационной системы в рамках НПВ;
- количество нормативных актов, принятых и пересмотренных в рамках модернизации законодательной базы по СОЗ;
- количество подготовленных специалистов;
- количество НПО, участвующих в реализации НПВ.

В целях обеспечения открытости при оценке результатов необходимо привлечение представителей донорских организаций, экологических НПО, научных учреждений. Эта работа будет проводиться





также с участием СМИ для информирования населения и повышения его активности в решении экологических проблем.

НПВ не является статическим документом. По мере реализации Национальный план выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции будет пересматриваться, обновляться и корректироваться при сохранении основных принципов.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### Сокращения, принятые в тексте

ДГСЭН	Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора
ДДТ	1,1,1-трихлор-2,2-ди (4-хлорфенил) этан
ДДЕ	1,1-дихлор-2,2-ди (4-хлорфенил) этилен
ДДД	1,1-дихлор-2,2-ди (4-хлорфенил) этан
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГХБ (ГХЦГ)	гексахлорбензол (гексахлорциклогексан)
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
КОР	«Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года».
КР	Кыргызская Республика
КТЛ	контрольно-токсикологическая лаборатория
Минздрав	Министерство здравоохранения
МОН и МП	Министерство образования, науки и молодежной политики
МСВХ и ПП	Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности
МЭПТ	Министерство промышленности, торговли и туризма
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций
НВПД	наилучшие виды природоохранной деятельности
НИМ	наилучшие имеющиеся методы
НПВ	Национальный план выполнения
НПДООС	Национальный план действий по охране окружающей среды
НПО	Неправительственные организации
НССБ	Национальная стратегия сокращения бедности
ПАУ	полиароматические углеводороды
ПДВ	предельно допустимый выброс
ПДК	предельно допустимая концентрация
ПДУ	предельно допустимый уровень
ПХБ	полихлорированные бифенилы
ПХДД/ПХДФ	полихлорированные дибензодиоксины / полихлорированные дибензофураны



СДЯВ	сильнодействующие ядовитые вещества
СОЗ	стойкие органические загрязнители
г/ТЭ	грамм токсического эквивалента
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная программа ООН
ФОС	фосфорорганические соединения
ХОС	хлорорганические соединения
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде

Из национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях в Кыргызской республике, Бишкек, 2006 г.



# СИТУАЦИЯ С ХИМИЧЕСКИМ ЗАГРЯЗНЕНИЕМ В УЗБЕКИСТАНЕ

## *Проблемы стойких органических загрязнителей в Узбекистане и пути их решения*

**Камолитдин Садыков,**

*заместитель начальника специализированной инспекции аналитического контроля Государственного комитета по охране природы Республики Узбекистан.*

В сельскохозяйственном производстве Республики Узбекистан преобладает производство хлопка и зерновых культур. Химические средства широко используются для защиты растений от вредителей и болезней. В 80-х годах в республике ежегодно применялось порядка 100–120 тысяч тонн пестицидов, половину из которых составляли хлорорганические пестициды. Широкое применение пестицидов привело к значительному загрязнению окружающей среды и вредно влияло на здоровье населения. Пестициды применялись в основном с использованием сельхозавиации.

По результатам проведенной Госкомприродой инвентаризации, в республике выявлено 461 бывших сельхозаэродромов, которые являются потенциальными источниками загрязнения окружающей природной среды.

В настоящее время обследованы все сельхозаэродромы. По результатам аналитических исследований, установлена степень их загрязненности хлорорганическими пестицидами (таблица 1)

Территориальные органы Госкомприроды дали поручения хозяйствам, на территории которых находятся сельхозаэродромы, о недопустимости использования загрязненных территорий аэродромов без специального разрешения подразделений Госкомприроды и Минздрава республики.

Выявленные по результатам инвентаризации, сильно загрязненные участки бывших сельхозаэродромов регулярно контролируются в рамках выполнения Государственной программы в Республике Узбекистан на 2006–2010 годы, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан в 2006 году. Для оценки влияния сельхозаэродромов на окружающую среду, с определенной периодичностью отбираются пробы почв и воды, анализируются на содержание пестицидов.

Согласно «Указаниям по использованию территории бывших аэродромов сельскохозяйственной авиации в хозяйственной деятельности», разработаны экологические паспорта, в которых приведены степени загрязнения хлорорганическими пестицидами территории бывших сельхозаэродромов, а также даны рекомендации по надлежащему использованию территорий бывших сельхозаэродромов.

За последние десятилетия в Узбекистане существенно изменилась политика использования пестицидов. Ежегодное их применение сократилось в 6 раз, на рынок Узбекистана поставляются пестициды нового поколения с высокой степенью эффективности при малых дозах применения и с минимальным риском для здоровья населения и окружающей среды. Все большее развитие приобретают биологические методы защиты растений. Налажена система контроля при регистрации использования импортных и отечественных опасных химических веществ, запрещено производство и использование стойких органических загрязнителей. Государственной химкомиссией республики ведется Государственный Реестр запрещенных и ограниченных в применении средств защиты растений. В настоящее время в реестр вошли вещества, отмеченные Роттердамской Конвенцией (1998) и соединения из класса стойких органических загрязнителей.

В последние годы изменилась и структура сельскохозяйственного производства в республике. Результаты анализа динамики изменения структуры посевных площадей конца 90-ых годов, показывают устойчивую тенденцию роста удельного веса зерновых и зернобобовых культур, овощей, бахчевых и картофеля, в основном за счет сокращения посевов хлопчатника. В респуб-



лике создана правовая база, приняты законы и ряд нормативных актов, регулирующих производство, экспорт, импорт и применение пестицидов, промышленных химикатов.

#### Законодательная база в регулировании особо опасных пестицидов:

- Закон об охране природы (1992)
- Закон о Государственном санитарном надзоре (1992)
- Закон о качестве и безопасности пищевых продуктов (1998)
- Закон об охране здоровья (1998)
- Закон об экологической экспертизе (2000)
- Закон о защите сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков (2000)
- Закон об отходах (2002)
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О вопросах организации и деятельности Госхимкомиссии по средствам химизации и защиты растений» (1999)
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О регулировании ввоза в Республики Узбекистан и вывоза с ее территории экологически опасной продукции и отходов» (2000)

Особую опасность на сегодня представляют находящиеся в республике 13 ядомогильников которые занимают площадь более 60 га и являются потенциальными источниками загрязнения окружающей среды. В могильниках захоронены запрещенные ядохимикаты и минеральные удобрения, ядохимикаты с истекшим сроком действия, а также тара от ядохимикатов. Объем захороненных химических веществ составляет от 20 до 1100 тонн. Практически во всех регионах республики условия хранения ядохимикатов в могильниках не отвечают требованиям безопасности (отсутствует охрана, ограждения, предупреждающие знаки, имеются открытые места в захоронениях и т. д.). В ряде случаев, территории могильников и прилегающая местность используются населением для выпаса скота. Местное население, охотясь за алюминиевой тарой, выкапывает ядохимикаты из могильников.

В ряде регионов ядомогильники требуют консервации – в частности, в Наманганской, Сурхандарьинской и Хорезмской областях. Из-за отсутствия финансовых средств, она не произведена.

Результаты наблюдений за состоянием ядомогильников и прилегающих к ним территорий показывают, что особую опасность представляет Янгиарыкский ядомогильник, расположенный в песчаном массиве Кызылкум, вблизи сбросного коллектора «Питняк». Анализ проб, отобранных непосредственно вблизи ядомогильника, показывает превышение ПДК по ГХЦГ – в 17 раз, ДДТ и его метаболитам – до 30 раз, а также загрязнение воды коллектора по ГХЦГ – в 7 раз.

В почвах вблизи Тупраккалинского ядомогильника установлено превышение ПДК по ДДТ до 35 раз. В Андижанской области, в массиве «Богишамол» установлено превышение ПДК по ГХЦГ – до 17 раз, по ДДТ – до 6 раз; в Сырдарьинской области, в Мехнатабадском ядомогильнике, по ГХЦГ – до 14 раз, по ДДТ – до 30 раз, Навоийской области, в массиве «Маликчуль», по ГХЦГ – до 16 раз, по ДДТ – до 21 раза.

Кроме хлорорганических пестицидов, к группе стойких загрязнителей относятся промышленные химические вещества полихлорированные бифенилы – ПХБ. Они широко применялись в качестве добавок к маслам в электрооборудовании, гидравлическом машиностроении и других областях.

В Узбекистане ПХБ не производятся. В свете Стокгольмской Конвенции о СОЗ для Узбекистана в отношении ПХБ актуальными являются следующие задачи:

- определение количества ПХБ, находящихся в электротехническом оборудовании, загрязненных отходах и неиспользованных запасах;



В настоящее время аналитические возможности определения полихлорбифенилов в объектах окружающей среды в республике минимальны, а что касается диоксинов и фуранов, являющихся также стойкими органическими загрязнителями и отнесенных к нецелевым побочным продуктам, то их аналитический контроль невозможен из-за отсутствия соответствующих лабораторий.

К другим, наиболее важным проблемам химического загрязнения, относятся запрещенные и непригодные для использования химические средства защиты, находящиеся на складах «Узсельхозхимии». Несмотря на все принимаемые меры, в республике остается проблемой хранение больших объемов устаревших, неиспользованных и запрещенных к применению пестицидов, требующих уничтожения или утилизации.

В целях обеспечения безопасности здоровья человека и окружающей среды, а также определения действий в отношении устаревших, запрещенных и невостребованных пестицидов в республике, Госкомприроды, с участием заинтересованных министерств и ведомств, при технической помощи Программы ООН по химическим веществам (ЮНЕП Кемикалс) в 2001 году выполнен проект «Инвентаризация устаревших, невостребованных и запрещенных пестицидов в Республике Узбекистан».

Инвентаризация предусматривала сбор и анализ информации о наличии на складах подразделения «Узсельхозхимии» в областях республики устаревших, запрещенных и невостребованных пестицидов.

Анализ результатов детальной комплексной инвентаризации в Сурхандарьинской, Навоийской и Сурхандарьинской областях и информационных материалов об устаревших, запрещенных и невостребованных пестицидах в остальных областях республики, позволил оценить ситуацию. Она заключается в следующем.

Общее количество устаревших, запрещенных и невостребованных пестицидов, хранящихся в складских помещениях на территории республики, составляет 1432,7 тонн, из которых 118 тонн – стойкие пестициды.

По химическому составу невостребованные, устаревшие и запрещенные пестициды подразделяются на хлорорганические соединения (26,2 %); фосфорорганические (31,8 %); пестициды, принадлежащие к другим химическим классам (42 %).

#### По результатам проекта даны следующие рекомендации:

1. Стойкие органические загрязнители (в объеме 118 тонн) следует захоронить в ядохимикатах, ввиду отсутствия в республике экологически безопасных технологий по уничтожению и обезвреживанию.
2. Биопрепараты (147,3 тонны) могут быть использованы, как биологическая добавка к химическим удобрениям.
3. Необходимо провести полную инвентаризацию невостребованных, устаревших и запрещенных пестицидов по всей республике, включая пестициды, хранящиеся в ядохимикатах, с оценкой состояния и влияния ядохимикатов на окружающую среду.

Кроме того, в условиях отсутствия в республике технологии утилизации и уничтожения, эксперты считают необходимым ускорить процесс присоединения Узбекистана к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и реализацию Национального плана действий в отношении СОЗ (в том числе, в отношении невостребованных пестицидов, находящихся на складах «Узсельхозхимии»).

Проведение полной инвентаризации запасов устаревших и запрещенных пестицидов является обязательным условием для их последующего безопасного уничтожения. А для этого необходимо современное безопасное техническое оборудование и технологическое оснащение. Поэтому



присоединение Республики Узбекистан к Стокгольмской конвенции чрезвычайно актуально. Государственным комитетом по охране природы проведена процедура согласования данной Конвенции с заинтересованными министерствами и ведомствами, которые выразили единодушное одобрения и поддержку в присоединении Республики Узбекистан к Стокгольмской конвенции. В настоящее время соответствующие материалы представлены в Правительство республики.

Таблица 1

№ п/п	Области	Всего с/х аэродромов	Обследовано на 22.08.2005	Уровень загрязнения ХОП			
				до 1 ПДК	1-20 ПДК	20-100 ПДК	Более 100 ПДК
1	Хорезмская	26	26	4	5	6	11
2	Самаркандская	41	41	12	17	3	9
3	Сырдарьинская	46	46	13	16	7	10
4	Навоийская	25	25	6	10	2	7
5	Сурхандарьинская	46	46	3	9	4	30
6	Андижанская	27	27	–	12	8	7
7	Кашкадарьинская	45	45	4	24	9	8
8	Ферганская	39	39	1	34	4	–
9	Бухарская	21	21	2	5	4	10
10	Джизакская	49	49	29	13	3	4
11	Р К	51	51	12	24	7	8
12	Ташкентская	27	27	6	17	3	1
13	Наманганская	18	18	–	17	1	–
	<b>ИТОГО</b>	<b>461</b>	<b>461</b>	<b>92</b>	<b>203</b>	<b>61</b>	<b>105</b>





# СИТУАЦИЯ С ХИМИЧЕСКИМ ЗАГРЯЗНЕНИЕМ В ТАДЖИКИСТАНЕ

## *Химическое загрязнение в Таджикистане*

Запрещенные пестициды применялись в Таджикистане до середины 90-х годов. Затем их использование частично сократилось, а остатки устаревших и запрещенных пестицидов (исчисляемые в тоннах), были захоронены на полигонах и могильниках.

На территории Таджикистана расположено два могильника (полигона) по захоронению и уничтожению пестицидов. Это Вахшский могильник (на юге страны) и Канибадамский, расположенный на севере республики, на границе с Узбекистаном. Последний могильник расположен в бассейне реки Сырдарья – крупнейшей водной артерии Центрально-азиатского региона. Это, по мнению экспертов, является опасным соседством – в случае попадания просроченных ядохимикатов в реку, в регионе может случиться экологическая катастрофа.

По информации координатора Стокгольмской Конвенции о СОЗ в Таджикистане, сотрудника Государственного комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан Абдусалима Джураева, оба могильника находятся сегодня в плачевном состоянии. Они полностью разграблены. Бывшие ранее особо охраняемыми, эти объекты в настоящее время никем не контролируются. Могильники не ограждены и возле них нет никаких опознавательных знаков. У многих пестицидов вышел срок годности, упаковочный материал, в котором они хранятся, разрушается под действием времени, при этом концентрированные яды попадают в окружающую среду через почву и грунтовые воды.

"Доступ к полигонам для местного населения свободен. Люди не брезгают "поживиться" содержимым могильников, выкапывая пестициды вручную, и даже при помощи специальной техники, например экскаваторами. Устаревшие и запрещенные пестициды применяются вторично в сельском хозяйстве, тара, (мешки, бочки, канистры) в которой хранились пестициды, приспособляется под хранение овощей и фруктов, в ней реализуют на рынках сельскохозяйственную продукцию. На полигонах где местами еще растет пропитанная ядом трава, пасется домашний скот, беззаботно играют дети. Все содержимое могильников если уже не попало, то попадет в подземные воды через почву, и направится прямоком в открытые водоемы", – говорит Джураев.

По данным Государственного комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан, импортируемые в 90-е годы из-за рубежа семена различных сельскохозяйственных культур оказались уязвимыми для болезней. Для защиты растений в то время пришлось использовать значительное количество пестицидов, в том числе, и запрещенных. Кратность обработок по республике колебалась в среднем от 3 до 15 раз и более.

Объемы поставок пестицидов в республику в 60–70-е годы составляли более 2500 тонн, включая стойкие органические загрязнители (СОЗ), содержащие пестициды. Особенно популярен был ДДТ (используется в медицине для борьбы с малярией).

В 2000 году объемы поступающих в республику пестицидов сократились до 200 тонн.

В могильниках в 70–80-е годы ежегодно захоранивалось от 100 до 300 и более тонн запрещенных и устаревших пестицидов, причем, пестициды поступали не только из складов Таджикистана, но также из Кыргызстана и Узбекистана. Поступавшие в могильники пестициды утилизировались путем сжигания и захоронения.

До распада Советского Союза Таджикистану, преимущественно аграрной стране, отводилось одно из ведущих мест по применению пестицидов в ряду республик Средней Азии. В недалеком прошлом республика применяла более ста различных видов пестицидов в сельском хозяйстве и медицинском секторе.

Сама республика не производила пестициды, так как их производство недешево. Их импортировали из-за рубежа, в основном, из Германии. В настоящее время, в сельском хозяйстве Таджикистана пестициды практически не используются. Однако четкой формулировки в экологическом законодательстве страны, запрещено или нет использование пестицидов, пока нет. Кроме того, в Таджикистане пока нет закона "О защите растений", работа над ним еще ведется.



Источник Института защиты растений при Министерстве сельского хозяйства Таджикистана, пожелавший сохранить анонимность, заявил, что Таджикистан использовал и будет использовать пестициды в сельском хозяйстве, до тех пор, пока не будут внедрены усовершенствованные, качественные методы борьбы с вредителями растений, например, биологические.

"Сократить применение опасных пестицидов возможно и путем внедрения устойчивых сортов сельскохозяйственных культур, как это делает весь прогрессивный мир. Но для этого государство должно выделять из бюджета средства. В силу экономического положения страны, в ближайшие годы это не реально. И потому, в Таджикистане пестициды, к сожалению, будут применяться еще долго".

Кроме того, в Таджикистане нет закона "О защите растений", над ним работают и не известно, примут ли его вообще. До тех пор пока не будет закона, пестициды будут поступать в республику и никто не сможет контролировать процесс *(по статье Р.Болтаева в Интернет-журнале "Оазис", N 16, октябрь 2005 г. <http://www.ca-oasis.info/oasis/>).*

*Проблема загрязнения стойкими органическими загрязнителями в Таджикистане является особенно острой. К загрязнениям пестицидами и диоксинами прибавляются специфические загрязнения высокотоксическими трансформаторными жидкостями – полихлорированными дифенилами (ПХД).*

*С ноября 2004 по апрель 2005 года в стране, в рамках проекта ГЭФ/ЮНЕП «Осуществление деятельности по подготовке Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях в Республике Таджикистан», проводилась предварительная инвентаризация СОЗ, в ходе которой были обследованы склады пестицидов, авиационные площадки сельскохозяйственного назначения и полигоны-могильники по захоронению ядохимикатов.*

По результатам инвентаризации, количество ПХД-содержащих отходов, которые находятся на территории Таджикистана, составляет около 100 тонн.

В соответствии со Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях, которую Таджикистан подписал 21 мая 2002 года, республика берет на себя обязательство достичь к 2025 году такого использования химических веществ, которое приводило бы к минимизации существующих отрицательных воздействий на здоровье людей и окружающую среду.

**Эксперты считают, для того, чтобы выполнить взятые на себя обязательства, республике необходимо:**

1. Провести детальную инвентаризацию стойких органических загрязнителей.
2. Организовать помещения для экологически безопасного временного хранения пестицидов, отнесенных к стойким органическим загрязнителям и выведенного из эксплуатации ПХД-содержащего электротехнического оборудования (трансформаторы и конденсаторы).
3. Разработать принципы безопасного управления находящегося в эксплуатации ПХД-содержащего оборудования и график поэтапного вывода его из эксплуатации.
4. Создать мощности для экологически безопасного для людей и окружающей среды уничтожения накопившихся запасов высокотоксичных пестицидов и полихлорированных дифенилов.
5. Организовать мониторинг стойких органических загрязнителей в объектах окружающей среды и биосубстратах.
6. Необходимо также на национальном уровне принять меры по регулированию химических веществ из числа стойких органических загрязнителей.

Серьезным препятствием для выполнения обязательств Республики Таджикистан по Стокгольмской Конвенции является разобщенность в усилиях государственных служб и общественности по борьбе с химическими загрязнениями, а также отсутствие четко спланированной программы действий.



В Таджикистане практически отсутствуют эффективная политика и законодательство, регулирующее уровни загрязнения стойкими органическими загрязнителями, механизмы стимулирования поиска альтернативных путей и перехода к ним.

Ратификация Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях позволила Республике Таджикистан:

1. Привлечь значительные международные финансовые ресурсы для решения набравших экологических проблем, связанных со стойкими органическими загрязнителями.
2. Разработать и реализовать Национальный план действий по снижению уровня загрязнения стойкими органическими загрязнителями.
3. Привлечь инвестиции (зарубежные и внутренние) для модернизации отечественной промышленности, реализации программ, направленных на снижение выбросов диоксинов, ликвидацию существующих запасов ПХД и других СОЗ, рекультивации загрязненных территорий и утилизации отходов, содержащих СОЗ.
4. Наладить сотрудничество между отечественными и зарубежными компаниями по внедрению экологически безопасных технологий, не приводящих к образованию стойких органических загрязнителей в различных отраслях хозяйства.
5. Развить сотрудничество Республики Таджикистан с ЮНЕП, Международным форумом по химической безопасности и другими международными структурами по решению проблем стойких органических загрязнителей и других опасных химикатов.

Согласно статье 13 Стокгольмской конвенции, Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставляют новые и дополнительные финансовые ресурсы, в целях предоставления необходимых возможностей Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам, являющимся странами с переходной экономикой (к которым относится Таджикистан), для покрытия ими всех согласованных расходов, связанных с осуществлением мер по обеспечению выполнения их обязательств в рамках Конвенции.

Таким образом, ратификация Таджикистаном Стокгольмской конвенции о СОЗ не влечет за собой никаких экономических последствий и не требует дополнительного финансового взноса в бюджет Конвенции.

В Таджикистане образован Национальный координационный комитет по СОЗ, который открыт для сотрудничества с общественностью. Об этом заявляет его руководитель, Национальный координатор по реализации положений Стокгольмской Конвенции по СОЗ в Таджикистане А. Джураев.

*По материалам сайта Сети CarNet <http://www.caresd.net/>*



## **Состояние складов для хранения ядохимикатов, авиационных площадок сельскохозяйственного назначения и полигонов–могильников по захоронению и уничтожению ядохимикатов в Республике Таджикистан**

*Серьезную опасность для здоровья населения и окружающей среды представляют пестициды – в случае применения их с нарушениями установленных регламентов и правил техники безопасности.*

Особо опасными являются пестициды, содержащие стойкие органические загрязнители (СОЗ). Среди 12 СОЗ, регулируемых Стокгольмской конвенцией о СОЗ, 9 относятся к хлорсодержащим пестицидам с высокой степенью токсичности – это альдрин, дильдрин, эндрин, гексахлорбензол, токсафен, мирекс, хлордан, гептахлор и ДДТ.

Конвенция обязывает государства, ратифицировавшие её, прекратить производства и применение альдрина, дильдрина, эндрина, токсафена, гептахлора и ограничить производство и использование ДДТ, хлордана, гексахлорбензола и мирекса.

Многие из этих пестицидов в прошлые годы широко использовались в сельском хозяйстве Таджикистана. Для выявления количества запрещенных и устаревших пестицидов в Таджикистане с ноября 2004 по апрель 2005 года была проведена предварительная инвентаризация, в процессе которой обследовались склады пестицидов, авиационные площадки сельскохозяйственного назначения и полигоны–могильники по захоронению ядохимикатов.

Инвентаризации предшествовала большая подготовительная работа, которая включала в себя сбор архивных данных, консультации с международными техническими консультантами, создание рабочих групп, тендер среди лабораторий на проведение химических анализов и т. д. Были подготовлены специальные формы для сбора информации на местном уровне, изданы руководства и рекомендации по проведению инвентаризации.

Из 372 складов, функционировавших до 1990 года, было обследовано 167. Выяснилось, что склады бывшей «Сельхозхимии», а также совхозов и колхозов, полностью приватизированы и многие из них разрушены. Некоторые складские помещения расположены вблизи жилищ и хозяйственных построек. Существуют склады, рядом с которыми находятся водные источники, посеvy сельскохозяйственных культур и плодовые насаждения.

Нередко помещения складов используются для хранения кормов и содержания домашнего скота, а также различных строительных материалов. Имеют место факты использования складских помещений для проживания людей и хранения различных продуктов питания. Нередко складские помещения разбираются на строительные материалы, которые затем используются населением для хозяйственных построек.

### **Состояние действующих складов пестицидов крайне неудовлетворительное:**

- большинство помещений в разной степени разрушены – отсутствуют двери, окна, неисправна кровля, частично разрушены стены;
- многие складские помещения не имеют ограждения, охраны и практически доступны населению и домашним животным;
- в некоторых складских помещениях находятся бочки с устаревшими пестицидами, а также россыпи обезличенных ядохимикатов и их смеси с почвой. На прилегающих к складам территориях имеются россыпи неизвестных пестицидов и их смеси с минеральными удобрениями и почвой;
- на действующих складах отсутствует документация по учету прихода, расхода и остатков пестицидов.

В обследованных складских помещениях (50% от общего количества) обнаружено 160 тонн смесей обезличенных пестицидов и 1287 тонн их смесей с почвой. Эти показатели при проведении полной детальной инвентаризации могут возрасти в целом по республике предположительно в 2 и более раза.



Состояние всех обследованных складов пестицидов не отвечает санитарно-гигиеническим требованиям, предъявляемым к этим объектам, и представляет серьезную угрозу здоровью населения и состоянию окружающей среды.

Особого внимания заслуживает вопрос утилизации тары из-под ядохимикатов. В настоящее время в складских помещениях не имеется пустой тары из-под пестицидов. Вся она, главным образом, пластмассовые емкости объемом в 5–10 литров, находится у населения и используется для хозяйственных нужд, а также выбрасывается на свалки твердых бытовых отходов и в различные ямы.

По имеющейся информации, в обращении у населения находится около 40 тыс. единиц пустой тары из-под ядохимикатов, в основном, пластмассовые емкости. В республике идет быстрое накопление пластмассовой тары, которая из-за инертности пластмасс не может быть захоронена на полигонах-могильниках, а уничтожить ее простым сжиганием нельзя из-за неконтролируемых выбросов вредных продуктов сгорания в воздух. Поэтому, к большому сожалению, эта тара продолжает использоваться населением для хозяйственных нужд, в частности, для хранения пищевых продуктов, воды и т.д.

Серьезную озабоченность вызывает нелегальный ввоз в республику пестицидов, в том числе, запрещенных к применению в сельском хозяйстве. Так, в 2005 году таможенной службой Согдийской области были установлены факты ввоза из Республики Узбекистан 7,5 тонн ДДТ с целью продажи населению.

До 1990 года в Таджикистане функционировало 140 авиационных площадок сельскохозяйственного назначения. Они оснащались складами пестицидов, ямами для воды, емкостями для приготовления рабочих растворов и погрузочными механизмами. По своему использованию авиаплощадки разделяются на постоянные (с твердым покрытием) и временные (земляное покрытие).

В настоящее время ни одна авиаплощадка в республике не функционирует. Из проверенных 37 авиаплощадок, частично сохранились 13 авиаплощадок с твердым покрытием, которые, при необходимости, могут использоваться по прямому назначению. Временные авиаплощадки практически все используются под посевы сельскохозяйственных культур, включая овощи, и на них ведется выпас домашних животных.

Склады по хранению пестицидов на проверенных авиаплощадках разрушены. Строительные материалы складских помещений расхищены. Остатки пестицидов и тара из-под них унесены населением.

Для уничтожения устаревших и запрещенных к использованию ядохимикатов в республике имеется два полигона-могильника по захоронению и уничтожению ядохимикатов – Канибадамский и Вахшский.

Площадь Вахшского полигона-могильника, который принимал пестициды от хозяйств Хатлонской области и районов республиканского подчинения, составляет 15 га. На расстоянии 15–17 км от полигона находятся оросительные сети и протекает Вахшский оросительный канал, до ближайшего населенного пункта Ак-газа – около 8 км.

Площадь Канибадамского полигона-могильника, который принимал пестициды от хозяйств Согдийской области и приграничных районов Узбекистана и Кыргызстана, составляет около 10 га. Расстояние от полигона до Кайраккумского водохранилища и оросительных сетей хозяйств – около 10 км.

Утилизация ядохимикатов на полигонах проводилась, в основном, путем захоронения и частичного сжигания. За время функционирования полигонов было захоронено более 6200 тонн пестицидов различных групп токсичности и около 50 тыс. единиц тары из-под них.

**Состояние Вахшского и Канибадамского полигонов-могильников крайне неудовлетворительное:**

- на полигонах отсутствуют ограждения и охрана, доступ к ним свободен;
- повсеместно осуществляется выкапывание вручную и спецтехникой ранее захороненных пестицидов, которые затем продаются на рынках под различными наименованиями, не всегда соответствующими истинному;





- по всей территории полигонов разбросаны извлеченные из захоронений ядохимикаты и тара из-под них;

- отмечаются многочисленные случаи нахождения на территории полигонов людей и домашних животных.

Материалы проведенной инвентаризации являются основанием для вывода о том, что склады пестицидов, авиационные площадки сельскохозяйственного назначения, и особенно, полигоны-могильники, при их состоянии на данное время, являются серьезными очагами загрязнения природной среды и представляют большую опасность для здоровья населения.

**Для предотвращения негативного их воздействия необходимо осуществить следующие первоочередные меры:**

- *восстановить ограждение территорий полигонов-могильников и организовать постоянную охрану этих объектов;*

- *установить предупреждающие знаки на подъездах к полигонам-могильникам по захоронению и уничтожению ядохимикатов;*

- *произвести очистку поверхности полигонов-могильников от россыпи ядохимикатов и тары из-под них, с последующим захоронением в соответствии с установленными нормативами и правилами.*

**Членам Ассоциации фермерских и дехканских хозяйств Республики Таджикистан, в частности, рекомендуется:**

- *предотвратить свободный доступ к складам пестицидов и произвести их ремонт (восстановление кровли, окон и дверей с установкой замков и т.д.);*

- *не допускать выращивания продовольственных и кормовых культур на территориях бывших авиационных площадок сельскохозяйственного назначения;*

- *обратить серьезное внимание на необходимость применения ядохимикатов в строгом соответствии с регламентом и на обеспечение достоверного учета (прихода и расхода).*

Для уничтожения запрещенных и устаревших пестицидов необходима финансовая поддержка от международных доноров, что стало возможным благодаря принятию Маджлисом Оли Республики Таджикистан закона о ратификации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

Участники Инициативы «Окружающая среда и безопасность» – ЮНЕП, ОБСЕ, НАТО, Министерство охраны окружающей среды Италии, принимая во внимание, что Канибадамский полигон-могильник потенциально представляет такую же опасность, как и радиоактивные хвостохранилища, рассматривали вопрос о реабилитации этого полигона. Однако принятие решения по данному вопросу напрямую зависит от реализации Таджикистаном Стокгольмской конвенции.

При ратификации Стокгольмской конвенции у республики появился доступ к международным финансовым, информационным и технологическим ресурсам. Ратификация Республикой Таджикистан Стокгольмской конвенции не требует дополнительного финансового взноса в бюджет Конвенции.

**По материалам сайта Сети CarNet <http://www.caresd.net/>**





# ТАДЖИКИСТАНУ НЕОБХОДИМА ДЕТАЛЬНАЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ СОЗ

Таджикистану необходимо провести детальную инвентаризацию СОЗ-содержащих пестицидов и ПХД-содержащего электротехнического оборудования с охватом всех регионов.

Об этом говорили участники национального семинара по подведению итогов предварительной инвентаризации стойких органических загрязнителей в Республике Таджикистан, который прошел в январе 2006 года в Душанбе.

В числе организаторов семинара были Глобальный Экологический Фонд, Подпрограмма по химическим веществам Программы ООН по охране окружающей среды (UNEP/Chemical), Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан и Национальный координационный комитет по выполнению обязательств Стокгольмской конвенции о СОЗ в Республике Таджикистан.

Семинар состоялся в рамках проекта ГЭФ/ЮНЕП «Осуществление деятельности по подготовке Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях в Республике Таджикистан».

Помимо местных экспертов, представителей государственных органов, министерств и ведомств, неправительственных организаций и средств массовой информации, в работе семинара приняли участие представители международных экологических программ и проектов, в том числе,

Международной ассоциации по ГХЦГ и пестицидам (г. Копенгаген, Дания), ООО НИИЦ «Синтез» (г. Москва, Российская Федерация).

**Участники семинара ознакомились с результатами предварительной инвентаризации СОЗ в Республике Таджикистан. В ее ходе было обнаружено:**

- На складах ядохимикатов – около 14 тонн смесей обезличенных пестицидов, содержащих около 0,9 тонн СОЗ-содержащих пестицидов – преимущественно ДДТ.
- Выявлено около 290 тонн смесей обезличенных пестицидов с почвой, в которых обнаружены пестициды, относящиеся к СОЗ – ДДТ и его метаболиты, альдрин, эндрин и ГХБ, всего порядка 0,3 тонн. В целом же по республике, при проведении более детальной инвентаризации, эти показатели могут возрасти предположительно в 3 и более раза.

При инвентаризации ПХД-содержащего электротехнического оборудования было обследовано 190 промышленных предприятий республики и выявлено 82,1 тонны ПХД.

**Участники семинара выработали следующие рекомендации:**

- Ускорить процесс ратификации Республикой Таджикистан Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.
- С учетом результатов предварительной инвентаризации, осуществить детальную инвентаризацию СОЗ-содержащих пестицидов и ПХД-содержащего электротехнического оборудования с охватом всех регионов Таджикистана.
- Выявить существующие источники диоксинов и фуранов и провести оценку их эмиссии.
- Разработать процедуру получения информации по контролю и учету наличия ПХД-содержащего оборудования и СОЗ-содержащих пестицидов в хозяйствующих объектах республики.
- В соответствии со Статьей 6, параграф (е) Стокгольмской конвенции, разработать стратегию по выявлению территорий, загрязненных СОЗ-содержащими пестицидами.



- Определить меры по реабилитации мест хранения пестицидов, не отвечающих нормативным требованиям, и загрязненных территорий, с учетом экологического риска, финансовых ресурсов и технических возможностей.
- Создать специализированные службы, независимо от форм собственности, с целью упорядочения ввоза в республику, транспортировки, хранения и учета пестицидов, и, прежде всего, СОЗ-содержащих. Эти службы должны иметь складские помещения, отвечающие требованиям, предъявляемым к подобным объектам, транспорт и оказывать консультативные услуги потребителям по вопросам использования пестицидов.
- Провести детальную экспертную оценку состояния полигонов-могильников с целью разработки мероприятий по налаживанию их деятельности в соответствии с существующими нормативными документами. Определить очередность выполнения мероприятий с учетом степени их значимости по обеспечению безопасного функционирования данных объектов.
- Подготовить демонстрационные проекты по обеззараживанию складов пестицидов, авиационных площадок сельскохозяйственного назначения и утилизации тары из-под пестицидов. Определить очередность выполнения мероприятий с учетом степени их значимости по обеспечению безопасного функционирования данных объектов.
- Подготовить в адрес Правительства Республики Таджикистан справку о неудовлетворительном состоянии складов пестицидов во всех регионах республики и катастрофическом положении дел по обеспечению безопасного функционирования Канибадамского и особенно Вахшского полигонов-могильников по захоронению ядохимикатов.
- **Повысить информированность населения об опасности, которая возникает при использовании пестицидов с нарушением действующих положений и правил, для чего:**
  - систематически использовать средства массовой информации для освещения вопросов о негативном воздействии пестицидов и тары из-под них на здоровье человека и природную среду, а также по безопасному использованию пестицидов в сельском хозяйстве;
  - издавать информационные бюллетени, плакаты и другие наглядные пособия;
  - организовывать фото-выставки по данной проблеме;
  - проводить регулярные встречи с населением, особенно в сельских местностях;
  - привлечь Республиканский центр здорового образа жизни при Минздраве РТ к проведению мероприятий по повышению осведомленности населения об отрицательном воздействии СОЗ на здоровье и пути профилактики;
  - утвердить порядок обязательной маркировки ПХД-содержащего оборудования, изыскав средства для осуществления этого мероприятия;
  - составить планы поэтапного вывода ПХД-содержащего оборудования из эксплуатации и его утилизации, включая масла, содержащие ПХД;
  - оценить возможности утилизации ПХД-содержащих материалов и оборудования на базе промышленных предприятий Республики Таджикистан;
  - восстановить и обеспечить дальнейшее развитие аналитической базы в органах государственного контроля, для проведения мониторинга содержания СОЗ-пестицидов в объектах окружающей среды;
  - предложить исполнительным местным органам государственной власти городов Душанбе и Худжанд изучить вопрос селективного сбора твердых городских отходов и их переработки на спецпредприятиях;
  - провести полномасштабные исследования на содержание диоксинов и фуранов в различных объектах окружающей среды в зоне негативного влияния Яванского электро-химического и Таджикского алюминиевого заводов, а также определение их эмиссии при сжигании гузапои (стебель хлопчатника);
  - продолжить исследования на уровне НИИ акушерства и гинекологии и педиатрии, а также НИИ профилактической медицины Министерства здравоохранения РТ для определения риска воздействия на здоровье населения сельскохозяйственных и промышленных СОЗ;



• распространить перечень марок ПХД–содержащего электротехнического оборудования и наименований запрещенных СОЗ–содержащих пестицидов, среди органов, контролирующих перемещение товаров через таможенную и государственную границу, для предотвращения ввоза их в республику.

В 2006 году Таджикистан ратифицировал Стокгольмскую Конвенцию о стойких органических загрязнителях.

По материалам сайта Сети <http://www.caresd.net/>

## БУДУЩЕЕ БЕЗ ТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ!

В Алматы 11–13 февраля 2007 года состоялся субрегиональный семинар "Будущее без токсичных веществ! (Воздействие токсичных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения Центральной Азии: пути решения проблемы)".

В семинаре приняли участие ученые, представители различных министерств и ведомств, государственных и бизнес–структур, международных организаций, неправительственных организаций и масс–медиа из стран Центральной Азии.

Участники обсудили ситуацию с химическим загрязнением в странах Центральной Азии (включая загрязнения стойкими органическими веществами – СОЗ); институциональные и законодательные основы для продвижения и реализации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ), Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением) и других соответствующих конвенций в странах Центральной Азии; состояние подготовки национальных профилей по химическому загрязнению; роль общественности в подготовке и продвижении конвенций и ее участие в процессах по химической безопасности в регионе и др.

Сегодня страны Центральной Азии испытывают одинаковые проблемы по части загрязнения химическими веществами и их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

В республиках скопились запасы устаревших и непригодных к использованию пестицидов (химических веществ, применяемых для защиты растений от вредителей, а также для уничтожения сорняков), отсутствуют надежные системы экологического контроля и мониторинга над использованием и ввозом вредных токсических веществ, а также нет или недостаточно полигонов–могильников, отвечающих квалификационным требованиям, для захоронения вредных химических веществ.

Одной из главных целей и задач семинара является анализ возможностей стран Центральной Азии для реализации задачи «2020 год – без токсичных веществ!». Эту глобальную экологическую задачу поставили делегаты Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (ЮАР) в 2002 году. Правительства совместно с заинтересованными сторонами разработали Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) – международную политическую инициативу в области регулирования химических веществ, одним из ключевых положений которой является выработка комплексного согласованного подхода к национальному регулированию химических веществ.

На семинаре были представлены международный опыт и проекты различных организаций по решению проблем в области химической безопасности (в частности, Международной сети по ликвидации стойких органических загрязнителей (IPEN – International POPs Elimination Network), Международного химического секретариата – International Chemical Secretariat), международной сети «Женщины Европы за общее будущее» (WECF).

Неправительственные организации стран Центральной Азии приняли участие в международном проекте по ликвидации СОЗ в регионе ВЕКЦА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия).

Основные результаты проекта по ликвидации СОЗ в регионе ВЕКЦА на семинаре представила руководитель Программы по химической безопасности Центра «Эко–Согласие», координатор Международного проекта по ликвидации СОЗ в регионе ВЕКЦА Ольга Сперанская (Россия).

Участники семинара обучились практическим действиям по общественной инвентаризации запасов устаревших и запрещенных пестицидов.

На заседаниях рабочих групп участники семинара выработали приоритеты для региональных подходов (планов действий) общественности, участия неправительственных организаций стран Центральной Азии в процессах по химической безопасности.



# ОБРАЩЕНИЕ К ПРАВИТЕЛЬСТВАМ УЧАСТНИКОВ СУБРЕГИОНАЛЬНОГО СЕМИНАРА "БУДУЩЕЕ БЕЗ ТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ! (ВОЗДЕЙСТВИЕ ТОКСИЧНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ)"

Мы, неправительственные организации Центральной Азии, выступающие против производства и использования **токсичных химических веществ**, призываем правительства наших стран принять активное участие в выполнении цели, поставленной на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2002 году: «... сведение к минимуму к 2020 году вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде...».

В ходе выполнения задач, поставленных на Всемирном саммите, в феврале 2006 года мировое сообщество одобрило Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) – соглашение, призывающее страны «...добиться, чтобы к 2020 году химикаты использовались и производились такими способами, которые приводили бы к минимизации серьезных отрицательных воздействий на здоровье людей и состояние окружающей среды».

Стратегический подход охватывает все химические вещества – от сельскохозяйственных до промышленных, все стадии жизненного цикла химических веществ и все аспекты химической безопасности. Разработанный в рамках Стратегического подхода Глобальный план действий представляет собой комплексный перечень возможных инициатив, направленных на выполнение СПМРХВ. Эта международная стратегия обеспечивает многосекторальный подход к регулированию химических веществ и гарантирует активное участие гражданского общества в выполнении ее положений.

Учитывая, что вопросы обеспечения химической безопасности остро стоят в странах Центральной Азии, мы призываем правительства:

- поддержать выполнение Стратегического подхода и приступить к скорейшему его осуществлению на национальном и региональном уровнях путем развития межсекторальных партнерских отношений с представителями промышленности, неправительственными и международными организациями;
- разработать программы мероприятий, направленных на достижение цели СПМРХВ;
- создать национальные координационные органы, ответственные за выполнение Стратегического подхода в странах, гарантировать прозрачность их деятельности и обеспечить активное участие неправительственных организаций в их работе.

Мы призываем правительства Центральной Азии обратить особое внимание на необходимость:

- скорейшей ратификации Стокгольмской конвенции и других соответствующих химических конвенций и Протоколов, включая Протокол по регистрам выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции «О доступе к экологической информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступу к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды»;
- гарантировать эффективное участие общественности в деятельности, связанной с регулированием химических веществ (разработке политики, законодательства, планов действий, программ, проектов);
- обеспечить полное и своевременное информирование общественности по вопросам химической безопасности и учет общественного мнения в процессе принятия решений в области регулирования химических веществ;
- уделять особое внимание диалогу между представителями промышленных предприятий, государственных природоохранных учреждений и общественностью по вопросам обеспечения химической безопасности;



- способствовать развитию сотрудничества между отечественными и зарубежными компаниями по внедрению экологически безопасных технологий обращения с отходами производства и потребления;
- развивать сотрудничество с ЮНЕП, Межправительственным форумом по химической безопасности и другими международными структурами, занимающимися вопросами регулирования химических веществ;
- содействовать развитию образовательных программ для представителей государственных учреждений, неправительственных организаций, местных властей, руководителей предприятий, журналистов по вопросам химической безопасности.

Одобрено участниками субрегионального семинара «Будущее без токсичных веществ! (Воздействие токсичных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения Центральной Азии: пути решения проблемы)».

(г. Алматы, 11–13 февраля 2007 г.).

